



积极服务高水平对外开放
高质量共建“一带一路”

《求是》刊发署名文章——

更好发挥市场机制作用 创造更加公平、更有活力的市场环境

□国家市场监督管理总局党组书记、局长 罗文

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题,提出“必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境”。市场监管总局要不断提升市场综合监管能力和水平,努力促进资源配置效率最优化和效益最大化,更好处理“放得活”又“管得住”的关系,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

一、完善市场经济基础制度,为构建高水平社会主义市场经济体制提供有力支撑

《决定》对完善市场经济基础制度作出明确部署,这是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。构建高水平社会主义市

场经济体制,要求实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰,使市场经济具有强大生机活力。在市场经济条件下,只有厘清经营主体财产权利的边界,用制度依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权,才能保障经营主体利益,有效增强社会信心、形成良好预期,增强各类经营主体创新创业动力;只有健全开放透明的市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度,推动市场规则不断完善,明确经营主体参与经济活动的权利和义务,才能形成良性竞争机制,保障企业优胜劣汰,实现资源优化配置。要实现到二〇三五年全面建成高水平社会主义市场经济体制、中国特色社会主义制度更加完善的目标,必须加快完善市场经济基础制度的进程;坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须把完善市场经济基础制度摆在更加重要的位置;推动社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定

型,必须进一步提高市场经济基础制度的体系化、科学化水平。

《决定》明确了完善市场经济基础制度的重点任务,包括完善市场准入制度,深化注册资本认缴登记制度改革,推进企业注销配套改革,完善企业退出制度;构建商业秘密保护制度;健全社会信用体系和监管制度等。我们要把完善市场经济基础制度作为进一步全面深化改革的一项重大而紧迫的任务,在新的起点上推进制度创新,为加快构建高水平社会主义市场经济体制、推进中国式现代化提供有力支撑。

一是完善市场准入制度。持续健全完善经营主体登记管理法律法规体系,做好公司法及配套法规规章贯彻落实。探索建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易注销制度。研究建立经营主体另册管理制度。

二是构建商业秘密保护制度。完善商业秘密保护法律框架,加快推进商业秘密保护标准、指引建设,探索建立与高水平国际经贸规

则相衔接的商业秘密保护体系。扩大全国商业秘密保护创新试点,推进商业秘密保护强企护链工程。

三是健全信用监管制度。建立健全信用分级分类监管制度,完善信用承诺制度,探索信用合规机制建设。健全信用评价制度,全面建立企业信用状况综合评价体系。优化守信激励和失信惩戒措施安排,建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。

二、促进经营主体健康发展,为推动经济高质量发展注入强大动力

《决定》强调要坚持和落实“两个毫不动摇”,这给各类经营主体吃了“定心丸”。经营主体是市场机制运行的微观基础,其数量多少、活力高低、结构优劣、成长快慢,是衡量经济发展水平的重要标志。随着社会主义市场经济健康

发展,我国经营主体已成为经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者和技术进步的主要推动者,其活力的有效激发、发展动力的充分释放,对于有效发挥市场机制作用、推动经济高质量发展具有十分重要的意义。要破解制约经济高质量发展堵点问题,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展;必须充分激发经营主体的内生动力和创新活力,引导经营主体通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量;必须坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,优化民营经济发展环境。

(下转2版)

我国认可机构与非洲四家认可机构签约合作

本报讯(记者 靳媛媛)在中非合作论坛峰会即将举行之际,9月2日,中国合格评定国家认可委员会(CNAS)举办非洲认可机构培训会,来自塞内加尔、科特迪瓦、南非、津巴布韦、博茨瓦纳、尼日利亚、肯尼亚、乌干达8个非洲国家的18名代表齐聚北京,共同交流认可行业发展情况。市场监管总局副局长、国家认监委主任蒲淳出席活动并致辞,见证了CNAS与非洲地区4家认可机构签署合作谅解备忘录。

中非天然就是命运共同体,经贸合作是中非关系的“压舱石”和“推进器”。认可作为国家质量基础设施的重要组成部分,是工业化、现代化和经济社会可持续发展的技术基础。中非高质量共建“一带一路”,不断深化各领域合作,离不开中非质量基础设施互联互通。中非认可合作将有力推动中非质量基础设施联通、高质量共建“一带一路”,为中非经贸合作带来更多红利。

根据备忘录,CNAS和非洲有关认可机构将通过信息交流、人员互访、评审合作、技术培训和研讨等多种方式开展交流与合作。

市场监管总局认证监管司、认可检测司、国际合作司及CNAS有关负责人出席签约活动。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

本报讯 为深入贯彻党的二十届三中全会精神,全面落实党中央、国务院关于优化营商环境的最新决策部署,9月3日,市场监管总局出台《市场监管总局优化营商环境重点举措(2024年版)》(以下简称《重点举措》)。

《重点举措》旨在持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,围绕整体优化目标,按照既要“放得活”又要“管得住”的要求,提出当前和今后一个时期市场监管领域优化营商环境的重点政策举措。在推动营商环境优化方面,《重点举措》具有以下特点:

一是坚持问题导向,紧紧围绕当前经营主体反映强烈、影响一流营商环境建设的重点难点和堵点问题,谋划提出改革举措,为经营主体发展保驾护航。针对限制企业跨区域迁移、冒名登记、职业索赔等问题,主动回应经营主体关切,提出企业异地迁移可以直接到迁入地办理登记,完善企业实名认证机制和程序,依法规制职业索赔行为等务实举措。

二是坚持守正创新,结合新的发展形势和改革任务,巩固、提升营商环境建设成效,稳妥审慎推出新的创新举措。在推进严格规范公正文明执法方面,提出要结合违法行为性质、情节、社会危害程度,综合考虑影响法律实施效果的因素,科学确定处罚种类和幅度。从统筹高质量发展和高水平安全的高度,将安全作为优化营商环境的基石,

全国药品安全宣传周在京启动

本报讯(记者 宿志红)9月2日,2024年全国药品安全宣传周在北京启动,主题为“药品安全 良法护航”。

近年来,国家药监局认真落实习近平总书记“四个最严”要求,着力以高效能监管保障高水平安全,促进高质量发展,我国药品管理法规制度体系不断健全,药品安全形势保持总体稳定,创新药、创新医疗器械上市步伐不断加快,药品监管能力建设迈出坚实步伐,有力地保护和促进了公众健康。2018

年,国家药监局组建以来,已审评通过创新药188个,批准259个创新医疗器械上市,中国对全球医药研发贡献率显著提升。

启动仪式上,国家药监局党组书记、局长李利强调,国家药监局将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神,细化落实党中央决策部署的具体措施,深化全过程药品监管改革,全面提升依法监管水平,全周期筑牢药品安全底线,全链条支持医药产业高质量发展,

全方位加强药品监管现代化建设,推动药品高水平安全和产业高质量发展良性互动、相得益彰。

据悉,宣传周启动后,国家药监局发布了2024年全国药品安全宣传周公众十大用药提示,普及安全用药知识,提升公众健康素养。

宣传周期间,各级药品监管部门将组织开展形式多样的科普宣传活动,以公众喜闻乐见的方式,提升公众药品安全科学素养,营造社会共治良好氛围。



进入九月,又到开学季。连日来,浙江省湖州市吴兴区市场监管局组织执法人员对辖区学校食堂开展食品安全专项检查,仔细查看食材采购、验收、存储、加工,以及食品安全管理制度建立与落实、从业人员健康管理、食品留样、餐具清洗消毒、设施设备清洁维护等情况。图为九月二日,该局执法人员在一所小学的食堂开展现场检查。

市场监管总局优化与人力资源社会保障部合作机制 共享数据近三十三亿条

本报讯 近年来,市场监管总局强化与人力资源社会保障部在业务工作中的合作,不断优化数据共享工作机制。截至2024年7月底,双方在经营主体营业执照信息、小微企业名录信息、经营主体参保信息、大学生就业信息等方面,累计共享数据32.9亿条。

市场监管总局将人力资源社会保障部提供的企业参保、就业信息与信用监管、企业年报等数据进行融合,广泛应用于构建企业信用风险分类模型、编制中国企业信用指数和测算企业活跃度等,为精准监管、智慧监管提供了有力支撑。

人力资源社会保障部利用市场监管总局提供的经营主体营业执照信息、企业年报社保信息等数据,开展多维度的数据统计,分析参保经营主体发展状况,通过对比分析未参保的经营主体情况,为风险研判、参保扩面等提供决策参考。在服务小微企业方面,通过信息共享,开展小微企业参保登记时社保减免资格核验工作,累计为19万家小微企业提供查询服务。通过数据“多跑腿”,让群众“少跑路”,进一步优化资源配置,促进小微企业的健康发展,提升小微企业市场竞争力。

同时,为加强对经营主体的监管执法,人力资源社会保障部通过查询市场监管部门归集的经营异常名录信息、严重违法失信企业信息、行政处罚信息等数据,为劳动保障监察预警、用人单位诚信等级评价以及农民工工资支付预警等提供数据支撑,实现精准监管,降低市场风险,取得良好成效。

下一步,两部门将进一步深化数据共享和业务协同,提升数据共享的效率和效果,不断优化合作机制,共同推进经营主体信用体系建设,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

ISO循环经济区域培训班举办

本报讯 8月26日,国际标准化组织(ISO)循环经济区域培训班在山东青岛开班。来自孟加拉国、不丹、印度尼西亚、马来西亚、蒙古国、斯里兰卡、泰国等东亚、东南亚及南亚国家的技术专家以及国内专家代表近40人参加了为期4天的培训交流活动。

此次培训是在国家标准化委员会的指导下,由ISO、国际标准化人才培训交流平台(青岛)承办,中国(山东)自由贸易试验区青岛片区管理委员会协办。培训中,ISO中央秘书处委托权威专家,围绕循环经济标准,对循环经济原则、价值网络转型、循环性测量和评估方法等内容进行授课,并从政府、公共和私营部门等不同角度分析发展循环经济的机遇,旨在推动ISO发展中国家成员及其利益相关方(公共和私营部门)在较高层次上理解循环经济新系列标准的益处。

培训期间,国际标准化人才培训交流平台(青岛)组织全体学员深入青岛新前湾全自动化集装箱码头、青岛自贸片区规划展览馆、海信研发创新中心等地进行现场参观学习。

□高亚平

1月至7月新增标准物质324项 累计逾1.7万项 我国标准物质国际计量互认能力跃居国际第一梯队

本报讯 今年1月至7月,市场监管总局共批准发布324项新的国家标准物质,其中国家一级标准物质30项、国家二级标准物质294项。截至目前,市场监管总局累计批准发布国家标准物质17600余项,标准物质国际计量互认能力跃居国际第一梯队。

标准物质是开展化学、生物等检测活动必不可少的“标尺”和“砝码”,是国家计量能力建设的关键要素,为加快发展新质生产力、推进中国式现代化建设提供

了有力支撑。

强化高精度碳监测标准物质研制,服务碳达峰碳中和。首次研制成功达到高精度碳监测要求的气体标准物质,为全国碳监测提供高精度的“标尺”。新发布的合成空气中二氧化碳和合成空气中甲烷温室气体标准物质,量值的准确度分别为0.05%(相当于1个成年人在30平方米的房间内一次呼吸引起的二氧化碳浓度变化)和0.1%,在国际计量局组织的多次国际关键比对中均获得等效

度。目前,这两种标准物质已服务于碳监测评估试点工作,为我国温室气体监测数据的准确可比与国际等效提供“精准标尺”。此外,在服务碳达峰碳中和方面,还批准建立空气中乙炔、空气中丙烷、空气中异丁烷等系列温室气体标准物质,有力支撑我国碳排放监测工作。

强化食品安全检测标准物质研制,保障老百姓“舌尖上的安全”。聚焦农药、兽药残留检测,强化相关标准物质研制。新发

布牛肉粉中恩诺沙星和磺胺嘧啶、鸡蛋粉中金刚烷胺、鸡肉粉中氯霉素、乙腈中噻虫啉溶液、丙酮中除草醚溶液、甲醇中莠去津溶液、甲醇中噻虫啉等系列农药、兽药残留分析标准物质。其中,牛肉粉中恩诺沙星和磺胺嘧啶残留分析标准物质,国际比对结果取得等效一致。该标准物质的应用能够保证相关兽药残留测量结果的准确、可比、可溯源,为保障人民生命健康安全提供有力支撑。

强化柴油相关标准物质研制,支撑我国能源质量提升。柴油质量标准对燃料的安全性、可靠性和环境友好性至关重要。新发布的柴油十六烷值、正癸烷纯度、正十一烷纯度等系列标准物质,可用于燃油产品性能检测。十六烷值系列标准物质直接支撑柴油十六烷值的准确测量,通过使用相关标准物质准确测定柴油十六烷值,可科学评价柴油燃烧性能,促进质量提升。

□张陶