

《金属非金属露天矿山安全现状评价导则》

征求意见稿编制说明

一、项目背景

（一）立项背景

安全评价作为保障企业安全生产的基础条件，是预测和预防企业安全生产事故的重要手段。安全评价是从系统安全的角度分析、论证和评估可能的损失和伤害及其影响和严重程度，提出应采取的对策。可以确认生产经营单位是否具备安全生产的必要条件，可以提高生产经营单位的安全管理水平。有鉴于此，原国家安监总局曾于 2016 年 6 月出台了《金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲的通知》（安监总管一〔2016〕49 号），规范了金属非金属矿山安全预评价报告和安全验收评价报告的编写提纲，但缺少对金属非金属矿山安全现状评价的要求。

近年来，随着习近平总书记关于安全生产工作的重要论述和《“十四五”国家安全生产规划》不断深入贯彻和实施，安全生产工作和安全生产形势发生较大变化，安全生产形势稳定向好，事故总量持续下降，但开始进入一个瓶颈期，事故总量仍然较大，重特大事故仍时有发生。2023 年 6 月 22 日，习近平总书记在宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店发生燃气爆炸事故中作出重要指示：始终坚持人民至上生命至上，以“时时放心不下”的责任感抓细抓实安全生产工作，切实保障人民群众生命财产安全。

安全现状评价是协助应急管理部门对生产经营单位抓细抓实安全生产工作的最有效的手段之一，在如今企业规模不断发展，不断抓细抓实安全生产工作的背景下，规范安全现状评价报告的编制工作，

显得尤为迫切。而浙江省作为经济大省，随着市场经济的快速发展，出现了大量的以开采普通建筑石料为主的露天矿山（浙江全省超过300多家露天矿山），对于不断抓细抓实安全生产工作的要求，制定金属非金属露天矿山安全现状评价导则的工作，更显得十分重要。同时为全面响应并落实国家应急管理部《应急管理部关于进一步加强安全评价机构监管的指导意见》（应急〔2023〕99号），加强政策引导，提高监管效能，实施典型引路，细化安全评价报告失实和安全评价报告虚假情况认定原则和要求，根据浙江省应急管理厅的工作部署，编制此标准。

（二）必要性

1. 是落实抓细抓实露天矿山安全生产工作的重要手段

将安全现状评价要求通过定性定量的标准进行固化，统一评价报告的基本规则、评价内容与程序、报告编制基本要求；是落实抓细抓实安全生产的重要手段，在金属非金属露天矿山安全生产领域中，国家已经出台有《金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲的通知》（安监总管一〔2016〕49号），规范了金属非金属矿山安全预评价报告和安全验收评价报告的编写提纲，但缺少对金属非金属矿山安全现状评价的要求，当下制定本市的金属非金属露天矿山安全现状评价导则标准的工作，更显得尤为重要，是落实抓细抓实金属非金属露天矿山安全生产工作的重要手段。

2. 是进一步加强安全评价机构监管的有力工具

近年来，随着国家应急管理部1号令《安全评价检测检验机构管理办法》实施，不断加强对安全生产领域安全评价机构和安全评价报告的监管需求；以及国家应急管理部《应急管理部关于进一步加强安

全评价机构监管的指导意见》（应急〔2023〕99号）文件，加强政策引导，提高监管效能，实施典型引路，明确安全评价报告失实和安全全评价报告虚假情况认定原则和要求，推进完善金属非金属露天矿山安全现状评价导则的制定，对今后本市金属非金属露天矿山安全现状评价行业的监管更有明确的有指向性，是进一步加强安全评价机构监管的有力工具。

二、 工作简况

1、标准修订任务来源

湖州市市场监督管理局 2024 年第五批市地方标准制立项计划中第一项。

2、主要工作过程：

（1）确定标准起草人员和制定工作计划。

成立了标准起草小组，并确定主要编写人员。2024 年 6 月，起草小组召开工作会议，初步明确了工作步骤、人员分工及完成标准起草的时间表，并编制标准编写项目工作计划。

（2）标准立项认证会。

2024 年 9 月 14 日本标准开展立项论证会，并通过专家评估。2024 年 10 月 31 日，湖州市市场监督管理局将《高温熔融金属作业安全技术规范》列入 2024 年第五批湖州市地方标准制定计划。

（3）形成征求意见稿。2024 年 11 月 10 日，标准编制组吸收了立项论证会上专家组所提出的意见和建议，对标准初稿作进一步修改，形成《高温熔融金属作业安全技术规范》（征求意见稿）以及编制说明。

(6) 形成送审稿。

三、标准编制原则和主要内容的依据

1、标准编制原则

(1) 坚持问题导向、结果导向原则

以提升安全评价报告质量为基础，规范金属非金属露天矿山安全现状评价的工作规则和基本要求，加强行业自律、规范从业行为、强化过程管理、完善质量体系，为我省安全生产中介机构监管服务“一件事”改革提供技术支持。

(2) 坚持准确性、专业性原则

为提高报告的准确性、专业性和针对性，结合长期工作经验和专业理论知识，对金属非金属露天矿山的安全现状评价程序和评价报告的基本要求等进行规范，形成执业规范的标准体系。

(3) 坚持实用性可操作性原则

在核心要素上延续《安全评价通则》的相关要求，对危险有害因素的辨识分析、评价方法选择和评价单元划分、定性定量评价、安全对策措施、评价结论等方面提出具体要求。确保标准的实用性和可操作性，更好地指导安全评价工作，并实现技术共享和模板示范。

2、确定主要内容的依据及说明

标准编写依据：GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》。有关安全评价标准文件：《安全评价通则》（AQ/T 8001-2007）《安全预评价导则》（AQ/T 8002-2007）《安全验收评价导则》（AQ/T 8003-2007）。

四、国内外现行法律、法规和标准情况

本标准依据参考了以下法律法规、文件：《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国安全生产法》《安全评价通则》《安全预评价导则》《安全验收评价导则》《国家安全监管总局关于印发金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲的通知》（安监总管一〔2016〕49号）；依据《浙江省非煤矿山企业安全生产许可证审查工作指导意见（暂行）》（浙应急基础〔2022〕90号）和《金属非金属矿山安全规程》的有关要求；参考了河北省地方标准《非煤矿山安全现状评价导则》（DB 13/T 2805-2018）和浙江省安全生产协会团体标准《安全评价过程控制管理规范 安全评价报告编制》（T/ZAWS 001-2022）等有关内容。

五、主要试验（或验证）的分析报告、相关技术和经济影响论证

无。

六、 重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、预期的社会效益及贯彻实施标准的要求、措施等建议

通过本标准的制定,拟解决以下问题：

1. 将湖州市金属非金属露天矿山安全现状评价报告编制要求通过定性定量的标准进行固化；
2. 统一全市金属非金属露天矿山安全现状评价报告的基本规则、评价内容与程序、报告编制基本要求。

通过本标准的实施,将有助于政府单位对金属非金属露天矿山安全现状评价的审查和监督。有助于强化安全评价机构报告编制的内部管控,提升安全评价报告的质量和安评机构的服务水平。

八、 强制性标准实施的风险评估及对经济社会发展可能产生的

影响，以及设置标准实施过渡期的理由

无。

九、其他应当说明的事项

无。

《金属非金属露天矿山安全现状评价导则》起草小组

2024 年 11 月