长政发〔2021〕29号

长兴县人民政府

关于印发长兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

的 通 知

各乡镇人民政府（街道办事处、园区管委会），县政府直属各单位：

《长兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经长兴县第十六届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

长兴县人民政府

2021年3月23日

|  |
| --- |
| 长兴县国民经济和社会发展  第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 |

**二〇二一年三月**

目 录

[一、开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程，奋力争创长三角社会主义现代化先行县 6](#_Toc67664560)

[（一）高水平全面小康社会县域典范建设取得重大成果 6](#_Toc67664561)

[（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战 7](#_Toc67664562)

[（三）2035年远景目标 8](#_Toc67664563)

[（四）“十四五”时期经济社会发展的指导思想 10](#_Toc67664564)

[（五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标 10](#_Toc67664565)

[二、深入推进数字经济“一号工程”，加快形成以绿色智造为特色的现代产业体系，打造长三角产业发展新高地 16](#_Toc67664566)

[（一）建设全国一流工业强县 16](#_Toc67664567)

[（二）打造全省“绿色智造”典范 19](#_Toc67664568)

[（三）建设全省服务业融合发展样板 20](#_Toc67664569)

[（四）整合打造全省高能级战略平台 22](#_Toc67664570)

[三、高水平推进国家创新型县建设，深入实施人才强县和创新强县战略，打造长三角创新发展新高地 24](#_Toc67664571)

[（一）全方位打造人才集聚新高地 24](#_Toc67664572)

[（二）建设长三角最具活力的创新企业集群 26](#_Toc67664573)

[（三）打造开放共享的创新发展平台 28](#_Toc67664574)

[（四）营造活力迸发的创新生态 29](#_Toc67664575)

[四、统筹用好国际国内两个市场，主动服务融入新发展格局，打造长三角开放发展新高地 31](#_Toc67664576)

[（一）打造长三角高质量产业项目集聚地 31](#_Toc67664577)

[（二）打造“浙里来消费”示范样板 32](#_Toc67664578)

[（三）积极参与“一带一路”重要枢纽建设 34](#_Toc67664579)

[（四）深入实施区域合作发展战略 35](#_Toc67664580)

[（五）加快构建公平开放高效的市场体系 37](#_Toc67664581)

[五、坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，协调推进新型城镇化和乡村振兴，打造城乡融合现代化先行地 40](#_Toc67664582)

[（一）优化完善县域发展空间格局 41](#_Toc67664583)

[（二）高标准建设长三角现代化美丽城市 43](#_Toc67664584)

[（三）全力打造农业农村现代化全国先行示范县 44](#_Toc67664585)

[（四）全力打造“美丽中国”“美丽浙江”先行示范区 47](#_Toc67664586)

[（五）完善现代化基础设施体系 50](#_Toc67664587)

[六、坚持共建共治共享共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步，打造美好生活现代化先行地 52](#_Toc67664588)

[（一）全力营造更加充分更高质量就业创业环境 52](#_Toc67664589)

[（二）打造具有全国影响力的“学在长兴”品牌 54](#_Toc67664590)

[（三）高水平建设人民满意的“健康长兴” 56](#_Toc67664591)

[（四）持续推进“文化长兴”“文明长兴”建设 58](#_Toc67664592)

[（五）健全多层次社会保障体系 60](#_Toc67664593)

[（六）持续推进人口结构优化和素质提升 61](#_Toc67664594)

[七、统筹发展和安全，高水平推进平安创建和整体智治，打造社会治理现代化先行地 63](#_Toc67664595)

[（一）加强民主政治建设 63](#_Toc67664596)

[（二）全面推进法治长兴建设 65](#_Toc67664597)

[（三）深入推进数字长兴建设 66](#_Toc67664598)

[（四）加强和创新社会治理 68](#_Toc67664599)

[（五）打造平安中国示范县 69](#_Toc67664600)

[八、凝聚各方力量，为争创长三角社会主义现代化先行县而努力奋斗 71](#_Toc67664601)

[（一）始终坚持党的全面领导 71](#_Toc67664602)

[（二）推动“四个重大”落地见效 72](#_Toc67664603)

[（三）健全规划制定和实施机制 72](#_Toc67664604)

“十四五”时期是我县贯彻落实党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，全面开启现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。二〇三五年我国将基本实现社会主义现代化。根据《中共长兴县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制长兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，主要阐明全县经济社会发展目标、发展任务、发展重点和政策导向，是政府履行经济社会管理职能、更好发挥市场配置资源决定性作用的重要依据，是全县人民共同奋斗、书写美好生活新篇章的行动纲领。

# 一、开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程，奋力争创长三角社会主义现代化先行县

## （一）高水平全面小康社会县域典范建设取得重大成果。

“十三五”以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，特别是新冠肺炎疫情带来的严峻考验，县委、县政府带领全县人民坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央、省、市委决策部署，积极践行新发展理念，大力发扬长兴精神，全面振兴实体经济，加快建设“环太湖发展高地、长三角经济强县”，开辟了高质量赶超发展新局面。综合实力再上新台阶，2020年地区生产总值达到702.39亿元，财政总收入达到121.76亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到6.24万元和3.78万元。成为全省振兴实体经济试点县、全省制造业高质量发展示范县、全国首批创新型县，农业现代化发展水平综合评价升至全省第五位。开放发展走深走实，融入长三角一体化步伐不断加快，重特大项目招引取得突破，外资利用水平有效提升。深化改革蹄疾步稳，“最多跑一次”改革不断提质扩面，全面创新改革、国资国企改革等成效明显，融媒体改革、综合医改成为全国经验。城乡品质显著提高，在全省率先创成全国文明城市并顺利通过复评，县城新型城镇化成为全国示范，美丽乡村实现全覆盖，获评全国农村人居环境整治成效明显激励县、“四好农村路”全国示范县。生态环境不断改善，大气和水环境质量明显提高，“五水共治”三夺“大禹鼎”，创成省生态文明建设示范县、大花园示范县。民生福祉持续增进，文化体育事业蓬勃发展，教育事业迈向更高水平，“健康长兴”全面推进，“双扶”行动成效显著，社会保障和救助水平不断提升，统筹疫情防控和经济社会发展成效明显。社会治理创新提效，法治政府、法治社会建设不断加强，自治法治德治智治融合推进，平安建设有望实现“十五连冠”，成功蝉联全国双拥模范县。“十三五”规划确定的重点任务基本完成，高水平全面小康社会县域典范建设取得重大成果，为开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

## （二）新发展阶段面临的新机遇新挑战。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进。我国进入新发展阶段，社会主要矛盾和发展方式发生深刻调整，但经济长期向好的基本面没有改变，我国发展仍然处于重要战略机遇期。从长兴来看，当前及今后一个时期，正处在战略融入的重要窗口期、发展动力的关键转换期、城市品质的全面提升期、生态红利的深层释放期。这一时期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球经济结构和发展格局面临重塑，有利于我县加快推进产业升级，促进实体经济振兴。这一时期，长三角一体化高质量发展加速推进，区域合作将面临更多新机遇，有利于我县率先探索融入新发展格局。这一时期，浙江“重要窗口”建设将加快推进，湖州城市经济发展将加速步伐，有利于我县获取更多改革和政策红利。但也要清醒认识到，我县发展不平衡不充分问题依然存在，矛盾挑战依然不少，主要是经济综合实力不够强，要素制约还较为突出，生态环境治理仍有短板，公共服务有待提升，社会治理仍存在薄弱环节等等。我们一定要正视问题、直面挑战，切实增强实干意识，保持战略定力，奋发有为办好自己的事，以确定性的工作应对不确定性的形势，着力在把握趋势、抢抓机遇中破解发展难题、厚植发展优势。

## （三）2035年远景目标。

展望2035年，我县将基本实现高水平现代化，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的县域样本，地区生产总值力争达到2000亿元，人均生产总值和居民人均可支配收入比2025年翻一番。

——经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值力争达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，常住人口城镇化率达到80%左右，建成具有全国影响力的创新型县和科技强县、人才强县，建成现代化基础设施体系，形成现代化经济体系。

——社会文明程度大幅提升，率先实现教育现代化、卫生健康现代化，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，国民素质和社会文明程度达到新高度。

——共同富裕率先取得实质性重大进展，居民人均收入与人均生产总值之比达到发达经济体水平，中等收入群体显著扩大，建成现代化公共服务体系，城乡统筹发展和居民生活水平均衡度持续领先，建成集聚百万人口的现代化美丽城市。

——基本实现人与自然和谐共生的现代化，绿水青山就是金山银山理念在长兴大地焕发更为蓬勃旺盛的真理伟力，生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展跻身全省前列，碳排放达峰后稳中有降，高质量建成美丽浙江、美丽中国示范区。

——基本实现县域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治政府、法治社会。安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，高水平建成平安中国示范县。

——党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，清廉长兴全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优越性在长兴大地上全面展示。

## （四）“十四五”时期经济社会发展的指导思想。

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”，对标打造“重要窗口”示范样本，统筹发展和安全，全面融入新发展格局，深化实施“六大战略”，大力发扬“长兴精神”，聚力推动实体经济向数字化、智能化跃升，社会治理向高效协同、现代智治跃升，生态环境向全域美丽、全要素美丽跃升，人民生活向普惠共享、共同富裕跃升，努力在社会主义现代化建设中做到全面先行、全域先行。

## （五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标。

面向社会主义现代化建设新征程，锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期要准确把握长兴发展的历史方位、阶段特征和区域坐标，以数字化为牵引，聚焦聚力更高质量发展、更高品质生活，在“环太湖发展高地、长三角经济强县”建设中取得系统性成果，在打造“重要窗口”示范样本、争当社会主义现代化建设先行省中形成贡献长兴经验，全力争创长三角社会主义现代化先行县。

——努力建设长三角产业发展新高地。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康较快发展，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提高，产业数字化和数字产业化发展取得重大进展，数字经济快速发展、实体经济全面振兴、产业结构显著优化、质量效益整体提升。到2025年，全县地区生产总值超过1000亿元，人均生产总值超全省平均水平，全员劳动生产率年均提高6%，绿色智造水平保持全省领先，以智能汽车为核心的标志性产业链基本形成，制造业增加值占GDP比重不低于40%，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到7.5%，经济发展质量变革、效率变革、动力变革走在长三角地区县域前列。

——努力建设长三角创新发展新高地。基本形成以创新驱动为主的发展模式，人才总量显著扩张，人才发展体制机制优势更加突出，人才公共服务体系全面优化升级。企业创新主体地位更加突出，政府引导创新、企业主动创新、平台服务创新的创新体系更加完善，企业家精神更加激发，知识产权保护更加有力，创新创业氛围更加浓厚，“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态更加优化。“十四五”时期，R&D经费支出占GDP比重保持高于全市平均水平，人才资源总量突破25万人，到2025年，每万人高价值发明专利拥有量达到9件，创新能力、创新活力、创新生态走在长三角地区县域前列。

——努力建设长三角开放发展新高地。营商环境全国一流，市场活力、社会活力充分激发，生产、流通、消费等各环节充分融入国内大循环和国际国内双循环，供给结构全面优化，供给质量全面提升，供给效益全面提高，在长三角一体化建设中更具显示度、竞争力，开放型经济发展水平显著提高。到2025年，货物贸易进出口额达到350亿元，服务贸易进出口额超过30亿元，累计实际利用外资超过16亿美元。开放发展的吸引力、竞争力、影响力走在长三角地区县域前列。

——努力建设城乡融合现代化先行地。国土空间开发保护格局进一步优化，城乡基础设施和公共服务一体化水平全面提升，基本形成长三角主要城市一小时、县域内半小时交通圈。美丽城镇建设提档升级，城镇化质量显著提高，常住人口城镇化率达到70%，建成全国县城新型城镇化示范县。全面小康与乡村振兴战略实现有机衔接，“千万工程”深入推进，乡村振兴成为全国先行示范，农业农村现代化走在全国前列，成为全国城乡融合发展示范区。人与自然和谐共生，绿水青山就是金山银山的转化通道进一步拓宽，建成更高质量、更具品质的全域美丽“大花园”，成为长三角中心花园，创成全国生态文明建设示范县。空气质量优良天数比率超过90%，PM2.5平均浓度控制在25微克/立方米以内，达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例保持100%，全面完成节能减排控碳任务。

——努力建设美好生活现代化先行地。率先实现基本公共服务均等化，就业更加充分、更有质量，城镇登记失业率控制在2.0%以内；居民增收渠道更宽、更有保障，居民收入增长与经济增长基本同步。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，“学在长兴”“健康长兴”“文化长兴”“文明长兴”建设内涵进一步丰富、品质进一步提升，社会保障和养老服务体系更加完善，到2025年，人均期望寿命延长到82.9岁，基本养老保险参保率不低于98%，基本实现应保尽保，民生福祉迈上新台阶，人民群众获得感、幸福感显著提升。

——努力建设社会治理现代化先行地。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升，党政机关整体智治、数字政府、数字社会和数字法治系统推进，高水平建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系成熟定型，现代应急体系基本建成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，诚信体系全面构建，社会更加和谐安定，发展安全保障更加有力，建成平安中国示范县。到2025年，依申请政务服务办件“一网通办”率达到90%，综合行政执法事项占比提高到20%，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.0176人/亿元以内。县域社会治理现代化水平全省领先。

专栏：“十四五”时期经济和社会发展主要指标

| **一级指标** | **序号** | **二级指标** | **单位** | **2020年** | **“十四五”规划目标** | | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025年** | **年均增长（提高）** |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值（GDP） | 亿元 | 702.39 | ＞1000 | 7.5%左右 | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率 | 万元/人 | 18.5 |  | 6% | 预期性 |
| 3 | 常住人口城镇化率 | % | 63\* | 70 |  | 预期性 |
| 4 | 人均GDP（常住人口） | 万元/人 |  | 13 |  | 预期性 |
| 5 | 财政总收入 | 亿元 | 121.76 | 200 |  | 预期性 |
| 6 | 一般公共预算收入 | 亿元 | 67.55 | ＞100 |  | 预期性 |
| 7 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | - |  | 8% | 预期性 |
| 科技创新 | 8 | R&D经费支出占GDP比重 | % | 3.0\* | 高于全市平均 | | 预期性 |
| 9 | 人才资源总量 | 万人 | 20.28 | 25 |  | 预期性 |
| 10 | 每万人高价值发明专利拥有量 | 件 | 6.5 | 9 |  | 预期性 |
| 11 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重 | % | 5.6 | 7.5 |  | 预期性 |
| 改革开放 | 12 | 货物贸易进出口额 | 亿元 | 239 | 350 |  | 预期性 |
| 13 | 服务贸易进出口额 | 亿元 | 19.16 | ＞30 |  | 预期性 |
| 14 | 实际使用外资额 | 亿美元 | 2.82 | ［≥16］ |  | 预期性 |
| 文化发展 | 15 | 文化及相关产业增加值 | 亿元 | 46 |  | 10%以上 | 预期性 |
| 16 | 居民综合阅读率 | % | 80 | 达到全市平均 | | 预期性 |
| 生态环境 | 17 | 单位GDP能耗降低率 | % | - | 完成上级下达任务 | | 约束性 |
| 18 | 单位GDP二氧化碳排放降低率 | % | - | 约束性 |
| 19 | 万元GDP用水量降低率 | % | - | 约束性 |
| 生态环境 | 20 | 空气质量优良天数比率 | % | 89.6 | ＞90 |  | 约束性 |
| 21 | 细颗粒物（PM2.5）平均浓度 | 微克/立方米 | 29 | <25 |  | 约束性 |
| 22 | 达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 | % | 100 | 100 |  | 约束性 |
| 23 | 森林覆盖率 | % | 47.42 | ≥47.42 |  | 预期性 |
| 县域治理 | 24 | 依申请政务服务办件“一网通办”率 | % | 85 | 90 |  | 约束性 |
| 25 | 综合行政执法事项占比 | % | 7 | ＞20 |  | 预期性 |
| 社会民生 | 26 | 每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | 1.7 | 4.6 |  | 预期性 |
| 27 | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 10.6 | 11 |  | 约束性 |
| 28 | 城镇登记失业率 | % | 1.52 | ≤2.0 |  | 预期性 |
| 29 | 居民人均可支配收入增长 | % | 6.5 |  | 与经济增长  基本同步 | 预期性 |
| 30 | 每千人执业（助理）医师数（常住人口） | 人 | 3 | 4.3 |  | 预期性 |
| 31 | 每千人医疗机构床位数 | 张 | 5.5 | 7 |  | 预期性 |
| 32 | 基本养老保险参保率 | % | ＞95 | ＞98 |  | 预期性 |
| 33 | 每万老年人拥有持证养老护理员数 | 人 | 20 | 25 |  | 预期性 |
| 34 | 青少年总体近视率 | % | 55.03 | 50.03 | [-5] | 约束性 |
| 35 | 人均体育场地面积 | 平方米 | 2.63 | 3 |  | 预期性 |
| 36 | 人均预期寿命 | 岁 | 82.68 | 82.9 |  | 预期性 |
| 安全保障 | 37 | 亿元GDP生产安全事故死亡率 | 人/亿元 | 0.0216 | ＜0.0176 |  | 约束性 |
| 38 | 煤炭石油天然气储存能力 | 万吨标煤 | - | 按上级下达任务 |  | 预期性 |
| 39 | 粮食综合生产能力 | 亿斤 | 7 | 7 |  | 约束性 |

注：标\*为预计数，标[]的指五年累计数，涉及增加值的增速为可比价，总量为现价。

# 

# 二、深入推进数字经济“一号工程”，加快形成以绿色智造为特色的现代产业体系，打造长三角产业发展新高地

十九届五中全会强调，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化和产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。我县工业基础好、发展势头好，服务业发展也已渐成体系，“十四五”时期要继续坚持把振兴实体经济放在突出位置，进一步强化产业发展的链式思维、融合思路，内外联动、优势互补，夯实基础、布局未来，推进全省数字经济创新发展试验区建设，加快形成彰显绿色智造特色的现代产业体系，打造长三角产业发展新高地。

## （一）建设全国一流工业强县。

1.全力打造智能汽车标志性产业链。深入实施智能汽车产业链“链长制”，把握汽车产业电动化、网联化、智能化发展潮流和趋势，依托已落地的整车、变速器、生态数据产业园、智能汽车研究院等系列标志性项目，加大建链、强链、补链、延链力度，推动产业集群化精细化发展，加快打造涵盖“整车及关键零部件研发验证制造、汽车大数据服务、汽车后市场服务”于一体的智能汽车标志性产业链，支持龙头企业牵头推进整车集成技术创新，成为具有全国影响力的产业创新中心和全省智能汽车产业基地。到2025年，全县整车生产能力超过20万辆，智能汽车及关键零部件产业产值达到500亿元。

2.培育发展四大战略性新兴产业。创新发展新能源产业，重点推进动力电池迭代升级，谋划布局氢能、储能、智慧能源，加快发展绿色电池回收再利用产业，构建闭环新能源产业链，打造中国新能源产业城、国家先进制造业产业集群，到2025年全县新能源产业产值达到300亿元。特色发展智能装备产业，集聚打造仓储物流设备、新能源及储能装备、数控加工设备、矿山机械、自动化专用设备等特色门类，抢占先机加快培育氢能装备制造业，打造长三角氢能装备制造高地，鼓励发展“装备+服务”新模式，推动“装备制造”走向“装备智造”，到2025年全县智能装备产业产值达到200亿元。大力培育数字产业，重点打造集半导体、新型元器件、专用芯片于一体的泛半导体产业链，加快布局车联网、工业互联网、能源互联网等智能物联产业，积极培育大数据、云计算、工业互联网及工业软件产业，积极构建数字产业领域“新星”产业群，到2025年全县数字产业产值达到50亿元。前瞻谋划生物医药产业，培育一批生物技术药、先进医用材料、高性能医疗器械、化学创新药、数字健康新业态等重点企业，力争在细分领域创新产品上实现突破，到2025年全县生物医药产业产值达到50亿元。

3.提档升级两大传统优势产业。实施新一轮传统产业改造提升行动，推进数字化、集群化、服务化，率先在全省打造传统制造业改造提升2.0版的示范样本。巩固提升纺织产业链，加快产品高端化、特种化、多样化，大力发展终端型品牌型产品，开展基于互联网的协同设计、个性化定制、共享制造等新模式创新，打造全省行业数字化技术改造标杆，到2025年全县现代纺织产业产值达到450亿元，直接面向消费者的终端纺织制品占纺织业的比重提高到20%。完善构建绿色、环保、节能、安全的现代化非金属矿物制品制造业，加快产业结构优化和产品“专精特新”升级，分类推进企业自动化、智能化改造，全面提升企业工艺、管理水平，到2025年全县非金属矿物制品产业产值达到250亿元。

专栏：“1+4+2”制造业现代产业体系

|  |
| --- |
| 保持制造业比重稳中有升，实施制造业产业基础再造和产业链提升行动，强化数字赋能，深化绿色转型，超前布局未来产业，加快打造“1+4+2”制造业体系。  **“1”—一个标志性产业链**  **以智能汽车为核心的标志性产业链：**重点发展汽车总成、核心部件轻量化、动力电池和电池管理系统、智能驱动，车载智能通信终端、智能驾驶辅助系统、激光雷达系统、汽车热管理系统，智慧出行、无人驾驶、智能维保等车联网云服务。  **“4”—四大战略新兴产业（未来产业）**  **新能源：**巩固铅酸电池产业基础，提升储能、启停等专业领域市场份额，加快钠盐电池、锌镍电池、燃料电池等产业化步伐，积极开展锌溴液流电池等前沿电池研发，发展风-储、光-储一体化能源系统，大力发展氢能产业，谋划布局核能装备。  **智能装备：**重点发展智能物流装备、矿山装备、电池装备、注塑装备、纺织装备，智能工厂，培育发展工业机器人、数控机床、氢能装备等产业。  **数字产业：**发展集成电路、半导体、高端电子元器件，工业互联网、物联网等相关产业。  **生物医药：**发展生物技术药、化学创新药、现代中药、先进医用材料、高端医疗器械等。  **“2”—两大传统优势产业**  **现代纺织：**加大产品升级力度，大力发展附加值高、科技含量高、功能性产品；加快工艺升级步伐，实施智能化、节能化、绿色化技术改造。  **非金属矿物制品业：**推进水泥、耐火材料、玻璃等行业实施智能化、节能化、绿色化改造，降低资源、能源消耗，提高产出水平，鼓励实施产品技术创新，发展尖端前沿材料。 |

## （二）打造全省“绿色智造”典范。

1.纵深推进智能化转型。支持行业龙头骨干企业实施智能制造标杆提升，应用5G、人工智能、数字孪生、区块链等新技术，推进数字车间、智能工厂等建设，加快打造无人工厂、未来工厂、C2M超级工厂。全面推进重点行业智能化技术改造和中小企业数字化转型，持续推进数字化问诊覆盖与深化，开发一批低成本、行业普适数字化改造方案，带动全行业中小企业数字化转型。充分发挥工业互联网平台作用，加快数字化转型服务机构集聚，构建形成覆盖全域、辐射全省的数字化转型服务能力。

2.全面推行绿色化制造。深入推进“亩均论英雄”改革，大力开展工业用地全域治理，统筹打好“低散乱”企业整治、“腾笼换鸟”等组合拳，不断提升产出效益。实行绿色工厂创建梯队化管理，力争绿色工厂创建数在全省排在前列，全力争创国家级、省级绿色工厂。鼓励企业按照产品全生命周期建立绿色制造体系，减少污染物产生和排放，提升产品节能环保低碳水平。加快开发区（园区）有机更新，大力发展绿色循环园区、美丽园区，努力建成近零碳排放示范区、低碳经济的试验区。

3.创新发展服务化制造。支持行业骨干企业搭建公共服务平台，开展高端仪器设备开放共享，面向行业提供专业性服务。支持企业积极发展工程总包、远程运维、系统解决方案、全生命周期服务等服务型制造新模式，培育一批服务型制造示范企业。围绕制造业研发设计、供应链管理、数字化转型、物流运输、检测认证等各类需求，大力培育生产性服务业，补齐制造业专业服务、高端服务短板。

## （三）建设全省服务业融合发展样板。

1.全力打造长三角省际区域物流中心。加快推进省级物流示范县综合改革创新试点，加快形成覆盖全域、层级功能分明的物流节点网络体系。深入推进省级物流园区提质增效试点，提升长兴综合物流园区枢纽功能和辐射能力。主动连接“义新欧”中欧国际货运班列，加强与上海港、宁波舟山港等相关口岸战略合作，进一步织密直达口岸、通江达海的多式联运物流网。深耕精益敏捷的供应链运作模式，推进物流业和相关产业、上下游企业联动融合，发展跨界融合的物流创新业态。到2025年，营业收入超亿元物流企业超过15家，国家4A级物流企业8家，集装箱吞吐量突破22万标箱。

2.全力打造长三角休闲旅游首选区。以创成国家全域旅游示范区和打造长三角休闲旅游首选区、文旅产业融合高质量发展样板地为总目标，加快构建“一轴两翼一区”全域旅游空间布局，强化乡村旅游提质增效，加大中高端旅游资源引育力度，深入推进农、文、旅等产业融合发展，积极创建省级文旅产业融合试验区、省级文化和旅游消费试点城市，培育打造太湖图影国家级旅游度假区，建成太湖演艺小镇、乡村民宿小镇。优化提升全域旅游品牌并不断提升影响力。力争“十四五”时期，接待游客年均增长10%以上，到2025年旅游业增加值占全县GDP比重达到10%以上。

专栏：“一轴两翼一区”全域旅游空间布局

|  |
| --- |
| **一轴：**依托太湖观光大道（沿滨湖大道—中央大道—龙山大道—长水线联动形成的“太湖观光大  道”文化旅游产品）为主的全域旅游发展核心轴线，以太湖龙之梦乐园、水口乡村旅游产  业集聚区为核心吸引物，充分发挥太湖龙之梦乐园的溢出效应，联动太湖图影、洪桥、开  发区（太湖街道）滨湖一体化发展，重点打造太湖图影旅游度假区、城市休闲文化旅游区、  龙山休闲体验区、水口乡村旅游产业集聚区。  **两翼：**“一翼”，即整合小浦、煤山等乡镇的“古生态、红色文化、乡村旅游、工业遗址”等资源，  打造长兴历史文化旅游区；“一翼”，即推进画溪、吕山、虹星桥、和平等城南片区农文旅  融合发展，重点打造画溪“画里慢乡·江南果都”慢生活体验区、吕山湖羊风情小镇、虹  星桥农旅融合示范区、和平城山沟—茶映南山省级山地休闲旅游发展试点。  **一区：**以仙山湖为核心，做优湿地品质，扩大仙山湖旅游圈，将交通、游客中心、停车场等公共  服务设施外延，整合仙山、显圣寺、上泗安村、仙山村等乡村旅游资源提升仙山湖大景区  的业态体验，打造仙山湖生态休闲旅游区，并与中国扬子鳄村、林城乡村旅游等文旅资源  联动发展。 |

3.全力打造金融支持实体经济标杆。深入实施“融资畅通工程”，坚持把金融支持实体经济作为发展现代金融的出发点，全面提升金融服务实体效能，打通企业融资“最后一公里”，构建银行信贷、债券市场、风险投资、股权投资等全方位、多层次金融支持服务体系。强化金融供给侧结构性改革，优化融资结构和信贷结构。深入实施“凤凰行动”计划，大力推进企业股改上市，指导和引导企业开展上市后资本运作、做大做强。深化区域金融改革创新，全力推进绿色金融改革，深化“太湖科技板”试点。优化金融生态环境，牢固树立底线思维，不断提高区域金融体系抗风险能力，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。到2025年，本外币存贷款余额超过3000亿元，新增上市企业10家以上、挂牌企业100家以上、并购重组30宗以上，贷款不良率控制在0.8%以下。

4.积极推进其他服务业协调发展。顺应产业跨界融合、需求个性特色发展趋势，紧跟需求方式迭代和需求层次升级步伐，推进传统服务业向现代服务转型，提升服务供给水平和质量。大力发展信息服务业、科技服务业和电子商务产业，主动服务制造业发展需求，深化现代服务业和先进制造业融合发展。大力发展健康、养老、托育、物业、家政、文娱、体育等生活性服务业，加强基础性、公益性服务供给，拓展高端化、个性化、精品化需求市场。

## （四）整合打造全省高能级战略平台。

1.聚力建设两大平台。以全省开发区（园区）整合提升为契机，深入推进全县产业空间优化布局，不断推动全县产业平台资源整合、能级提升，聚力建设长兴经济技术开发区和长三角产业合作区湖州片区长兴区块。以长兴经济技术开发区为母体，整合原湖州南太湖产业集聚区长兴分区和长兴新能源装备高新技术产业园，联动循环经济产业园（和平）和绿色制造产业园（煤山），完善构建“一核心两分园”空间架构的新长兴经济技术开发区，加快建成智能汽车“万亩千亿”新产业平台，创成省级高新区，推动新能源小镇进入全省特色小镇“亩均效益”领跑者行列，打造国家级产业转型升级示范区。力争到2025年，开发区规上工业产值超1500亿元，税收超150亿元，跻身环太湖一流国家级开发区行列，成为省级高能级战略平台。主动参与以“一地六县”为主体的长三角产业合作区建设，以湖州省际承接产业转移示范区长兴分区为基础，加快建设长三角产业合作区湖州片区长兴区块，打造长三角高端制造集聚区、绿色发展样板区、深度合作先行区，力争到2025年，长三角产业合作区湖州片区长兴区块总量规模比2020年翻一番，成为长三角省际毗邻区域协同发展示范平台。

专栏：制造业重大平台

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **园区名称** | **规划范围** | **目标定位** |
| 长兴经济技术开发区（长兴新能源装备高新技术产业园区） | 以长兴经济技术开发区为母体，整合原湖州南太湖产业集聚区长兴分区、长兴新能源装备高新技术产业园区、长兴经济技术开发区循环经济产业园、长兴经济技术开发区绿色制造产业园4个园区，规划面积113.2平方公里。 | 浙江省高能级战略平台、  全省智能汽车及关键零部件“万亩千亿”新产业平台 |
| 长三角产业合作区湖州片区长兴区块 | 在湖州省际承接产业转移示范区长兴分区的基础上整合形成，规划面积33.6平方公里。 | 打造长三角高端制造集聚区、绿色发展样板区、深度合作先行区 |

2.精品化专业化打造一批小微企业园。立足县域国土空间规划，严格管控工业平台开发边界，引导大平台以外符合工业平台开发边界管控要求的工业企业集聚点改造为小微企业园，推动边界外企业腾退复垦、异地搬迁、入园集聚，“十四五”时期打造小微企业园10个以上，其中三星级以上小微园2个以上。坚持“一园一业”“一园一品”原则，推进有条件的乡镇工业平台向基础设施配套齐全、公共服务便捷优化、社会服务高效集成的特色小微企业园转型，形成与高能级战略平台、高质量骨干平台互为支撑的协同发展格局。

3.深化开发区（园区）体制机制创新。聚力系统性重构、创新性变革，着力推动开发区（园区）体制创新、开放创新、科技创新，构建“一个平台、一个主体、一套班子”的平台管理机构，推行“党工委（管委会）+”体制，实行“扁平化”“大部门制”管理，形成集中统一、精简高效的体制架构。厘清与属地政府职能边界，强化产业培育、人才引进、招商引资等经济发展主责主业。大力度改革干部人事和薪酬管理制度，探索全员聘用制、末位淘汰制改革。创新多元化重构开发建设模式，支持开发区（园区）市场化运作。

# 三、高水平推进国家创新型县建设，深入实施人才强县和创新强县战略，打造长三角创新发展新高地

十九届五中全会强调，要坚持创新在我国现代化建设中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。我县创新环境较好、氛围较浓，“十四五”时期要坚持创新驱动发展，深入推进国家创新型县建设，全面融入G60科创走廊，协同打造人才链、创新链、产业链、生态链，不断增强县域经济高质量发展核心竞争力，打造长三角创新发展新高地。

## （一）全方位打造人才集聚新高地。

1.加快创业创新人才集聚。围绕产业链构筑人才链，探索大数据引才模式，构建“人才数据仓”，“按图索骥”引人才；探索“专班引才”“揭榜引才”等模式，更好发挥以才引才作用；建立健全全球引才网络体系，打响新能源产业峰会论坛等活动品牌，深入实施招商引资与招才引智“双招双引”工程，全面提升引才精准性和实效性。积极拓展与高校院所、科研机构集中城市的人才合作渠道，创新项目制、候鸟制、兼职制、组合式等方式，加大高端人才柔性引进力度。推进海外引才计划、万人计划、南太湖精英特支计划等系列人才计划。到2025年，力争全球顶尖人才引进实现零突破，集聚国家和省级科技领军人才35名以上、市级领军人才100名以上，集聚青年博士100名以上。

2.加快各类优秀人才开发。深入实施产业智汇计划，构建政校企联盟网络和协作机制，大力推进实习见习基地、青年（大学生）创业园建设，大规模引进储备大学生等各类优秀人才。深化省新时代工匠培育试点建设，全面实施技能提升行动计划，“校中厂、厂中校”模式，推进技能培训“一乡一品”建设，做精企业新型学徒制，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系。以龙头骨干企业、科技型企业为重点，实施“卓越企业家培育计划”和“新生代企业家成长计划”，通过名校深造、名家交流、名企游学、项目合作等方式，全面提升企业家综合素质。到2025年，新增就业创业大学生10万人，集聚市级以上优秀青年人才50名以上，建成高水平职业教育基地2个，新增高技能人才2.5万人。

3.加快人才创新活力激发。健全完善人才政策体系，大力推进人才管理改革试验区建设，建立健全“揭榜挂帅”制度，创新深化人才评价、激励和保障等相关机制，构建分类科学、放管结合的人才评价制度。探索对产业发展急需、现行人才目录难以界定的“偏才”“专才”实行特评认定，健全以资历、业绩、荣誉、贡献等指标综合计分的实用人才积分制评价机制。深化职称评审改革，推进特色产业（行业）企业自主评定职称。探索推行企业高层次人才贡献年金、人才股权激励、成果转化个人股权奖励分红等举措，推动企业与人才共同进步和发展。

4.加快人才集聚生态优化。深化人才发展体制机制改革，构建具有长兴特色和国际竞争力的人才政策体系，全面提升人才公共服务能级。建立健全人才投、人才险、人才保等政策，降低人才创业融资门槛和创业风险。做大做强县人才发展集团，推进人才创业创新服务综合体建设，打造“产学研用金、才政介美云”互动联通的重要枢纽。大力推进人才创新创业全周期“一件事”改革，深化人才信息化服务平台、人才服务码建设，打造“网上综合体”“掌上综合体”“码上综合体”，提高服务人才效率。建立健全人才住房、优质教育、医疗健康等保障体系，全方位解决人才安居、人才就医、子女就学等“关键小事”。

## （二）建设长三角最具活力的创新企业集群。

1.强化企业创新主体地位。实施创新型企业培育工程，开展规模以上工业企业“创新指数”评价，推动成长一批核心技术能力突出、行业引领能力强、具有国际国内先进技术水平和竞争力的创新型领军企业，培育出一批掌握产业“专精特新”技术的“小巨人”“隐形冠军”“单打冠军”，发展出一批活跃的科技型中小微企业群体。探索建立产业技术创新体系标准化，以[技术创新](https://baike.baidu.com/item/%E6%8A%80%E6%9C%AF%E5%88%9B%E6%96%B0" \t "_blank)为核心，推动形成“一院、一园、一企、一综合体、一项目”的长兴特色产业技术创新模式，形成[集成创新能力](https://baike.baidu.com/item/%E9%9B%86%E6%88%90%E5%88%9B%E6%96%B0%E8%83%BD%E5%8A%9B" \t "_blank)，实现整个产业创新活动的良性循环。

2.发挥大企业引领支撑作用。实施龙头企业创新引领工程，建设完善技术创新中心体系，争创全省高水平新型研发机构和企业研究院，推动龙头企业产业关键共性技术等研发平台融入省实验室布局，鼓励企业并购、合资、参股国际研发企业或设立海外研发中心，推动企业参与世界标准化活动，开展商标国际注册及国际发明专利申报。推进产学研深度融合，支持龙头企业牵头组建创新联合体，承担省级以上重大科技项目，支持创新型领军企业围绕产业应用型研究技术、关键共性技术和“卡脖子”技术，承担“尖兵计划”“领雁计划”等科技攻关计划。健全完善重大高新技术产业投资项目库，形成新的高新技术产业增长点和高新技术企业培育库。到2025年，培育省技术创新中心1家，新增省级以上各类研发机构50家以上，有研发活动的企业占比达到60%以上。

3.激发中小微企业创新潜能。强化科技招商，将创新能力、科技人才、知识产权等科技创新要素纳入项目招引前置条件，从源头把控，遴选高质量科技项目，培育一批活跃的科技型中小微企业群体。完善科技型企业梯次培育机制，深入实施科技企业“双倍增”行动计划，引导创新型中小企业向高新技术企业和创新型领军企业转型。大力发展科技服务业，推进发展创业孵化、科技金融、信息服务、检验检测等第三方服务，鼓励发展研发设计、技术转移等服务业态，打造布局合理的科技服务业集聚区。到2025年，国家高新技术企业达到450家，省级科技型中小企业达1500家，科技服务业营业收入年均增幅达到8%以上。

## （三）打造开放共享的创新发展平台。

1.广泛开展科技创新开放合作。依托长三角一体化、G60科创大走廊建设，加快推进长三角省际毗邻区域科技创新“一平台三中心”建设，打造长三角产业合作区科技合作交流网络平台，促进数字化科技成果转化。巩固浙沪，拓展苏皖，联合宜兴、广德及其合作高校院所，共建省际毗邻区域科技资源共享平台，探索“科创飞地经济”模式，积极参与长三角大仪器共享；深化长三角地区校地合作，共建科技成果转移转化协同中心；强化区域科技人才项目信息互通，共建科技创新孵化协同中心。加大与高校院所的合作力度，共建产业技术研究院、技术转移中心等各类创新载体。到2025年，达成校地合作10项，力争与高校合作共建研究院1家以上。

2.全面提升创新成果转化水平。坚持“问需于企业、问计于企业、服务于企业”，推进“企业出题、政府立题、协同破题”的新型产学研合作，加强新型研发机构和高能级创新载体建设，积极争创省科技成果转移转化试点。引导优势企业联合高新院所共建产学研用创新平台，攻克一批关键共性技术，掌握一批具有自主知识产权的核心技术。优化科技创新服务，建好用好科技大市场，促进创新要素自由流动和优化配置，强化校企联动，推进线上线下技术交易，积极支持产业基金参与科技成果转化和产业化，每年实施优质产学研项目100项左右，基本实现规模以上科技型企业产学研合作全覆盖。

3.全面提升创新平台能级。加快省级新能源装备高新技术产业园区建设，增强高端创新要素集聚，打造长兴高质量发展的强劲活跃创新增长极。依托新能源、现代纺织等产业的创新链和产业链融合机制，加快建设省产业创新服务综合体、省级高新技术特色小镇和国家火炬特色产业基地等一站式产业服务平台。高水平规划建设顾渚“画溪谷”。完善“1+5+N”科创平台体系，推进众创空间建设，促进传统孵化器与新型孵化器、众创空间的深层融合，争创省级科技创业孵化链条试点、国家级专业孵化器。加快打通与长三角区域各类人才科技创新平台的交流合作，建好用好杭州人才飞地，积极探索北上广深飞地，在高校院所、科研机构集中城市建立一批人才科技合作平台。到2025年，力争培育建设省级新型研发机构2家，省级重点实验室1家以上，全县规模以上工业企业研发机构设置率达60%以上。

## （四）营造活力迸发的创新生态。

1.深化科技管理体制改革。持续推进科技创新体制机制改革，加大创新政策激励力度，建立健全财政科技投入稳定增长机制，完善支持创新驱动的产业技术、人才引育、成果转化、科技交流、政产学研等创新政策体系。进一步推进区域科技体系市场化建设改革，进一步激发市场活力，深化新型研发机构、科技孵化器等重点领域市场化改革，推动企业成为区域技术创新体系建设主体。优化创新券使用，加大创新券对企业研发投入带动力度。

2.加强知识产权保护。深入推进国家知识产权强县工程建设，落实中小企业知识产权保护主体责任，构建相对健全的知识产权创造体系、运营体系和保护体系。推进高价值专利创造和商标品牌建设，实施知识产权强企工程，积极培育国家、省、市各级知识产权示范（优势）企业、商标品牌示范企业。强化知识产权行政保护，完善知识产权纠纷多元化解机制，打造“一站式”知识产权综合服务平台。促进知识产权与县域产业、科技、经济融合发展，促进知识产权质押融资。实施重点产业专利导航，强化海外知识产权布局。到2025年，知识产权创造质量显著提高，运用效益更加突出，保护环境明显改善，全县每万人发明专利拥有量达到60件以上，数字经济领域高质量发明专利拥有量突破1000件，PCT国际专利年申请量达到20件以上。

3.优化创新创业环境。深化科技金融融合，建立健全科技、产业、金融融合发展体制机制，创新科技信贷产品，建立初创期科技企业的“首贷”风险补偿机制，创新投贷联动服务新模式。大力发展科技创投基金，对初创期企业加大优质科技项目风险投资力度。进一步完善科技型企业贴息贷款政策，提升对科技型中小企业资金扶持的精准性。大力弘扬创新精神，完善科研诚信体系，树立创新先进典型，激发全社会创新活力。

# 四、统筹用好国际国内两个市场，主动服务融入新发展格局，打造长三角开放发展新高地

十九届五中全会强调，要依托国内强大市场，畅通国内大循环，促进国际国内双循环；要坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合；要推进长三角一体化发展，鼓励东部地区加快推进现代化。我县地处长三角核心腹地，对内对外开放条件优越，营商环境持续向好，“十四五”时期要抢抓国内消费升级和高质量共建“一带一路”发展机遇，全力融入新发展格局，以更加开放的姿态融入国家区域发展战略和国际竞争合作，打造长三角开放发展新高地。

## （一）打造长三角高质量产业项目集聚地。

1.加快建设高质量外资集聚区。突出高质量引进纯外资中小实体项目和国际高端技术、高层次人才，大力推进利用外资向产业链、创新链、价值链中高端提升。创新资源分配、平台运作、产业发展，高水平打造以中德（长兴）国际产业合作园等为代表的高端外资承载平台。健全外商投资政策和服务体系，强化驻外招商工作，支持外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业。建立健全外商投资涉外服务咨询机构，发挥长兴外资企业服务中心、外商俱乐部作用，建立“外商沙龙”等活动机制，提升城市国际化水平。

2.聚集优质项目提升产业链供应链水平。坚持项目为王，实施产业链招商，持续加强重大项目招引，千方百计扩大制造业有效投资，确保固定资产投资增速与GDP增速基本同步、制造业投资增速快于固定资产投资增速。支持龙头企业牵头组建产业链上下游企业共同体和产业创新联盟等，推动产业创新、产能协同、产品提升方面有效联动，吸引一批产业链头部企业来长投资，带动落户一批延链补链强链项目。围绕产业链风险清单、重大装备等制造业核心领域，采取“目录引导、揭榜挂帅”方式，引进集聚一批供应链安全备份项目，提升产业链主导力、控制力和供应链安全水平。坚持激活民资与招商引资并重，全力支持本地企业扩大投资、做大做强。

3.健全项目建设长效机制。深入实施省市县长项目工程，利用“长洽会”等载体，聚焦产业链、高科技、生态型、数字化四大领域，牢牢把握投资规模、强度等标准，努力在重特大制造业项目招引上取得新突破。完善重大项目落地协调机制，持续优化项目建设全生命周期管理服务，加快推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。建立健全“六未”项目处置长效机制，不断提升投资项目落地率、达产率。

## （二）打造“浙里来消费”示范样板。

1.增强消费供给能力。积极顺应国内消费提档升级和国际市场格局调整大趋势，引导和支持工业企业加大产品转型和服务升级力度，精准对接国际国内消费需求，及时捕捉消费热点，大力推动纺织、电池等企业转型研发生产与消费需求适配的终端工业品。推动企业加快向供应链“微笑曲线”两端延伸，通过技术革新创造更高层次供给，引领更高层次消费。

2.促进消费提档升级。增强消费的基础作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。加大中心城区商贸主、副中心建设和培育力度，推动功能、业态差异化发展，培育消费热点，引领消费潮流。深化东鱼坊省级高品质步行街、文化创意街区创建成果，培育发展假日经济、夜间经济、“宅经济”，打响“长来消费”品牌。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，认真落实“房住不炒、一城一策”要求，促进房地产市场平稳健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。实施数字生活新服务行动，打造全省数字生活新服务样板县，争创省级智慧商圈试点。加快发展服务消费，扩大优质服务供给。

3.加快建设立足长三角面向国内国际的高品质消费市场。主动应对人口老龄化，在满足县内普惠养老需求的基础上，积极参与长三角养老一体化事业发展，发展高品质机构养老、健康养老、旅居养老，提高服务供给水平，打造长三角幸福颐养标杆区。发挥标志性项目引领作用和乡村游、生态游、文化游的独特优势，提升旅游服务供给水平，推动“长兴鲜”特色农产品走上长三角市民餐桌。深入推进电子商务扩面延伸，推动工业电子商务融合升级、跨境电商提速增量、农村电商提质增效、新零售电商繁荣发展，打造苏浙皖省际电商产业新高地。深化无理由退货行动，打造“满意消费”长三角新高地，全方位优化放心消费环境。

## （三）积极参与“一带一路”重要枢纽建设。

1.切实提高“引进来”的吸引力。积极对接自贸区、进博会等外向型经济发展平台，吸引外商参与我县产业链、供应链布局。坚持进口与出口并重，培育壮大一批进口龙头企业，逐渐形成一批面向长三角地区乃至全国的进口商品采购、仓储、分拨、配送中心。借助“义新欧”班列，推进资源性产品进口，支持长兴企业扩大先进技术、设备和关键零部件进口，做大全县进口贸易规模。到2025年，培育年进口额亿元以上进口贸易示范企业2家。

2.不断提高“走出去”的竞争力。深入参与“一带一路”建设，支持出口行业龙头企业提升国际化经营能力，实现研发设计、加工制造、销售服务在全球的整合，积极融入全球供应链体系。鼓励企业布局建设海外运营中心、海外仓等境外外贸服务平台，带动产业链上下游中小企业抱团出海。引导动力电池、现代纺织等特色产业主动参与国际分工与合作，推动高端装备、生物医药等产业开拓国际市场，着力壮大新兴产业出口规模。到2025年，设立境外生产基地5个以上，境外营销网络机构30个以上，力争工业50强企业国际化经营程度显著提高，出口依存度较“十三五”期末提高5个百分点，机电与高新技术产品出口占全县比重提高3个百分点。

3.持续优化外经外贸发展环境。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，培育本土跨国公司，发展更高能级总部经济，建设境外并购产业合作园。推进纺织产业外贸转型升级示范基地建设，实施外贸小微企业培育计划，实施间接转直接、异地转本地、内销转外销“三转”行动，建立常态化政企对接机制和清单化培育机制，优化回流扶持政策，推动实现“长兴产、长兴出”“长兴用、长兴进”。推进外贸综合服务平台建设，积极招引国内大型知名进出口贸易型企业来长设立外贸综合服务企业，为企业提供外贸环节事务、风险控制、退税代办等全流程集约化服务。大力推进通关一体化建设，加快建设国际贸易证照办理“单一窗口”，争取设立海关监管机构。加强外贸风险预警防范，保障外贸企业健康发展。

## （四）深入实施区域合作发展战略。

1.深度融入长三角一体化发展。发挥沪苏浙皖合作大通道和宁杭生态经济带“十字”交汇点优势，提升“接沪融杭、联通苏皖”水平。全方位参与长三角产业合作区建设，着力打造长三角省际毗邻区域协同发展示范区。全面参与G60科创走廊建设，争取纳入杭州城西科创大走廊辐射区，探索更多长三角一体化创新试点。共建环太湖生态文化旅游圈、江南水乡文化体验廊道。加快建设“立足南太湖，辐射长三角”的枢纽型交通强县，完善“一环两廊、三港、六网络”布局（“一环两廊”为环太湖网和宁杭廊道、沪浙皖廊道两条廊道；“三港”为“陆、水、空”三港枢纽体系；“六网络”为建设多层次轨道交通网、纵横交织高速公路网、环状放射骨架公路网、骨干航道网、品质公交网、智慧物流网），谋划实施八三机场军民两用工程，加快推进盐泰锡常宜湖城际、如通苏湖长城际、宜长城际、宣杭铁路开行城际列车等项目规划建设，共建“轨道上的长三角”。加强跨区域跨流域生态屏障、生态廊道联合共建和环境污染联防联治。促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，深化长三角政务服务“一网通办”“数字长三角”等建设。

专栏：共建“轨道上的长三角”有关项目

|  |
| --- |
| **1.宁杭高铁，**高速客运专线，境内里程16公里，设长兴站，设计时速350公里/小时，目前开行  136对/天。  **2.商合杭高铁，**高速客运专线，境内里程13公里，不设站，设计时速350公里/小时，我县可利  用湖州站、安吉站出行。  **3.新长铁路，**连接宣杭线与陇海线的干线铁路，境内里程24公里，目前是单线非电气化货运铁路，  设计时速120公里/小时。  **4.宣杭铁路，**华东第二通道的重要组成部分，设计时速160公里/小时，境内里程44公里，双线  电气化客货两用铁路。具备未来开行城际客运列车的条件。  **5.长牛铁路，**境内里程38公里，目前为单线非电气化货运铁路，设计时速80公里/小时。  **6.盐泰锡常宜湖区域城际铁路，**高速客运专线，设计350公里/小时，项目已经列入《长江三角洲  地区交通运输更高质量一体化发展规划》，将过境长兴，并在长兴设站。  **7.如通苏湖城际铁路，**城际客运专线，设计时速160公里/小时，项目已经列入正在编制的《长三  角地区多层次轨道交通体系规划》，计划接入长兴站。  **8.宜兴至长兴城际铁路，**环太湖城际铁路圈的重要组成部分，起于宜兴站，衔接无锡市域S2线，  终到长兴站，衔接如通苏湖城际铁路，境内里程约16公里，设计速度160公里/小时。  **9.湖州至安吉市域铁路，**途经和平镇，境内里程约16公里，设计速度160公里/小时。  **10.城市轨道交通2、3、4号线，**2号线起于太湖图影旅游度假区，终到南太湖新区康山街道长西  村，境内里程约3公里，设计速度80-120公里/小时；3号线起于长兴龙之梦南门，终到沪苏  湖高铁湖州东站，境内约1.6公里，设计速度80-120公里/小时；4号线起于长兴高铁站，终  到大学城，串联湖州站和长兴站，境内里程约24公里，设计速度80-120公里/小时。 |

2.积极参与大湾区大通道大都市区建设。主动接轨环杭州湾经济区、甬台温临港产业带和义甬舟开放大通道，主动参与嘉湖一体化、杭湖一体化、滨湖一体化发展战略，加快大湾区、大都市区标志性项目建设，积极参与大湾区、大都市区创新链产业链协同布局。积极参与数字湾区建设，加快推进新型基础设施建设，培育发展数字经济核心产业，加快建设智慧城市。

3.持续推进山海协作和对口帮扶。巩固提升“山海协作”机制，着力构建更宽领域、更多层次、更高水平的山海协作新格局，加快形成南北联动、资源共享的发展格局，深化经济发展、人才交流、教育帮扶、社会事业等领域合作，推动对口协作结出更加丰硕的成果。深化推进援藏、援疆、援青等东西部扶贫和川渝、吉林等对口支援帮扶，加大与对口地区在产业合作、消费帮扶、劳务协作、社会帮扶等领域合作力度，积极推动脱贫成果与乡村振兴有效衔接。

## （五）加快构建公平开放高效的市场体系。

1.深入推进资源要素市场化配置。充分发挥市场配置资源的决定性作用，突出数字赋能，畅通土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素流动渠道，保障不同市场主体平等获取生产要素。发挥市场竞争作用，完善政府调节与监管，做到放活与管好有机结合，引导各类要素协同向先进生产力集聚，实现要素配置效益最大化和效率最优化。突出问题导向、分类施策，根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要，分类完善要素市场化配置体制机制。坚持安全可控，尊重客观规律，培育发展新型要素形态。“十四五”期间，每年出让土地总量中工业用地比例不低于30%，优先保障单位能耗达到国际先进水平的制造业重大项目，实现规上工业企业参与电力市场化交易全覆盖。

专栏：资源要素市场化配置改革主要任务

|  |
| --- |
| **1.推进土地要素市场化配置。**  建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，鼓励盘活存量建设用地，完善土地要素市场化配置体制。  **2.引导劳动力要素合理畅通有序流动。**  深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，完善技术技能评价制度，加大人才引进力度。  **3.推进资本要素市场化配置。**  增加有效金融服务供给，健全多层次资本市场体系；构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给；建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制；推进绿色金融创新。  **4.加快发展技术要素市场。**  健全职务科技成果产权制度，完善科技创新资源配置方式，培育发展技术转移机构和技术经理人，促进技术要素与资本要素融合发展，支持国际科技创新合作。  **5.加快培育数据要素市场。**  推进公共数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。  **6.加快要素价格市场化改革。**  完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。  **7.健全要素市场运行机制。**  健全要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，提升要素交易监管水平，增强要素应急配置能力。 |

2.激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，坚持社会主义市场经济改革方向，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，完善国有资产监管体制，推动国有企业做大做优做强，进军资本市场、加快挂牌上市步伐。梯度培育各类企业主体，着力打造更多“雄鹰”“金象”“金牛”企业。优化民营经济发展环境，高效落实降本减负一揽子政策，进一步减轻民营经济成本负担；支持民营经济进入基础设施、公共事业等重点领域；构建亲清新型政商关系，大力弘扬新时代浙商精神，实施“品质浙（长）商提升工程”和“浙（长）商青蓝接力工程”，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

专栏：国有企业改革主要任务

|  |
| --- |
| **1.完善现代企业制度。**  推进公司制股份制改革，大力推动国有企业改制上市，创造条件实现集团公司整体上市。健全公司法人治理结构，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。建立国有企业领导人员分类分层管理制度，坚持党管干部原则与董事会依法产生、董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权相结合，不断创新有效实现形式。实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度，完善既有激励又有约束、既讲效率又讲公平、既符合企业一般规律又体现国有企业特点的分配机制。深化企业内部用人制度改革。  **2.完善国有资产管理体制。**  推进国有资产监管机构职能转变，实现以管企业为主向以管资本为主的转变。改革国有资本授权经营体制，通过开展投资融资、产业培育、资本整合，推动产业集聚和转型升级，优化国有资本布局结构；通过股权运作、价值管理、有序进退，促进国有资本合理流动，实现保值增值。推动国有资本合理流动优化配置。坚持以市场为导向、以企业为主体，有进有退、有所为有所不为，增强国有经济整体功能和效率。推进经营性国有资产集中统一监管。  **3.发展混合所有制经济。**  推进国有企业混合所有制改革，促进国有企业转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励非国有资本投资主体参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。探索实行混合所有制企业员工持股。  **4.强化监督防止国有资产流失。**  强化企业内部监督，完善企业内部监督体系，明确监督职责，完善监督制度，增强制度执行力。建立健全高效协同的外部监督机制，强化出资人监督，加强和改进监事会制度，健全国有资本审计监督体系和制度，拓展审计覆盖面，加强纪检监察监督和巡视工作，建立监督工作会商机制、监督意见反馈整改机制，形成监督工作的闭环。实施信息公开加强社会监督。严格责任追究。  **5.加强和改进党对国有企业的领导。**  充分发挥国有企业党组织政治核心作用，进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设，切实落实国有企业全面从严治党“两个责任”。 |

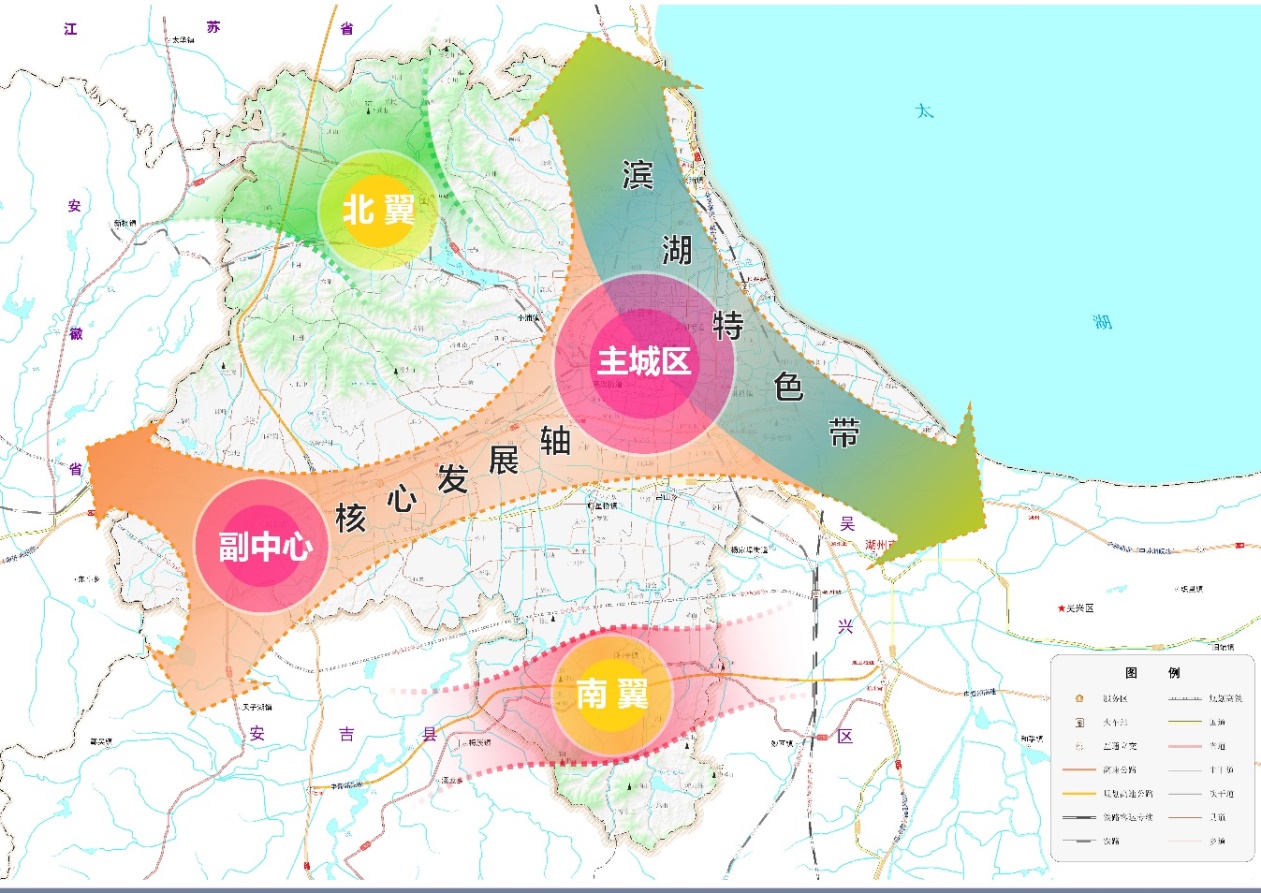
3.营造市场化法治化国际化的一流营商环境。全面打造服务型政府，加快政府数字化转型，深化“一件事”集成改革，推动企业、群众全生命周期“一件事”向基层、公共领域、司法领域等人民群众对美好生活向往的内容延伸扩面，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办、跨区能办。持续深化“放管服”改革，深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，持续提升企业开办服务能力。建立健全事中事后监管机制，推进政府职能重心从以审批为主的事前监管向以监督管理为主的事中、事后监管转变。推行“互联网+监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化信用体系建设，深入实施信用建设“531X”工程（聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构5类主体，构建公共信用指标体系、信用综合监管责任体系、公共信用评价及信用联合奖惩体系3大体系，完善全省统一的公共信用信息平台，推进信用体系在若干重点领域创新应用），加强信用联合惩戒。健全公平竞争审查机制。

# 五、坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，协调推进新型城镇化和乡村振兴，打造城乡融合现代化先行地

十九届五中全会强调，要坚持实施主体功能区战略，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系；要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴之路，加快农业农村现代化。我县城镇格局持续优化，乡村振兴起步早、举措实、效果好，“十四五”时期要坚持以人为核心的城镇化建设之路，补短板强弱项，提升城镇化发展水平；要坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快建设深度融合、品质一流的新城乡，推动新型城镇化和乡村振兴成为全国示范。

## （一）优化完善县域发展空间格局。

立足资源环境承载能力，科学划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线，合理规划城市化优势发展地区、城市化潜力发展地区、农产品主产区和生态经济区，制定实施差异化发展策略，加快构建以“一带一轴、主副联动、两翼齐飞”为主框架的县域发展空间格局。

专栏：一带一轴、主副联动、两翼齐飞

1.精心打造“一带一轴”。滨湖特色带向东对接湖州南太湖新区，沿太湖岸线向北延伸至夹浦、水口，紧密对接无锡太湖湾科创带，主打休闲度假、农文旅融合、文化创意、科创研发等绿色产业。核心发展轴东部与滨湖特色产业带无缝衔接，沿G50高速公路和宣杭铁路向西延伸至泗安镇，并对接安徽东向发展战略，共绘省际毗邻地区协同发展蓝图，与安吉共建长三角产业合作区湖州片区，打造城乡融合发展样板地、先进制造业发展主战场。

2.协调推进“主副联动”。进一步强化主城区在县域中的极核地位，合理确定开发边界，科学划定生产空间和生活空间，加快实施县城新型城镇化补短板强弱项工程，引导集聚高端要素、高端产业、高端功能，不断提高主城区人口承载和辐射带动能力。以长三角产业合作区建设和省级小城市培育试点为载体，继续推动泗安打造县域副中心，增强发展能力和服务能力。加强主城区与副中心联动发展，提升长兴城市品牌影响力和综合实力竞争力。

3.大力推动“两翼齐飞”。依托和平镇和煤山镇两大板块，加快打造承接城市功能、辐射带动农村、推进新型城镇化的重要节点，建设成为支撑县域经济社会发展的南北两翼。加快推进以和平镇为中心的南翼建设，坚持东西双向联动，打造湖州市区——安吉县城通道上的节点型小城市。加快推进以煤山镇为中心的北翼发展，全面提升工业经济绿色化发展水平，守住绿水青山；加强与宜兴、广德联动发展，加快培育农旅、林旅、文旅、体旅和工业旅游等多元化融合业态，进一步拓宽绿水青山就是金山银山的转化通道。

## （二）高标准建设长三角现代化美丽城市。

坚持“区域城市化、城市区域化”城市建设理念，整合历史文化与现代文明，用好山水资源和滨湖特色，加快中心城区赋能升级，提高城市设计、城市经营、城市管理水平，全面提升城市品质，建设现代宜居的美丽城市和新时代美丽城镇，加快推动县域经济向城市经济升级，高标准建设长三角现代化美丽城市。

1.开展中心城区赋能升级行动。有序实施城市有机更新，谋划推进未来社区建设。加快实施城市生态修复、功能完善工程和低效用地再开发。强化历史文化保护，加强城市设计，塑造城市风貌，提升城市规划、建设、治理、经营水平。增强城市防洪排涝能力，加强城市地下空间开发利用，提升城市交通畅通水平，规划建设县域综合客运枢纽站，建设宜居城市、海绵城市、韧性城市。稳步推进雉城街道旧城有机更新和基础设施、公共服务能级提升。提升龙山街道新区发展功能，科学布局大型综合公共服务设施，不断完善基础配套和生活设施。推进太湖街道打造新时代产城融合样板，做精做活总部经济，高品质推进滨湖区块开发。加强画溪街道与中心城区功能衔接、一体发展，补齐城市短板。推动李家巷镇、洪桥镇、太湖图影旅游度假区城镇建设纳入中心城区一体化规划。

2.统筹推进小城市培育和中心镇发展。加快推进泗安镇省级小城市培育试点，进一步完善城市功能，高标准建成省级美丽城镇样板镇；抢抓长三角产业合作区建设机遇，多措并举集聚资源要素，加快打造具有竞争力的产业集群，提升人口规模、经济规模。加快提升和平镇城乡统筹发展水平，积极承接农业转移人口，带动县域南部城乡融合和新型城镇化水平稳步提升。加快煤山镇绿色发展步伐，巩固美丽城镇省级样板建设成果，深化生产、生活绿色转型，成为苏浙皖省际毗邻地区绿色生产、绿色生活的标杆。

3.推动其他乡镇特色化发展。深入挖掘乡镇特色文化、特色底蕴，打造“一镇一天地、一乡一特色”的差异化发展格局。发挥溇港世界文化遗产品牌效应，提升洪桥农旅融合发展水平。以诗画浙江大花园建设为契机，打响大唐贡茶文化旅游品牌，加快建设乡村民宿小镇，联动龙山街道北部乡村全面提升全域旅游发展水平。加快推进夹浦产业转型升级，用好省际毗邻区域优质生态资源，对接融入无锡太湖湾科创带。推动林城镇、虹星桥镇、吕山乡彰显农业特色，推动城乡联动，打造城乡衔接和乡村振兴的关键枢纽节点。

## （三）全力打造农业农村现代化全国先行示范县。

坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴“6612”行动，加快推进城乡融合，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全力打造农业农村现代化国家示范。

专栏：乡村振兴“6612”行动

|  |
| --- |
| **六带：**太湖风情、江南茶乡、希望田野、农园风景、梅映乌龙、山水古韵等六条乡村振兴示范带；  **六区：**洪桥万亩河蟹、吕山十万头湖羊、南部㘰区万亩芦笋、画溪万亩葡萄、水口万亩紫笋茶、  和平十万亩白茶等六大产业集聚区；  **一平台：**以吕山乡为核心的农业农村发展现代化“窗口示范”；  **双百工程：**建设100个美丽乡村精品村、培育100个农业示范主体。 |

1.全力打造“长三角地区绿色农产品优选区”。实施稳粮增收工程，实行最严格的耕地保护制度，高质量推进高标准农田与基础设施建设，确保耕地保有量不低于68.7万亩、基本农田不低于55.9万亩、粮食生产功能区管护不低于25万亩。深化畜牧业转型升级，提高生猪产能和自给水平。提升农业生产现代化水平，加大数字农业和“机器换人”推进力度，高标准实施农村水系综合治理、圩区治理和灌区现代化改造。加快推进农技应用体系化，高质量建设国家级、省级农业特色产业平台，构建绿色生态循环农业发展格局。实施农产品品牌化战略，打造以“长兴鲜”农产品区域公用品牌为引领、特色产业品牌和知名企业品牌协同发展的“母子”品牌体系。深入实施农业生产标准化，健全农产品质量和食品安全标准体系。加快完善农村物流配送体系，大力发展农村电商和网络创业创新。扎实开展“三位一体”深度改革示范区建设，加快发展新型农业组织，构建以农业龙头企业、合作社、家庭农场、社会化服务组织为主的新型经营主体队伍，推进农业产业化联合体发展。

2.高标准建设生态宜居的新时代美丽乡村。深化“千万工程”，实施全域新时代美丽乡村达标创建行动，持续提升六大乡村振兴示范带发展建设水平，引领全县乡村全面振兴，到2025年实现所有行政村创成新时代美丽乡村。高标准开展乡村规划设计，强化历史文化（传统）村落保护利用，深化实施美丽乡村村民共建共享机制，打造“一村一景”“一村一品”“一村一韵”。扎实推进全域土地综合整治，持续优化乡村布局推进乡村片区化、组团式发展，做大做强中心村。提档升级乡村基础设施，巩固提升农村居民饮用水标准，高水平推进“四好农村路”建设，规范农民建房与困难户危房改造，高水平推进农村垃圾分类、污水治理、农村公厕提升工作，并完善长效管理机制。推动美丽乡村向美丽经济转化，创新发展体验经济、文创经济、养生经济、夜游经济等美丽经济新业态。拓宽村集体经济发展渠道，增强村集体经济发展活力，不断壮大村集体经济。

3.全面激发乡村振兴活力。深入推进“两进两回”（“科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村”，旨在推动科技、资金、人才等资源要素流向农村，从而激发乡村发展活力，推进乡村全面振兴），畅通科技、人才、资金下乡渠道，激发全社会推动乡村振兴的市场活力和创造力。深入开展与省内外高校、科研院所签约“产学研”合作和科技成果转化项目。推动乡村人才振兴，加快推进国家级农广校农民中职教育教学改革试点，提高农民科技文化水平，培养农业经纪人等新型农民，吸引各类人才返乡创业。优化乡村投资环境，充分发挥新乡贤作用，加强引导工商资本广泛参与乡村振兴重点领域。深入推进农村集体闲置及低效资源盘活，加快实施集体经营性建设用地入市制度，稳步推进农村集体产权制度改革、深化农村宅基地制度改革，全面激发农村资源要素活力。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，努力在城乡融合发展上走在全国前列。

专栏：城乡融合发展体制机制改革主要任务

|  |
| --- |
| 1.建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，健全农业转移人口市民化机制，建立城市人  才入乡激励机制，改革完善农村承包地制度，审慎改革农村宅基地制度，建立集体经营性建  设用地入市制度，健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进  机制，建立科技成果入乡转化机制。  2.建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，建立城乡教育资源均衡配置机制，  健全乡村医疗卫生服务体系，健全城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保险制度，  统筹城乡社会救助体系，建立健全乡村治理机制。  3.建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，建立城乡基础设施一体化规划机制，  健全城乡基础设施一体化建设机制，建立城乡基础设施一体化管护机制，加快推动乡村基础  设施提档升级，加快实现城乡基础设施提档升级，加快实现城乡基础设施统一规划、统一建  设、统一管护。  4.建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制，建立新产业新业态培育机制，探索生态产  品价值实现机制，建立乡村文化保护利用机制，搭建城乡产业协同发展平台，健全城乡统筹  规划制度，完善农企利益紧密联结机制。  5.建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制，健全农民经营收入增长机制，建立农民财产  性收入增长机制，强化农民转移性收入保障机制，建立巩固脱贫攻坚成果长效机制。 |

## （四）全力打造“美丽中国”“美丽浙江”先行示范区。

深入践行绿水青山就是金山银山理念，全领域、全地域、全过程、全方位加强生态文明建设，深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，全力打好生态环境巩固提升持久战，建设人与自然和谐共生的现代化，打造“美丽中国”“诗画浙江”先行示范区，建成国家生态文明建设示范县。

1.建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态系统。全力打好生态环境巩固提升持久战，扎实推进垃圾、污水、厕所“三大革命”标准化建设和长效管理。强化多污染物协同控制和区域协同治理，开展“清新空气示范区”创建，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”，全面消除重污染天气，基本消除中度污染天气，PM2.5年均浓度不超过25µg/m3，空气质量优良天数比率超过90%，稳定达到国家二级标准，争取达到国家一级标准。强化河湖长制，深化“五水共治”碧水行动，推动农村生活污水治理设施建设改造和运维管理，推进“污水零直排区”建设，实施河湖水系综合整治、水土流失综合防治，加强湖泊湿地生态保护治理，巩固黑臭水体治理成果，加强美丽河湖建设，高标准落实太湖十年禁渔，确保县控以上地表水断面Ш类水质比例、水环境功能区达标率、集中式饮用水水源水质达标率保持100%，水土保持率稳步提升。加强对一般工业固体废物、工业危险废物、医疗废物以及城市生活垃圾等各类废物的综合治理，高标准建成“无废城市”。重视新污染物治理。实施山水林田湖草生态系统保护与修复工程，全面保护野生动植物，深入实施废弃矿山综合治理，推行林长制，深化国土绿化行动，建设森林城市和森林乡村。

2.推行绿色低碳循环的全方位美丽生态生产生活方式。强化应对气候变化与深化经济发展、能源改革和环境质量改善等工作的统筹，制定碳排放达峰行动方案，推进二氧化碳排放达峰行动。大力推进经济生态化，持续压减淘汰落后和过剩产能，加快绿色技术创新，构建绿色制造体系，发展绿色建筑，发展节能环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造，推进服务业绿色发展，确保完成能源“双控”目标。大力推进生态经济化，发展生态工业、生态旅游、生态农业。开展绿水青山就是金山银山综合改革试点，推进绿水青山就是金山银山实践创新基地建设，深化绿色金融改革，推行生态产品价值实现机制。大力发展循环经济，深化资源循环利用示范城市试点建设，加快构建废旧物资循环利用体系。大力推广低碳生活，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等“绿色细胞”创建行动，推行绿色餐饮、绿色包装、绿色消费、绿色出行，深化“光盘行动”，推动形成全民生态自觉，实现城乡生活垃圾总量“零增长”、分类处理全覆盖。大力实施节地生态安葬模式，全面推行绿色殡葬。

3.完善科学高效完备的全领域美丽治理体系。强化国土空间规划和用途管控，加强全域国土空间治理，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。开展生态系统生产总值核算，完善市场化、多元化生态补偿，开展排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，健全自然资源资产产权制度。健全生态环境治理标准体系，完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，完善生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制，完善生态环境损害赔偿制度。积极拓展自然资源和生态环境审计覆盖面，发挥好生态环境审计影响力和震慑力。完善生态环境考核评价体系，合理设定约束性和预期性目标，加强生态环境损害赔偿制度、生态环境公益诉讼制度等制度建设，严格实行生态环境损害责任终身追究制度，健全责任倒查机制，完善配套法律制度，定期开展执法监督检查。实施节能、节水、节地、节材行动，强化水资源刚性约束。

## （五）完善现代化基础设施体系。

聚焦系统完备，加快推进基础设施整体优化、协同融合；坚持高效实用，补齐“前后一公里”和关键节点短板，提升基础设施服务质量和效益；瞄准智能绿色，推动基础设施智能升级和绿色发展；守住安全可靠底线，增强基础设施系统韧性，提高应急响应和自我修复能力。

1.建设高水平交通强县。全力构建“铁公水空”立体多式联运体系，基本完成长兴至安吉公路S216省道等工程建设，加快推进104国道上莘桥至刘家渡提升、235国道改建等项目，开工建设宁合高速公路长兴至广德联络线、G50高速长兴西——省界拓宽等项目。结合“轨道上的长三角”项目实施，谋划推进高铁站和客运站一体化改造建设，实现公铁客运零换乘。大力推进“四好农村路”建设，完善构建“一绕三环、五纵五横”县域骨架支撑路网，形成县域半小时交通圈。完善内河航道网，基本完成浙北高等级航道网集装箱通道、图影——长兴水上慢行系统等工程建设，谋划推进长兴——水口水上慢行系统项目。

专栏:“一绕三环、五纵五横”县域骨架支撑路网

|  |
| --- |
| **一绕：**由长深高速、沪渝高速、杭长高速和规划建设的合温高速长兴至广德联络线构成。  **三环：**一环指东至陈王路，南至雉州大道，西至画溪大道，北至发展大道。二环指东至站前大道  经杨小线到318国道，南至G318国道，西为规划104国道西移工程，北至合温高速长兴支  线地面道路。三环主要结合《长兴县美丽经济交通走廊建设方案》既定的外环线进行布设，  致力于打造半小时旅游交通圈。  **五纵：**X247滨湖大道、G104国道、X219长达线连长吕公路至和平、S301省道长牛线接长和公路  至和平、规划S216省道煤山至和平。  **五横：**夹浦至水口至煤山公路（规划S301省道）、方一至五峰公路接中央大道、老318国道至图  影、G318国道、S302省道。 |

2.加强水利基础设施建设。全力推进环湖大堤（长兴段）后续、苕溪清水入湖后续等重大水利工程建设，全面提升县域防洪排涝能力。加强中小流域综合治理，改善流域水岸生态环境，打造中小流域综合治理示范工程，提升中小流域防洪减灾能力。深化开展全域美丽河湖建设，系统开展泗安塘、合溪、西苕溪三大流域河道综合治理工程建设，全力打造“河畅、水清、岸绿、景美、安全”的长兴特色幸福河湖。有序实施圩区整治工程建设，开展水库山塘除险加固工程建设，改造提升中型灌区农田水利基础设施，提升农村水利防洪减灾能力，保障农村水利工程运行安全。加快水利核心业务数字化转型，建成长兴县水管理平台，加强智能水网建设，补齐水文短板，提升水文服务能力，实施水库管理提能，增强水库工程管理能力，加强农村饮用水源地保护和管网更新维护，提升农村饮用水保障水平，推进水治理体系高效化和能力现代化。

3.完善能源供给网络。构建绿色低碳的现代能源供应体系和电油气“三张网”，探索拓展各类“光伏+”综合利用技术，加快推进光伏发电降本增效。优化电能供给格局，建成投运500千伏长兴输变电、220千伏湖滨输变电及配套工程。有序推进天然气管网向农村延伸，建设燃气管网195公里，提高居民气化率，有序发展工业用气。建设城市燃气储备设施，提高储气调峰能力。优化集中供热规划，提升能源梯度、集约利用水平。加强油气管道安全保护。

4.加强新型基础设施建设。加快推进5G通信建设，实现乡镇以上5G信号全覆盖。部署下一代互联网（IPv6），建设一批工业互联网、卫星互联网和物联网基础设施。建设一批区块链基础设施，加快区块链与物联网、云计算、5G等前沿信息技术的深度融合。加快推进5G网络建设和产业应用，促进千兆光纤宽带网络升级，健全智能计算、云计算基础设施，引导人工智能开放平台建设。积极推动5G、人工智能、大数据、云计算和区块链等技术与产业、基础设施和民生事业的深度融合，发展工业互联网和电子政务平台，打造天地一体、万物互联、数据共享的城市智慧网。加快推进传统基础设施的智能化改造，科学评估和合理布局数据中心。

# 六、坚持共建共治共享共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步，打造美好生活现代化先行地

十九届五中全会强调，要坚持把维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点、落脚点，尽力而为、量力而行，扎实推动共同富裕。我县城乡统筹发展水平较高，人民群众的幸福感、满意度也普遍较高，“十四五”时期要继续巩固和发展我县均衡发展比较优势，全力补齐民生短板，健全为民办实事长效机制，全面促进富民惠民安民，加快推进共同富裕，更好满足人民对美好生活的新期待。

## （一）全力营造更加充分更高质量就业创业环境。

强化就业优先政策，坚持经济发展就业导向，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，促进充分就业；大力推进创新创业，打造“双创”升级版，促进创业带就业。

1.稳定和扩大就业。坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，全力防范化解规模性失业风险，保障全县就业形势总体稳定。提高劳动密集型产业附加值，大力发展社区服务、养老服务、人力资源服务等就业带动能力强的产业，开发季节性、灵活性、公益性就业岗位，鼓励发展灵活就业新业态，提高就业吸纳能力。加强职业技能培训，提升劳动者就业能力。加强残疾人等重点群体就业精准帮扶和就业困难人员的就业培训、托底安置，实施零就业家庭动态清零。“十四五”期间开展职业培训5万人次以上，实现城镇新增就业10万人以上，城镇登记失业率控制在2.0%以内，全县三分之一的村（社区）达到高质量就业村（社区）标准。

2.促进创业带动就业。深入推动大众创业、万众创新，加强创业教育培训。推进众创空间、创业孵化基地等创业平台建设，全面落实就业创业服务补贴、孵化补贴等政策，健全创业担保贷款代偿机制。建立健全大学生创业团队、返乡入乡创业重点人群、农村电商人才创业扶持政策，加大资金支持、场地提供和创业指导帮扶。充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和新型灵活就业增长点。

3.构建新型和谐劳动关系。全面落实劳动合同制度，建立健全企业劳动用工评价机制。规范新业态从业人员用工保障制度，落实优化新业态劳动用工服务政策措施，稳定新业态劳动用工，促进小微企业用工更加规范。深入推进乡镇（街道）劳动纠纷多元化解机制建设。强化劳动监察执法工作，加强“互联网+监管”“互联网+执法”的监管方式和执法形式。高水平打造“无欠薪”长兴，提升欠薪治理能力。加强对园区、企业调解组织人员的劳动争议调解工作业务培训。

4.推动城乡居民持续增收。统筹扩大中等收入群体和增加低收入群体收入，完善企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制，推动居民收入与经济增长同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步。落实和完善按要素分配政策制度，探索增加中低收入群体要素收入，多渠道增加居民财产性收入。推动实施技能人才、新型职业农民、科研人员等重点群体增收激励计划。深入实施“十百千万”工程，落实强农惠农富农政策，促进农民持续增收。完善最低工资标准调整机制，实施低收入群体同步基本实现现代化行动。

## （二）打造具有全国影响力的“学在长兴”品牌。

全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展，不断丰富“学在长兴”内涵、提升“学在长兴”品质。

1.夯实教育教学基础。加强受教育人口变化趋势研究，前瞻性做好全县教育基础设施规划布局，科学设置学校数量和规模，循序渐进推进学前教育、小学教育、初中教育和高中教育基础设施布局优化和扩容改造，高质量普及学前至高中段15年教育，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系，促进义务教育优质均衡发展，推进高中阶段学校多样化发展，完善特殊教育、专门教育保障机制。研究布局高等教育，争取“十四五”时期在中外合作办学、应用型高校引进和国家级科研院所落实上实现突破，填补高等教育空白。加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，建立终身职业技能培训体系，建设学习型社会。

2.提升教育教学质量。扎实推进第四轮学前教育三年行动计划，加强与长三角高校名园合作交流，提升课程生活化品牌影响力。加强新型城乡教育共同体建设和教育集团化、社会化办学，促进城乡教育优质均衡发展，实施初中创强行动。推动普通高中特色化发展，开展大数据精准教学，实施普通高中新课程新教材，推动高中育人方式改革。完善职业教育、技工教育体系，深化职普融通、产教融合、育训兼容，建设一流职教中心、技师学院，继续保持职业教育先行示范地位，积极推动长兴技师学院升级高等职业技术学院。推行现代学徒制，将工匠精神培育融入到职业教育的全过程，实施成教服务能力提升工程。推进特殊教育与普通教育融合发展，继续推进资源教室建设，不断加强体育、美育、劳动技术教育。推动校外培训机构“云‘智’理”，提升民办教育管理能力。

专栏：新型城乡教育共同体

|  |
| --- |
| 借助“互联网+”技术，打造一个智慧大脑、六大管理平台，集成四大应用场景，推动城乡孩子同教育同培养，推动形成共同体学校线上线下深度融合的新型城乡教育共同体。着力探索基于新型城乡教育共同体运行模式，推动全县学校内涵提升、各层次教师专业有效发展以及乡村学校的生源回流，重塑乡村学校文化自信，打造优质均衡的教育生态。  **一个智慧大脑：**打通学校文化管理、师生发展、社区服务的各类数据信息，构建“应用+大数据+  开放生态”跨领域协作的平台体系，为城乡学校和师生用户提供统一入口、统一  认证的“一站式”应用，形成全县教育信息数据库。  **六大管理平台：**学校发展性管理平台、师生成长管理应用平台、教师智慧教育平台、大数据精准  教学平台、劳动实践教育学习中心和全民在线学习中心六大平台。  **四大应用场景：**打造学校管理文化一体化应用场景，推动城区牵头学校的管理文化向乡村辐射；  打造城乡学生成长一体化应用场景，依托精准教学和个性化学习平台，实现城乡  资源的共享；城乡教师发展一体化应用场景，构建“空中课堂”“空中教研”应用  场景；打造城乡社区服务一体化应用场景。充分发挥职成学校（社区学院）、专业  技术中心的作用，实现优质教育资源向社会辐射。 |

3.优化教育教学生态。建立系统、科学、完备的教师专业发展体系，促进各级各类教师队伍专业发展水平满足新时代教育内涵式发展新需求，造就一批名师、名校长、学科领军人才和德才兼备的教育专家，提升教师教书育人能力素质。增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，高度重视青少年身体素质和心理健康教育。完善终身学习体系，建立终身职业技能培训体系，建设学习型社会，进一步浓厚尊师重教氛围。

## （三）高水平建设人民满意的“健康长兴”。

倡导全面健康理念，深入实施健康长兴专项行动，加快推动卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，更好满足群众全生命全周期健康服务，全力打造国家级综合医改示范样板区和健康中国先行示范县。

1.持续深化医药卫生体制改革。全面推进高水平医联体、医共体建设，深入推进省级“三医联动”“六医统筹”集成创新改革，探索构建“急病要急”“慢病要准”“无病要防”的整合型县域卫生健康服务体系，全力做优全国公立医院综合改革示范县，打造国家级综合医改示范样板区。完善分级诊疗机制，推进家庭医生签约服务，引导社会办医提档升级，全面提高基本医疗卫生服务均等化水平。

2.健全完善公共卫生体系。完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，实施传染病医疗救治能力提升工程，建成平战结合院区2个，规范设置二级以上医疗机构发热门诊，完善县域急救体系建设，实现院前急救站点乡镇全覆盖，建立县级卫生应急专家咨询委员会，提高应对突发公共卫生事件能力。健全卫生应急信息化管理体系和物资保障体系。创新医防协同机制，完善公共卫生服务项目，落实医疗机构公共卫生责任。深入开展爱国卫生运动，普及健康生活方式，引导卫生城镇向健康城镇发展，全面推进健康村镇建设，实施健康“细胞”培育工程，推动健康责任社会化和全民化。

3.全面提升医疗服务能力。参与打造长三角城市群医院协同发展战略联盟，鼓励本地医院与长三角名医名院开展医疗合作，柔性引进名医专家，推进学科、重点专科合作共建，协同扩大优质医疗资源供给，促进优质医疗资源共享和下沉。推进镇村基层医疗卫生机构标准化建设。强化基层卫生人才引育力度。大力发展智慧医疗，加快实现卫生健康全面数字化转型。坚持中西医并重，积极推动中医药事业发展。完成全人群健康基线调查，全面推进医共体建设下全人群、全周期健康管理，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，全县居民主要健康发展指标和县域健康发展状况达到发达国家水平。

## （四）持续推进“文化长兴”“文明长兴”建设。

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定文化自信，深入实施文化建设“八项工程”（包括文化引领工程、文化研究工程、文化精品工程、文化设施工程、文化创意工程、文化传播工程、文化人才工程、文化素质工程等），以文化人，提升文化软实力，引领社会新风尚，打造思想高地、文明高地、文化事业和文化产业高地。

1.建设更高水平文明长兴。加强理论武装，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。实施红色基因薪火行动，推动理想信念教育常态化、制度化，大力弘扬革命精神、长兴精神，加强新四军苏浙军区旧址群保护和研究利用，提升爱国主义教育基地建设水平，打造红色文化示范区。深化群众性精神文明创建，实施新时代文明生活行动。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设。构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系，着力打造新时代文明实践“长兴样板”，推进新时代文明实践中心、县融媒体中心和“学习强国”学习平台融合建设。深入挖掘和广泛宣传各领域“最美”典型。加快建设“诚信长兴”，弘扬诚信文化，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化婚丧等移风易俗，完成全省“婚俗改革”试点工作。深入推广践行“文明长兴新八条”，使人心和善、家庭和睦、事业和合、环境和美、社会和谐成为全县人民的共同价值理念，持续擦亮“和文化”道德品牌。完善志愿服务体系。

2.优化公共文化服务体系。创新实施文化惠民工程，更好发挥图书馆、文化馆、档案馆、博物馆等作用，广泛开展群众性文化活动，提档升级基本公共文化服务标准。实施人文素养提升行动，深化全民阅读。深入开展长兴文化基因解码工程并推进转化成果，打造一批“既叫好、又叫座”的文艺精品佳作。弘扬彰显禅茶文化、太湖文化、红色文化、古生态文化等地域文化特色，加强自然遗产和文化遗产传承与保护，推进大运河国家文化公园、诗路文化带建设。做强新型主流媒体，加强网络空间规范发展，发挥融媒体宣传主旋律、传播先进文化的主渠道作用。规划建设全民健身中心、新少体校，加快推进工人文化宫建设，开展全民健身行动，创建省级体育现代化县、全国全民运动健身模范县。高度重视推进史志、档案事业发展。

3.促进文化产业繁荣发展。落实文化产业发展扶持政策，加大文化产业项目引推力度，培育扶持文化企业成长，加强文化产业的监测分析。加强文化人才培养。培育壮大以百叶龙、紫笋茶、紫砂为代表的特色文化产业。发展数字文化新业态，重点扶持影视制作、动漫游戏、创意设计等产业，推动文旅项目数字化转型。加快文化遗产与旅游的融合发展，鼓励文化遗产项目市场化运作。推进农旅、文旅、体旅深度融合，培育创建富有文化底蕴的国家全域旅游示范区、文化特色鲜明的文旅产业融合试验区，打造环太湖赛事之城和长三角一流运动休闲基地。

## （五）健全多层次社会保障体系。

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

1.健全社会保险体系。健全社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快健全多层次、多支柱养老保险体系。完善大病保险和医疗救助制度，稳步建立长期护理保险制度，发展商业补充保险。加强医保基金监管，深化医保支付方式改革，提高基金可持续保障能力。健全灵活就业人员社保制度。健全“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，构建高质量福利保障体系和精准化公共服务体系。

2.完善社会救助制度。健全完善以基本生活救助为主体、专项救助为支撑、急难救助为辅助、慈善救助为补充的分层分类的新时代救助体系。健全主动发现、精准识贫和长效帮扶机制。加强支出型贫困救助，完善最低生活保障制度。加大基本民生保障和兜底力度，健全完善老、幼、残、困四类民政兜底对象救助保障政策。大力发展社会福利和慈善事业，鼓励和支持社会组织承接社会救助事务，加强社会福利和慈善事业与社会救助政策有机衔接，推动“互联网+慈善”发展。推动红十字会事业发展，支持红十字会参与社会救助。

3.完善城镇住房保障体系。促进房地产市场平稳健康发展，稳步扩大住房公积金覆盖面和受益面。探索政策性租赁住房供应体系和运行机制，鼓励房地产开发企业和其他机构参与政策性租赁住房的建设和管理。推进城镇棚户区改造，持续深化危旧房治理，提升老旧小区环境品质、设施功能和配套服务。基本形成以公租房为主体、政策性租赁住房为重点、棚户区改造等为补充的城镇住房保障体系。完善新建商品住房、二手住房和租赁住房市场体系。

4.健全退役军人工作体系和保障服务制度。完善多层次退役军人保障体系，推进退役军人服务中心（站）规范化、标准化运行。建立退役军人职业规划帮扶机制，探索实行特殊人才“直通车”式安置办法。加强对困难退役军人的关心关爱，大力褒扬英烈，制度化开展重要节日、纪念日纪念活动。

## （六）持续推进人口结构优化和素质提升。

实施积极应对人口老龄化战略，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，调动政府、市场、社会、家庭应对人口老龄化的积极性，最大程度防范化解人口老龄化风险，优化人口结构，构筑新的人口红利。

1.优化人口生育和婴幼儿发展政策。制定人口长期发展战略，引导人口合理分布，优化人口结构，提高人口素质。围绕实现适度生育水平的可持续发展目标，完善相关服务政策，不断降低生育、养育、教育等成本。完善育儿休假制度，增加婴幼儿照护服务供给，率先构建生育友好型社会。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，完善普惠托育服务体系、生育保险制度，建立以基本医保为主体、生育补贴等多种形式为补充的多层次家庭生育保障体系。

2.促进青年健康全面发展。贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，扎实推进中央和省市中长期青年发展规划实施。加强青年素质教育和思想引领，深入实施青年马克思主义者培养工程，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在青年群体中入耳入脑入心，提升青年的思想道德水平、政治素养和文明素质。充分发挥“长青汇”青年交流平台作用，完善青年就业创业服务体系，持续优化青年健康发展环境，大力吸引、集聚、培养一批高素质青年人才，打造青年创新创业首选地和品质生活向往地。完善青年组织体系，推动青年全面参与政治、经济和社会各领域事务。实施青少年体育活动促进计划，实施“健康青年”养成工程，持续提升青年身心健康水平。落实完善青少年发展相关法律法规和政策，保障青少年各项合法权益。

3.完善康养服务体系。落实积极应对人口老龄化国家战略，推进养老事业、养老产业协同发展。健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养有机结合的多层次养老服务体系。建立集预防保健、疾病诊治、长期照护、安宁疗护为一体的老年健康关爱服务系统。建设一批失能失智老人养老机构照护专区，提高公办养老机构“失智症”照护专区床位数。加强居家养老服务中心、日间照料中心、嵌入式养老机构等场所配置，完善综合养老服务中心和示范型乡镇（街道）居家养老服务中心建设。推广运用智慧养老综合服务平台，推进养老服务线上线下融合发展。完善家庭赡养老人支持体系，增加老年休闲娱乐设施和场景，建设老年友好型社会。

# 七、统筹发展和安全，高水平推进平安创建和整体智治，打造社会治理现代化先行地

十九届五中全会强调，要坚持总体国家安全观，坚持系统观念，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，筑牢国家安全屏障。我县社会和谐安定，社会治理体系不断优化升级，治理能力不断提升，“十四五”时期要继续牢固树立“大平安”理念，综合应用系统治理、综合治理、依法治理和智慧治理，推进县域治理体系和治理能力现代化，防范和化解影响现代化进程的各种风险，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## （一）加强民主政治建设。

完善党领导经济社会发展体制机制，旗帜鲜明地将党领导一切的原则贯穿到经济社会建设全过程，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，完善创造性抓贯彻落实的制度机制，确保党中央、国务院和省市县党委政府决策部署高效落地。

1.完善基层民主协商制度。健全党对重大工作的领导体制，认真贯彻民主集中制。健全人民当家作主制度，坚持和完善人民代表大会制度以及多党合作和政治协商制度，主动接受人大依法监督和政协民主监督。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛凝聚发展共识。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代侨务工作机制。

2.更严要求建设清廉长兴。全面落实落细管党治党政治责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好发展氛围。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，深入推进基层减负。加强权力运行的有效监督，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，充分发挥巡察利剑作用，持续深化纪检监察体制改革，强化对公权力运行的科学制约和有效监督。健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，构建一体化监督工作机制。始终坚持“严”的主基调，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题，建立健全问题归集治理机制，营造风清气正的良好政治生态。推进机关、乡村（街居）、学校、医院、企业等清廉单元建设，大力建设清廉文化，加强党员干部针对性教育和清廉文化挖掘宣扬，引导党员发挥先锋模范作用。

3.巩固军政军民团结。强化党管武装工作，扎实推进国防动员和后备力量建设，加强现代人民防空建设，构建大国防教育体系，提高全社会国防意识。统筹经济发展和国防建设，聚焦基础设施、产业发展、科技创新、力量建设、驻军保障社会化等重点领域，落实“军事优先、军为首要”原则，主动为强军兴军服务，深化省级军民融合创新示范区建设，推动形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。深入开展双拥共建，争创全省双拥模范县“九连冠”、全国双拥模范县“三连冠”。

## （二）全面推进法治长兴建设。

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，深化行政执法体制改革，加强执法司法制约监督，增强全民法治观念，提高社会法治水平。

1.深入推进依法行政。落实重大行政决策法定程序，健全“开门决策”机制。推进“大综合一体化”行政执法改革，全面推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，构建全闭环的行政执法体系。深化惠企“一件事”集成改革，构建以诚信为基础的新型监管机制。加强行政执法监督，深化行政复议体制改革，力争行政争议总量逐年稳步下降。完善法治人才队伍选拔、任用、培养、交流和激励机制。

2.提高司法公信力。全面深化司法体制综合配套改革，加快构建侦查、检察、审判、执行相互配合、相互制约、高效协同体系，严格落实司法责任制，提高司法质量、效率。全面推广“矛盾纠纷联合巡诊团”工作机制，放大“诉源治理”集成改革功能。建设覆盖城乡的公共法律服务体系，构建12348法网产品集成、延伸覆盖、互联互通体系。推进审判体系和审判能力现代化建设，提升专业化审判水平。优化人民法庭布局，加快人民法庭基础建设，持续健全“联村法官”机制。加强检察机关法律监督，形成体系严密、配合有力、联动高效的检察一体化机制。完善律师、法律工作者、公证员、司法鉴定人员和仲裁员管理制度，发挥行业自律作用。

3.推进法治社会建设。深入学习宣传习近平法治思想，充分发挥领导干部带头尊法学法守法用法对全社会的示范带动作用。完善落实“谁执法谁普法”责任制，加强乡村、市集等重点区域普法宣传，提高“八五”普法质效。大力推进法治文化阵地建设，加强居民公约、村规民约、行业规章等社会规范建设。大力实施“法治带头人”“法律明白人”“遵纪守法示范户”培养工程，推进乡村微检察工作，建设法治乡村。健全公众参与重大公共决策机制，保障各类社会主体合法权益。建立健全网络综合治理体系，加强依法管网、依法办网、依法上网，全面推进网络空间法治化。

## （三）深入推进数字长兴建设。

以数字化改革为牵引，统筹推进党政机关整体智治、数字经济和数字法治建设的同时，广泛推进生活性服务数字化，深入推进公共服务数字化转型和政府数字化转型，全面提升数字社会、数字政府建设水平，建设“掌上办事之城”“掌上办公之城”。

1.迭代推进数字社会建设，深入实施数字生活新服务行动，大力发展数字商贸、数字学习、数字出行、数字文旅和数字健康，推进商业网点、文化体育场馆、旅游景点等数字化转型升级，有序开放数字技术应用场景，构建优质、精准、普惠的公共服务数字化应用体系，打造数字生活新服务强县。开展未来社区智慧服务应用，构建未来邻里、教育、健康、创业等数字化创新应用场景。全面推广应用“浙农码”，加快实现乡村服务数字社会在线化。

2.深入推进数字政府建设。统筹数字技术应用和制度创新，构建整体智治体系。推进政府职能重塑、流程再造、业务协同、数据共享，以数字政府撬动数字经济、数字社会建设。按照数字政府“四横四纵”架构体系，加大政务信息系统统筹整合力度，提升云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等前沿技术在政府治理中的融合应用水平。

3.深化“掌上办事之城”“掌上办公之城”建设。用好“浙里办”一体化政务服务平台和“浙政钉”政务协同办公平台，推进政务服务标准化、规范化、数字化。深化政务服务“一网通办”，探索推广智能审批，加快推进“全域通办”“就近可办”，不断提升群众、企业办事便利度、获得感和满意度。以数字化手段助推“一件事”集成改革，加强多跨协同、数据共享，实现个人和企业“一件事”集成改革提质扩面，更多探索推广“刷脸办”“智能秒办”“无感智办”“集成联办”等便民便企场景建设应用，更高水平建设“掌上办事之县”“掌上办公之县”。

## （四）加强和创新社会治理。

巩固和完善社会治理体系，横向构建共治同心圆，纵向打造善治指挥链，增强推进社会治理现代化的向心力和制度执行力，建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体。

1.推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式。树立数字法治理念，突破地方和部门“各自为政”局面，探索高效集成化的综合指挥体系，推动上下贯通、执行有力、运转顺畅。优化完善县乡权责事项目录清单，强化纵向横向和线上线下协同。固化业务流程和协同关系，运用数字化手段，完善部门间协作配合机制。围绕群众和企业全生命周期“一件事”联办，完善多部门多层级办事事项衔接机制。加强完善县级社会矛盾纠纷调处化解中心与“基层治理四平台”联动体系工作，科学规范属地管理，统筹县乡资源，强化县乡协同，创新拓展实用场景式应用，全面解决基层“看得见、管不住”和职能部门“管得着、看不见”的问题。

2.完善村（社区）治理机制。健全基层党组织领导的、充满活力的基层群众自治机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农合合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，构建多方参与、共同治理的村（社区）治理体系。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会、红色议事厅等形式，广泛开展村民说事、民情恳谈等基层民主协商活动。制度化开好户主大会，发挥好村规民约、社区公约作用，画好基层社会共治同心圆。强化农村基层党组织领导作用，鼓励发展乡贤理事会、参事会、议事会等乡贤组织。推广“红色物业”建设模式，提升小区基层治理水平。

3.提高社会参与度。支持鼓励社会组织健康发展，更好发挥自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，健全企业社会责任评估和激励奖惩机制，加强社会工作人才队伍建设。推行志愿服务规范化、常态化，实现志愿服务站和平安建设志愿服务团队乡镇全覆盖。

## （五）打造平安中国示范县。

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，坚持底线思维，完善平安长兴建设工作体系，高水平打造平安中国示范县。

1.防范化解各领域风险。坚决捍卫政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深化反邪教专项斗争。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。全面加强经济安全，强化省市县协同、政银企联动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。完善集中财力办大事财政政策体系，加强政府债务管理，强化审计监督，健全完善处置机制，推动政府债务规模、成本持续下降。加强产业链供应链安全保障，落实大宗物资战略储备任务。完善重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾综合治理机制。筑牢数据安全防线，加强公共数据安全管理，建立健全公共数据全生命周期安全防护体系。

2.保障人民生命安全。坚持把保护人民生命安全摆在首位，完善应急管理体制，加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系。深化安全生产领域改革，完善和落实安全生产责任制，开展自然灾害和企业生产安全普查，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，加强应急管理综合执法，健全遏制重特大安全生产事故机制。加强基层消防设施建设和部局，推进消防救援装备现代化和升级换代。切实加强道路交通安全，进一步构建大交通管理格局，组织实施交通安全治理，提升道路交通安全水平。完善危险化学品安全监管责任体系，健全食品药品监管体制机制。完善自然灾害防治体系，提升自然灾害防御工程标准。推广巨灾保险、火灾公众责任险。建设事故灾害精密智控平台，健全应急物资保障体系，建立县级应急救援中心，培育和发展社会救援力量，增强全民安全素养，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

3.维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，创建“无信访积案县”。 深入开展矛盾纠纷、安全隐患“两个排查见底”行动，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，推动矛盾纠纷多元调处化解中心高效运行，推进“掌上矛调”建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”建设，深化“平安校园”“平安企业”等平安细胞建设，创建枫桥派出所，健全社会治安防控体系，提升社会治安立体化智能化防控水平，构建现代化警务模式。巩固扫黑除恶专项斗争工作成效，持续整治黄赌毒，严密防范和严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信诈骗等各类违法犯罪活动，有效清除本地犯罪主体，净化本地社会治安环境。加强和创新网络综合治理。

# 八、凝聚各方力量，为争创长三角社会主义现代化先行县而努力奋斗

## （一）始终坚持党的全面领导。

以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署高效落地。全面建立党委领导、政府主导、部门协调、各负其责的推进机制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大政策举措的工作机制，确保各项事业始终沿着正确方向前进。牢固树立实干担当的鲜明导向，深入实施“一把手战略储备工程”“年轻干部培养选拔工程”“干部专业化能力提升工程”，推进“导师帮带制”，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。强化顶层设计和统筹布局，将党的制度优势转化为治理效能。充分发挥人大、政协的监督作用，调动工会、共青团、妇联等群团和社会组织多方社会力量，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，共同推动“十四五”规划实施。

## （二）推动“四个重大”落地见效。

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，有效保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台、重大项目推进落实。加强财政预算与规划实施的衔接协调，加大资金整合力度，优化资金配置。强化财政监督管理，最大限度发挥财政资金的使用效益。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。制定与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，保障规划确定的重大项目、重大平台建设所需各类资源要素指**标。**

## （三）健全规划制定和实施机制。

加强规划实施年度监测和前中后期评估衔接，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。完善规划实施绩效评价机制，强化对结构优化、转型发展、民生改善、资源节约、环境保护等目标任务完成情况的综合评价考核，尤其加强对约束性指标进行监测，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。定期通报规划执行情况，充分听取县人大、政协的意见和建议。

蓝图已绘就，奋进正当时。全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力发扬长兴精神，顺势而为、乘胜前进，实字当头、一干到底，奋力夺取长三角社会主义现代化先行县建设新胜利。

附件：长兴县“十四五”规划“四个重大”事项清单

附件

长兴县“十四五”规划“四个重大”事项清单

一、重大改革清单

| **领域** | **序号** | **改革事项** |
| --- | --- | --- |
| 经济发展（11） | 1 | 县域经济治理现代化建设改革 |
| 2 | 全国县城城镇化补短板强弱项示范县建设 |
| 3 | 打造“三位一体”深度改革示范区 |
| 4 | 高质量推进国家创新型县建设 |
| 5 | 创新“信用+”治理改革 |
| 6 | 浙江省制造业高质量发展示范县建设 |
| 7 | 重大制造业落地项目全生命周期管理服务改革 |
| 8 | 长三角涉企“一件事一网通办” |
| 9 | 工程建设全过程图纸数字化管理改革 |
| 10 | 乡村人才综合评价试验示范区 |
| 11 | 国资国企改革 |
| 公共治理（6） | 12 | 深化“县乡一体、条抓块统”改革 |
| 13 | 政务服务县乡村一体2.0升级版 |
| 14 | “大综合一体化”行政执法改革 |
| 15 | 应急管理体系改革 |
| 16 | “最多扫一码”改革 |
| 17 | 深化现代警务模式建设 |
| 社会事业（4） | 18 | 深化全国综合医改示范县建设 |
| 19 | 新时代工匠试点 |
| 20 | 婚俗改革实验县 |
| 22 | 健全完善平战结合的公共卫生应急体系 |
| 生态文明（4） | 23 | 建立美丽乡村精品村创建资格竞争性评议机制 |
| 24 | “资源码”试点 |
| 25 | “无废城市”试点 |
| 26 | 生态文明试点示范 |

二、重大政策清单

| **类别** | **序号** | **政策名称** |
| --- | --- | --- |
| 产业培育（3） | 1 | 加快推进工业经济高质量发展 |
| 2 | 加快推进质量强县建设 |
| 3 | 发展壮大村级集体经济 |
| 创业创新（2） | 4 | 实施新时代人才强县战略 |
| 5 | 知识产权扶持企业发展专项政策 |
| 开放合作（1） | 6 | 长三角产业合作区 |
| 社会民生（4） | 7 | 人才安居工程 |
| 8 | 完善康养体系推进养老服务发展 |
| 9 | 3岁以下婴幼儿照护服务 |
| 10 | 构建现代环境治理体系 |

三、重大平台清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **平台名称** |
| 产业类（2） | 1 | 国家级长兴经济技术开发区 |
| 2 | 长三角产业合作区湖州片区长兴区块 |
| 科创类（2） | 3 | 长兴新能源装备高新技术产业园 |
| 4 | 长兴国家大学科技园 |
| 融合类（2） | 5 | 长兴太湖图影旅游度假区 |
| 6 | 水口乡村旅游产业集聚区 |

四、重大项目清单

| **序号** | **名称** | **建设规模和内容** | **起止年限** | **总投资（亿元）** | **2021-2025年计划投资** | **责任单位** | **项目类别**  **（谋划类/实施类）** | **建设性质**  **（新建/**  **续建）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 中南高科（长兴）  绿色智造产业园 | 单层、多层厂房、企业中心、配套。 | 2019-2023 | 40 | 27 | 长兴中南高科锦荣产业园开发有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 2 | 联东U谷·中国长兴南太湖国际  企业港项目 | 总投资12亿元，新征南太湖产业聚集区长兴分区内工业用地300亩，配套建造办公楼、研发设计、生产企业总部等生产及辅助用房300000平方米。 | 2019-2022 | 12 | 10 | 长兴联东金谱  实业有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 3 | 吉利汽车生态  数据产业园 | 项目占地52.12亩，数据园遵循模块化数据中心设计理念，使其成为国内领先、国际一流、低能耗的绿色数据中心。本项目建成投产后，具备2500个机柜的运行能力，实现年销售收入2.3亿元，税收2000万元。 | 2019-2022 | 10 | 6 | 长兴吉数  科技有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 4 | 浙江吉利汽车  有限公司年产  15万辆乘用车 | 一期项目总投资70亿元，项目用地1108亩，新建综合站房等54.9万平方米，购置实验设备、生产设备共2119台套，形成年产15万辆乘用车项目。 | 2018-2022 | 70 | 8 | 吉利长兴新能源  汽车有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 5 | 年产15万辆乘用车生产基地研发、智能制造实验室及技能培训产业化项目 | 项目拟收购都市中央广场，新增纯电动汽车车身电器联动实训台、新能源汽车电动转向助力EPS联动实训台、新能源汽车驱动电机系统联动实训台、AR模拟焊机、IGBT控制交直流TIG焊机、举升机、信息发布管理系统、冲压车间模拟仿真课程系统等设备，建设年产15万辆乘用车生产基地研发、智能制造实验室及技能培训产业化项目。 | 2020-2022 | 20.5 | 20 | 浙江吉利控股  集团有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 6 | 浙江万马智慧传输配套产业基地项目 | 智慧传输配套产业基地项目 | 2021-2022 | 6 | 6 | 浙江万马海振光电科技有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 7 | 天能帅福得高能动力锂电池电芯及PACK项目 | 新增用地24.32亩，建设厂房及研发办公面积23000平方米，购置电芯分选组装、自动点焊机、充放电柜、电池分选机、圆柱制片机包覆机、辊道炉、破碎机等生产设备，建成年产动力锂离子电池1.1亿安时新建项目。 | 2021-2023 | 2.5 | 2.5 | 天能帅福得能源  股份有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 8 | 世威逊智能科技 | 年产800套新能源换电站系统建设项目。 | 2021-2022 | 10.5 | 10.5 | 浙江世威逊  智能科技有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 9 | 中博龙辉长兴科技装备产业基地项目 | 年产特种智能计算终端产品20万套生产线、3.5亿Wh的锂电集成电源生产线、4.6亿Wh钛酸锂电芯生产线。 | 2021-2022 | 6.1 | 6.1 | 中博龙辉装备  集团股份有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 10 | 湖州长兴5GW高效异质结（HJT）光伏电池及叠瓦组件项目 | 拟新增430亩土地，新建标准厂房及辅助用房410000平方米，购置生产及辅助设备900台(套），项目建成后，形成年产5GW高效异质结（HJT）光伏电池及叠瓦组件生产能力。 | 2018-2023 | 106 | 86 | 江苏爱康  科技有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 11 | 湖州金钛导体技术有限公司高性能  铜合金及精密成型制造项目 | 一期投资5亿元，占地面积50亩，建设面积50000平方米，生产高性能铜合金及精密成型制造项目；二期投资10亿元，占地面积150亩，项目建成后，生产高性能铜合金、精密线缆终端产品、高温合金部件等，共实现产值25亿元（累计）。 | 2020-2022 | 15 | 11 | 湖州金钛导体  技术有限公司 | 实施类 | 新建 |
| 12 | 浙江金瑞泰新材料有限公司智能数码新材料项目 | 规划用地201亩，建设厂房及辅助用房160880平方米，拟建设8条运行车速50米/分的高速多层智能数码新材料生产线，购置热敏CTP制版机、数控干燥器、网点仪等设备。 | 2020-2023 | 12 | 11.5 | 黄山金瑞泰科技  股份有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 13 | 军民两用功能型高聚物新材料建设项目 | 建设军民两用功能型高聚物新材料建设项目。 | 2020-2021 | 10 | 8 | 江阴市大阪  涂料有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 14 | 浙江优全护理  用品科技股份  有限公司项目 | 新建厂房105615平方米，引进梳理机、交叉铺网机、试验设备等进口设备，配套国产非织造设备线等设备共49台套，建设具有当今国际先进生产水平的年产8.5万吨非织造材料、283亿片一次性卫生用品生产线，及高标准的非织造材料研发中心、护理用品研发中心、产品试验中心、信息化运营中心。 | 2020-2023 | 11.2 | 9.2 | 浙江优全护理用品科技股份有限公司 | 实施类 | 新建 |
| 15 | 浙江润阳易丰新材料有限公司二期项目 | 建设生产用房及辅助用房11万平方米，投产后，年产1万吨电子辐照聚乙烯棉泡，销售收入49138万元，利税5835.9万元。 | 2021-2022 | 5.7 | 5.7 | 浙江润阳新材料  科技股份有限公司 | 实施类 | 新建 |
| 16 | 盐泰锡常宜湖  城际铁路长兴段 | 路线全长28.8公里。 |  | 88 | 30 |  | 谋划类 | 新建 |
| 17 | 如通苏湖城际  铁路长兴段 | 路线全长14.5公里。 |  | 69 | 63 | 市轨道交通中心 | 实施类 | 新建 |
| 18 | 湖州至安吉市域轨道 | 路线全长14.5公里。 |  | 65 | 5 |  | 谋划类 | 新建 |
| 19 | 如通苏湖北延城际铁路（宜兴至长兴） | 路线全长16.7公里。 |  | 60 | 30 |  | 谋划类 | 新建 |
| 20 | 湖州城市轨道  交通②号线 | 路线全长2.5公里。 |  | 17.8 | 4 |  | 谋划类 | 新建 |
| 21 | 湖州城市轨道  交通④号线 | 路线全长25公里。 |  | 62.5 | / |  | 谋划类 | 新建 |
| 22 | 104国道上莘桥  至刘家渡段  提升改造工程 | 项目主线长约6.1公里，其中高架桥长约1690米，地下通道长约670米；该项目合计实施里程约7.6公里。 | 2021-2025 | 11.767 | 11.767 | 长兴县交通  建设发展中心 | 谋划类 | 新建 |
| 23 | G235长兴泗安至  安吉天子湖段  改建工程 | 路线全长5.645km（主线长3.561km，连接线长2.084km）。 | 2023-2025 | 2.33 | 2.33 | 长兴县交通  建设发展中心 | 谋划类 | 新建 |
| 24 | 长兴至安吉公路  长兴槐坎至二界岭段改建工程 | 主线长约14.3公里。 | 2020-2023 | 5.5 | 5.5 | 长兴滨湖建设  开发有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 25 | 长兴至安吉公路  长兴二界岭至和平段改建工程 | 路线全长34.817 公里。 | 2022-2024 | 10.895 | 10.895 | 长兴县交通  建设发展中心 | 谋划类 | 新建 |
| 26 | S301吴兴至长兴公路改建工程 | 路线全长45公里。 |  | 21 | 7 |  | 谋划类 | 新建 |
| 27 | G50申苏浙皖高速长兴西至界牌段  拓宽工程 | 路线全长29.5公里。 |  | 37 | 37 |  | 谋划类 | 新建 |
| 28 | 合温高速长兴  至广德联络线工程 | 路线全长33.5公里。 |  | 101 | 1 |  | 谋划类 | 新建 |
| 29 | 长兴美丽航道工程 | 起自长兴中心城区，终于太湖图影旅游度假区，25公里旅游客运航道，主要是对堤岸植被修复和景观改造。 | 2021-2024 | 2.53 | 2.53 | 长兴交投集团 | 谋划类 | 新建 |
| 30 | 浙北高等级航道  网集装箱运输  通道建设工程 | 建设规模和主要建设内容：新建金村埠桥，桥长640米；新建跨塘桥（拼盘），桥长620米；新建前进桥（拼盘），桥长332米；拆除老桥3座。 | 2020-2023 | 3.6 | 3.2 | 长兴县交通  建设发展中心 | 实施类 | 新建 |
| 31 | 八三机场军民合用 | 扩建起降跑道，新建地面配套设施。 |  | 25 | 0.2 |  | 谋划类 | 新建 |
| 32 | 500千伏长兴  输变电工程 | 新建500千伏变电所一座；新建220千伏线路约100公里，新增1000兆伏安变压器两台。 | 2023-2025 | 8.9 | 8.9 | 县供电公司 | 谋划类 | 新建 |
| 33 | 湖滨220kV  输变电工程 | 新建220千伏变电所一座，新建220千伏线路约4公里，110千伏线路约6公里，新增240兆伏安变压器两台。 | 2023-2025 | 2.5 | 2.5 | 县供电公司 | 实施类 | 新建 |
| 34 | 110千伏新、扩建  输变电工程 | 扩建下箬、新塘、洪桥、龙山、金陵110千伏变电所5座，新建金山、李家巷、新城、兆山、东吴、城东110千伏变电所6座等 | 2021-2025 | 4.6 | 4.6 | 县供电公司 | 实施类 | 新建/扩建 |
| 35 | 10千伏配网线路工程 | 2021-2025年相关10千伏配网改造升级、网架完善、新、扩建变电所10千伏配套送出等系统工程。 | 2021-2025 | 12 | 12 | 县供电公司 | 实施类 | 新建 |
| 36 | 年产800套新能源换电站系统建设项目 | 新增用地98亩，新建建筑面积8万平方米，购置数控加工中心、扭力扳手、拧紧工具、电动工具、三坐标测量仪、激光水平仪、多轴测量仪等生产及辅助设备341台，年产800套新能源换电站系统建设项目。 | 2020-2022 | 10.5 | 10.5 | 宁波江宸智能  装备股份有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 37 | 环湖大堤（浙江段）后续工程（长兴段） | 环湖大堤（长兴段）加高加固9.14公里，新建沿线口门建筑物13座；常丰涧、夹浦港、沉渎港综合整治16.57公里，新建沿线口门建筑物123座，新建拆建沿线桥梁17座。 | 2021-2023 | 23.24 | 23.24 | 长兴县太湖水利  工程建设服务中心 | 谋划类 | 新建 |
| 38 | 苕溪清水入湖  （长兴段）河道  整治后续工程 | 合溪新港河道整治15.4公里，横山港河道整治11.41公里，晓墅港堤防整治12.9公里，迁建小浦闸。 | 2021-2025 | 11 | 11 | 长兴汇通水利投资发展有限公司 | 谋划类 | 新建 |
| 39 | 全域土地综合整治与生态修复工程 | 垦造耕地4382亩，建设用地复垦5321亩。 | 2019-2022 | 14.6377 | 12.2056 | 各乡镇 | 实施类 | 续建 |
| 40 | 长兴县资源再利用基地 | 新建一座总库容约 60万立方米，填埋库区面积约4万平方米，飞灰填埋规模为100吨/天，渗滤液（浸出液）处理规模为80立方米/天的填埋库区，项目总用地面积为80649平方米。基地包含管理用房、飞灰填埋库区、渗滤液（浸出液）处理、调节池、进场及作业道路，防渗系统、渗滤液导排系统、地下水导排及地表水导排系统，渗滤液（浸出液）预处理设施、综合处理车间建设等。 | 2020-2021 | 0.8 | 0.5 | 长兴县城市建设  发展管理中心 | 实施类 | 续建 |
| 41 | 危险废物资源化综合利用环保类项目工程包 | 1.湖州明境环保科技危险废物资源化综合利用项目：9万吨/年危废处置；2.浙江天能资源循环科技废弃资源清洁化再生项目：含油废物综合利用能力9万吨/年，其中废矿物油3万吨/年；3.废有机溶剂1万吨/年、废乳化液2万吨/年；废滤芯、油泥3万吨/年；废活性炭资源化综合利用项目：废活性炭资源化综合利用能力3万吨/年；4.生活垃圾焚烧发电厂扩建工程：该项目拟征用焚烧厂南面部分纺织厂房(约30亩左右)，拟扩建1台日处理量为700吨（含污泥和一般工业固废）的垃圾焚烧炉和1台15MW抽凝式汽轮机组，配1台18MW发电机组。 | 2020-2025 | 9.57 | 8.57 | 湖州明境环保科技有限公司  浙江天能资源循环科技有限公司  长兴新城环保有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 42 | 县级安息堂 | 县级安息堂覆盖雉城街道（含原长广集团落户人员）、龙山街道和小浦镇3个乡镇（街道）骨灰存放需要，规划建设骨灰存放格位81250个，占地30亩。 | 2022-2024 | 1.025 | 1.025 | 县民政局 | 谋划类 | 新建 |
| 43 | 新时代美丽城镇  建设工程 | 包括环境美项目建设、生活美项目建设、产业美项目建设、人文美项目建设、治理美项目建设。 | 2020-2022 | 96.3223 | 26.1153 | 县建设局 | 谋划类、实施类 | 新建、续建 |
| 44 | 中心城区老旧小区改造项目 | 对中心城区56个老旧小区进行基础设施改造提升。 | 2020-2025 | 2.847 | 2.4565 | 雉城街道、龙山街道 | 实施类 | 续建 |
| 45 | 农村生活污水处理设施新建、改造 | 新增农村生活污水治理受益农户8500户，建设相关污水管网配套设施。改造农村生活污水处理终端50座及相关污水管网配套设施。 | 2021-2025 | 1.35 | 1.35 | 县建设局、  各乡镇（街道、园区） | 谋划类 | 新建 |
| 46 | 深长污水厂扩建及进水第二通道等配套管网工程 | 1.扩建长兴深长污水处理厂2.5万吨/日污水处理设施，及提标扩容新增5万吨尾水排放口1.8公里DN1200尾水管工程，计划投资12500万元。  2.配套建设发展大道以北明珠北路至长兴深长污水处理厂3.6公里、管径DN1000污水入厂第二通道管网工程（含污水提升泵站一座），计划投资4000万元。  3.该项目2021年完成项目前期工作，择期开工。 | 2021-2023 | 1.65 | 1.65 | 长兴城投集团 | 谋划类 | 新建 |
| 47 | 居民小区“污水零直排区”创建项目 | 雉城街道、龙山街道辖区内22个居民小区进行“污水零直排区”创建 | 2021 | 0.45 | 0.45 | 长兴县城市建设  发展管理中心 | 谋划类 | 新建 |
| 48 | 回龙山片区污水转输管网及泵站工程 | 新建1万吨/日规模的污水提升泵站1座；新建污水压力主干管1条，管径DN600，管长约3公里。 | 2022-2023 | 0.25 | 0.25 | 长兴县城市建设  发展管理中心 | 谋划类 | 新建 |
| 49 | 龙山新区管网  改造新建工程 | 新建改造管径DN300-DN800龙山片区仕林路、西峰坝路、磨盘山路、永兴北路等污水管网5公里；对部分受损雨水管网进行改造。 | 2021-2023 | 0.42 | 0.42 | 长兴县城市建设  发展管理中心 | 实施类 | 新建 |
| 50 | 长兴清泉水厂  及配套工程 | 新建6万吨/天常规处理构筑物、供水泵房、废水处理设施、污泥处理设施、其他配套设施、原水管道及供水管道。 | 2020-2021 | 2.62 | 0.62 | 长兴城投集团 | 实施类 | 续建 |
| 51 | 乡村旅游开发工程包 | 1.长三角长青岕旅游开发项目：富强温泉山庄，江南红谷，长三角百里红色古道等；2.仰峰村历史文化村落打造：马术基地，仰峰湖，红色主题酒店，二十大民宿等。 | 2019-2023 | 10 | 6.5 | 煤山镇 | 实施类 | 续建 |
| 52 | 长兴县湖羊  智慧养殖示范园 | 总面积700亩，包含湖羊养殖区块、农业种植区块；生物有机肥加工区块；办公研发区块、餐饮休闲区块等，养殖区块建成数字化湖羊遗传资源保、引、繁、育、推基地，配套数字化管理平台、智能化展示厅、自动化粪污处理、自动喂料系统等，有效推进湖羊规模化、标准化、智能化、循环化、休闲化养殖，新增湖羊年存栏5万只，将是湖州市规模最大的湖羊基地。 | 2020-2021 | 2 | 1 | 长兴玖祥  农业有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 53 | 长兴生猪扩产  项目工程包 | 1.长兴温氏华统林城镇年出栏12万头肉猪项目。流转土地300亩，建设育肥场，到2021年形成年出栏商品猪12万头以上的规模。  2.长兴温氏华统和平镇年出栏12万头仔猪项目。流转土地177.5亩左右，建设存栏6000头母猪种猪场。 | 2020-2023 | 9.5 | 6 | 温氏华统有限公司 | 实施类 | 续建 |
| 54 | 长兴县应急化肥  农药储备中心 | 新建县级化肥农药应急储备中心，占地20亩左右，建筑面积10000平方米。 | 2021-2023 | 0.5 | 0.5 | 县供销社  县农业农村局  长兴县惠多利农资有限公司 | 谋划类 | 新建 |
| 55 | 长兴县气象监测  预报能力提升工程 | 推进地面综合气象站网升级，建设各要素自动气象站等设备44套；开展高空垂直观测系统建设，推进建设风廓线雷达1部、微波辐射计1套、毫米波云雷达1部、相控阵雷达1部。 | 2021-2025 | 0.22 | 0.22 | 县气象局 | 实施类 | 新建 |
| 56 | 长兴县义务教育  学校教学基础设施提升工程 | 新建画溪街道的新能源小学，征地54亩，建设规模48班的教学、办公、生活用房25000平方米；扩建、改造和平小学等学校教学生活用房7300平方米等配套设施。 | 2021-2025 | 5.02 | 2.32 | 画溪街道新能源  小镇小学筹建办  和平小学  虹星桥小学等 | 谋划类 | 新建 |
| 57 | 城区幼儿园扩容  提升工程 | 对城区规划地块征地104亩，新建幼儿园6所117班规模，建筑面积45360平方米；对龙山街道中心幼儿园等4所幼儿园征地21亩进行扩建，扩容45班，建筑面积为17000平方米。 | 2021-2024 | 2.87 | 2.87 | 龙山街道  雉城街道  太湖街道  画溪街道 | 谋划类 | 新建 |
| 58 | 长兴县公共卫生防控救治能力提升项目 | 长兴县人民医院三期综合楼改扩建项目，共八层（地下二层、地上六层），占地面积12亩，总建筑面积27200平方米（其中地下面积14000平方米），设置床位150张；长兴县第三人民医院建设一幢公共健康中心大楼，共建七层（地下一层、地上六层），项目占地面积约20亩，总建筑面积 15000平方米，床位120张。县人民医院老住院楼改造工程，功能调整为内科、内镜、DSA介入、康复为主，改造面积约25000平方米。 | 2020-2023 | 4.14 | 4.14 | 县卫生健康局 | 实施类 | 续建 |
| 59 | 基层医疗卫生服务体系能力提升项目 | 虹星桥镇卫生院迁建项目建筑面积9000平方米、龙山街道社区卫生服务中心二期3000平方米，改造雉城街道社区卫生服务中心2800平方米，约90家社区卫生服务站标准化建设。 | 2021-2025 | 1.2 | 1.2 | 县卫生健康局 | 谋划类 | 新建 |
| 60 | 长兴县公共卫生  应急综合保障中心 | 位于长兴县疾控中心大楼南侧，占地面积约4亩，总建筑面积约6000平方米，用于卫生应急指挥决策、应急监测、应急演练与培训等相关工作。 | 2021-2025 | 0.5 | 0.5 | 县卫生健康局 | 谋划类 | 新建 |
| 61 | 长兴康宁护理院二期 | 钮店湾居委会两幢大楼改造面积5600平方米，设置养老床位230床左右。 | 2021-2022 | 0.6 | 0.6 | 长兴康宁  护理院有限公司 | 谋划类 | 新建 |
| 62 | 浙北医疗  康复中心二期 | 暂定建设各类型养老、养生公寓和配套项目，建设用地约34422平方米，规划总建筑面积约67000平方米。 | 2023-2026 | 3.26 | 2 | 浙江长兴浙北  医疗康复有限公司 | 谋划类 | 新建 |
| 63 | 长兴全民体育中心 | 初步规划占地约235亩，建筑总面积为75000平方米，主要建设体育场、体育馆、全民健身中心及少体校等设施。 | 2021-2025 | 5.45 | 5.45 | 县文广旅体局 | 谋划类 | 新建 |
| 64 | 全民健身设施  建设项目 | 重点建设龙山公园健身步道、三河湾体育公园、画溪湿地体育公园、台基山体育公园、体育中心体育馆提升维修、体育中心室外篮球场提升改造、全民健身运动中心等体育设施。 | 2021-2023 | 0.168 | 0.168 | 各相关乡镇  （街道、园区）等 | 实施类 | 新建 |
| 65 | 城市消防站建设项目 | 新建或改建中心城区城市消防站2座，配套消防执勤、办公、生活用房。 | 2021-2024 | 0.8 | 0.8 | 县消防救援大队 | 实施类 | 新建 |

抄送：县委各部门，县人大常委会、县政协办公室，县纪委监委，县

人武部，县法院，县检察院，各群众团体。

长兴县人民政府办公室 2021年3月25日印发