

更好发挥市场机制作用 创造更加公平、更有活力的市场环境

(上接1版)

《决定》明确了促进经营主体健康发展的重点任务,包括完善中国特色现代企业制度;深入破除市场准入壁垒,健全涉企收费长效机制;规范涉民营企业行政检查;以国家标准提升引领传统产业优化升级等。我们要坚持对各种所有制经济平等对待,下大力气引导支持各类经营主体健康发展,为推动经济高质量发展持续注入强大动力。

一是完善中国特色现代企业制度。支持完善现代企业制度配套法律法规,推动企业完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制,提升内部管理水平。注重发挥党建引领作用,扎实推进“小个专”(小微企业、个体工商户、专业市场)党建工作。

二是大力促进民营经济健康发展。持续破除市场准入壁垒,强化涉企违规收费专项治理,推动降低企业准入成本和经营负担。推动双随机监管与跨部门综合监管等监管模式有效结合,进一步规范涉企行政检查。全面推进个体工商户分型分类精准帮扶,落实完善与个体工商户常态化沟通交流机制。

三是培育发展新动能新优势。务实推进《质量强国建设纲要》和《国家标准化发展纲要》落地落实,着力打造质量标杆和先进标准。推动建设全员、全要素、全过程、全数据的质量管理体系,完善适配现代化产业体系的质量基础设施。健全重大科技项目与标准化工作联动机制,支持企业研发突破关键核心技术。强化知识产权和商业秘密保护执法。

三、深入实施公平竞争政策,持续优化公平竞争的市场环境

《决定》对有效保护和促进公平竞争作出明确部署,这是保障市场机制高效运行的重要基础。公平竞争是市场经济的基本原则。强化反垄断,深入推进公平竞争政策实施,是完善社会主义市场经济体制的应有之义。只有在公平的前提下充分竞争,才能吸引更多健康的市场力量积极参与经济活动,实现商品要素资源在更大范围内畅通流动,使市场配置资源的决定性作用更好地发挥出来。我国经济体制改革的进程就是引入竞争、规范竞争、促进竞争、保护竞争的过程,几十年来的改革实践充分证明,市场经济越发展,公平竞争的重要性就越凸显。当前,我国市场多种所有制经济并存,大中小企业共同发展,线上线下市场加速融合,产业升级和业态创新不断加快,市场竞争生态的多样性、复杂性大幅增强。更好坚持和落实“两个毫不动摇”,为各种所有制经济创造公平竞争、竞相发展的环境,迫切需要深入推进公平竞争政策实施;既发挥好中小企业的规模优势,提升核心竞争力,又保护好小微企业创新和发展空间,推动形成大中小企业融通发展的良性生态。迫切需要深入推进公平竞争政策实施;既支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中彰显身手,又维护好平台内经营者的生存发展权益,迫切需要深入推进公平竞争政策实施。

《决定》明确了深入实施公平竞争政策的重点任务,包括加强公平竞争审查刚性约束,

强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法等。我们要深刻认识保护和促进公平竞争的重大意义,不断提升公平竞争治理水平,持续优化公平竞争的市场环境。

一是加强公平竞争审查刚性约束。深入实施《公平竞争审查条例》,扎实推进妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作,加快制定不当干预影响公平竞争行为防范事项清单。积极推动将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容,增强监督规范的有效性。

二是着力破除地方保护和市场分割。纵深推进整治地方保护、市场分割突出问题,维护公平竞争市场秩序专项行动,加大力度规范和纠正重点领域突出问题。推动修订或废止限制企业自由迁移的规定和做法。加大对利用信用评价、地方标准构筑隐性壁垒行为的规范清理力度。

三是强化反垄断反不正当竞争监管执法。加强滥用行政权力排除、限制竞争反垄断执法。依法稳妥推进重点领域经营者集中审查,引导和规范投资并购行为。深入开展民生领域反垄断执法专项行动,反不正当竞争“守护”专项行动,依法查处重大垄断和不正当竞争案件,引导各类经营主体有序竞争。

四、着力维护市场秩序,为更好发挥市场机制作用提供良好环境

《决定》强调更好发挥市场机制作用的同时,明确要求既“放得活”又“管得住”。实践证明,在市场机制有效运行的市场,科学的管理方式、健全的保障机制、公平的参与氛围,不仅不会束缚和制约市场活力,反而能提高经营主体参与经济活动的积极性;与之相反,价格违法、假冒伪劣、虚假宣传等市场秩序突出问题,则会扭曲市场激励机制,导致劣币驱逐良币,对资源优化配置和企业优胜劣汰带来负面效应。活力和秩序的有机统一,实质上就是有效市场和有为政府的更好结合。营造更有活力的市场环境,既要着眼于“放得活”,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,最大限度减少政府对资源配置和经济活动的直接干预,着力解决政府干预过多问题;又要着眼于“管得住”,聚焦经营主体和人民群众关心关切,加大力度整治市场秩序突出问题,着力保障经营主体发展利益和消费者合法权益。

《决定》明确了维护市场秩序的重点任务,包括解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,健全平台经济常态化监管制度等。我们要在坚持尊重市场规律的基础上,大力整治扰乱市场秩序、妨碍市场有效运行的突出问题,以良好的环境保障市场运行。

一是着力整治群众关心关切的突出问题。聚焦人民群众身边“关键小事”等关系人民群众切身利益的重点领域,打好民生领域执法“铁拳”主动战,依法严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等不法行为。

二是切实维护重点行业领域价格秩序。持续深入开展医疗、教育等领域重复收费、强制收费问题治理。规范平台经济领域价格收

费行为,保护平台内经营者自主定价权。强化价格监测预警,综合运用梯次监管工具,做好重点时段、重点行业价格监管工作。

三是提升平台经济常态化监管水平。强化平台企业合规管理,落实平台企业主体责任和属地部门责任。完善网络交易执法协作、数据管理、信息监测、信用风险管理等规则办法,着力整治网络市场突出问题。

四是不断加强消费者权益保护。一体推进消费者权益保护“一法一条例”落实,全面推进消费者权益保护“一法一条例”落实,健全投诉处理质量回访机制,提高消费维权便利度和满意度。

五、守牢市场监管领域安全底线,切实保障人民群众生命财产安全

《决定》对完善公共安全治理机制作出明确部署,这是市场经济条件下强化公共产品供给、弥补市场失灵的重要举措。党的十八大以来,习近平总书记高度重视发展和安全两件大事,着眼于最广大人民的根本利益,多次强调要统筹高质量发展和高水平安全,要求对直接关系人民群众生命财产安全、公共安全,以及潜在风险大、社会风险高的重点领域,实施重点监管,防范化解重大风险。在市场经济条件下,公共安全无法通过市场机制实现资源有效配置;向人民群众有效提供公共安全服务、营造安全有序的社会环境,应当成为政府的一项基本职责。食品、药品等领域出现公共安全事件,很大程度上是市场失灵的表现,不仅关乎安全放心的市场环境和人民群众生命财产安全,还可能影响到国家声誉和经济安全。因此,完善公共安全治理机制,守牢食品、药品等重要产品安全底线,必须作为市场监管工作的重中之重,下最大力气抓紧抓实抓好。

《决定》将完善食品药品安全责任和体系、完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制,健全重大突发公共事件应急处置保障体系等作为完善公共安全治理机制的重要内容。我们要进一步树牢底线思维,强化风险管理,狠抓责任落实,以“时时放心不下”的责任感、“事事不容有失”的紧迫感、“人人责任在肩”的使命感,坚决守住市场监管领域安全底线,切实保障人民群众生命财产安全。

一是健全食品安全风险防控体系。进一步健全部门监管协调机制,完善风险会商、重大事故和舆情事件应急处置等工作机制,提升食品安全治理能力。着力增强监督抽检针对性、有效性,加大抽查力度,切实防范区域性、规模性食品安全风险。

二是进一步加强药品安全监管。加强临床试验管理,强化高风险产品全周期监管,持续深入开展药品安全巩固提升行动。

三是狠抓工业产品质量安全源头治理。持续抓好重点工业产品质量安全隐患排查治理,加强和规范工业产品生产许可证管理,发挥好行政许可、强制性认证、强制性标准作用,强化关口前移,防范安全风险。

四是强化特种设备安全主体责任和属

地监管责任,加强重点设备风险隐患排查治理,科学调整特种设备监管范围,牢牢守住安全底线。

六、提升市场综合监管能力和水平,加快推进市场监管现代化

《决定》对提升市场综合监管能力和水平作出明确部署,这是适应我国超大规模市场快速发展的主动之举。市场是全球最稀缺的资源。经过多年发展,我国已形成超大规模市场。与此同时,市场监管工作面临诸多新形势、新特点、新挑战,比如,覆盖生产、分配、流通、消费各个环节的全过程、全链条监管体系有待进一步完善,适应新业态、新模式的管理制度、监管手段有待进一步丰富,部门间数据共享还不够通畅,实施智慧监管的水平亟待提升等。这对我们建立与超大规模市场相适应、与成熟完善的市场机制相匹配的现代化市场监管体系提出了紧迫要求。破解我国市场运行中的各类问题,必须遵循市场监管规律、顺应市场发展态势,加快转变监管理念,着力推动市场监管制度机制成熟定型;必须统筹监管线上和线下、产品和服务、传统经济和新兴业态等各类对象;统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序;国内和国际多元目标,统筹运用市场、法律、技术、标准、认证认可、信用、行政等多种手段,统筹行业管理和综合监管,事前事中事后监管,着力提升市场综合监管能力和水平;必须坚持把加强法治监管、信用监管、智慧监管作为实现市场监管现代化之必由之路,着力推进市场监管体系和能力现代化。

《决定》明确了提升市场综合监管能力和水平的重点任务,包括深入推进依法行政,促进政务服务标准化、规范化、便利化,健全行政执法监督体制机制,完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度,推动行政执法标准跨区域衔接;加强事中事后监管;建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享等。我们要不断提升法治监管、信用监管、智慧监管水平,一体推进市场监管体系完善和效能提升,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

一是强化法治监管保障。健全法治监管基础性制度,把行政行为全面纳入法治轨道,不断提高运用法治思维、法治方式推动发展、破解难题、防范风险的能力。加快完善行政处罚裁量权基准,规范自由裁量权管理,对重点争议领域加强分类指导,着力推进监管执法公平统一。

二是夯实信用监管基础。推动完善以信用为基础的新型监管机制,完善全链条全生命周期信用监管体系。创新信用监管工具,强化信用风险分类管理,差异化监管,强化信息共享共用,充分发挥信用约束激励作用,以监管方式创新提升事前事中事后监管效能。

三是提升智慧监管能力。加快推进智慧监管赋能,加强重点领域全国统一信息系统建设,完善监管信息实时归集、科学分析、广泛运用工作机制,提升非现场监管、穿透式监管能力,高效精准防范化解风险隐患。(摘自《求是》2024年第17期)

本报讯 9月1日,随着广州塔滚动播放2024年“质量月”主题宣传的画面,2024年“质量月”活动在广东全面启动。“质量月”期间,广东省市场监管局将联合25个部门组织开展形式多样、内容丰富的质量主题活动,让人民群众有更多的质量获得感、幸福感、安全感。

连日来,该局组织开展了“广东开学第一课”,邀请质量专家走进中小学校现场讲授食品、产品、电梯等质量知识,同步进行网络直播,护航中小学生学习安全;举办“优粤行”广东省质量文化行系列活动,推动质量文化进企业、进园区、进校园;开展《工业产品生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》和《工业产品销售单位落实质量安全主体责任监督管理规定》宣贯活动,强化企业主要负责人产品质量安全责任。

在推动“质量”惠民方面,该局将开展“检验检测机构开放日”活动,向社会开放国检中心、省级质检站等检验检测机构,增进社会公众对检验检测工作的了解和信任;举办“助企促消费 激发消费活力”巡回宣讲暨参观体验活动,组织消费者参观实验室,了解掌握产品质量知识;开展全省民生领域案件查办“铁拳护心 守护团圆”专项行动等,维护市场经济秩序。

此外,该局在“电梯安全宣传周”活动中,广泛宣传电梯安全知识;举办绿色有机产品认证和售后服务认证宣传体验周活动,推广应用绿色产品认证;开展保健食品科普宣传,提升公众科学认知水平;开展12315主题宣传活动,畅通消费者投诉举报渠道。 □粤市监

广东让群众有更多质量获得感 幸福感 安全感

湖州食药检院为企业发展赋能

本报讯 今年以来,浙江省湖州市食品药品检验研究院(以下简称湖州食药检院)精准对接企业需求,深入开展技术指导100余次,免费带教培训200余人次,为企业解难题、办实事、促发展。

“近年来,我院根据辖区企业实际生产经营中遇到的技术难题和产品质量问题,组织专家团队采取线下走访排查、线上技术解答的方式,在企业仪器设备管理、检验技术提升、产品质量控制等方面给予了全方位的指导。”湖州食药检院院长王新财介绍,截至目前,该院共为30家企业提供生产布局现场指导和企标标准制修订服务,完成57家企业食品生产许可的技术审评工作,对20家抽检不合格生产企业进行问症帮扶,累计发现问题29个,提出改进建议42条。

该院还充分利用自身资源优势,邀请企业的检验人员来院集中强化培训,并为其量身定制培训方案,搭建院企合作育人的桥梁。一方面,围绕企业人员岗位职责、技能要求等,该院专业技术人员从样品前处理、实操操作流程等方面进行理论与实操的授课;另一方面,邀请资深工程师来院为企业人员开展定制式的仪器培训,有针对性提升检验人员的理论、技能水平。

“我院将持续推进实验室开放工作,以非盈利的方式与企业共享仪器设备和实验场地,为企业节约大量人力物力。同时,院实验动物中心长期免费为辖区生物医药企业提供实验动物研究场所,助力企业开展非临床研究。”王新财介绍,截至目前,该院共开放实验室33家次,为辖区产业发展提供了有力支持。 □一新 顾玮

荆州修订审慎监管五项清单

本报讯 8月29日,湖北省荆州市市场监管局向全市系统发布重新修订的《首违免罚事项清单》《不予处罚事项清单》《不予实施行政强制措施清单》《减轻处罚事项清单》《从轻处罚事项清单》五项清单。

近年来,荆州市市场监管系统十分重视柔性执法、审慎监管工作。2022年8月,出台《首违免罚事项清单(试行)》等五项清单,在全市推广运用。为促进经营主体良性健康发展,今年6月中旬至8月上旬,经过征求意见、修改、公示3个阶段,共调整修改10余处内容。修订完善后的五项清单,进一步明确了不予立案、从轻处罚、减轻处罚、免于处罚、不予行政强制措施的执法尺度,切实依法保护经营主体创新创业热情及其合法权益。

此次发布的五项清单共涉及12大违法类别和186个具体事项,按照处罚类别、具体适用情形以及法律依据充分说明,对市场监管职责范围内的企业登记注册、行政审批、产(商)品质量监督抽查、电子商务合同监管、广告监管等事项普遍适用。

去年以来,荆州市市场监管系统按照柔性执法要求,对违法行为不予立案2817件,立案不予处罚1087件,不予实施行政强制措施456件,实施责令改正、行政指导、行政建议、约谈等柔性执法5847次,充分给予经营主体更多的纠错改正机会,营造了稳定、公平、透明、可预期的法治营商环境。 □李明洲 黄华 陈梦曦

■ 简讯

宁波高新区出台数据知识产权补助政策

本报讯 近日,浙江省宁波市市场监管局高新区分局联合区财政局出台《宁波高新区促进知识产权创新发展和推动质量标准品牌提升专项资金管理办法》。该办法为宁波市首个数据知识产权补助政策。根据该办法,以数据知识产权质押形式获得银行贷款的企业,可按实际计取利息获得不高于50%的贴息,最高达30万元。该办法还明确提出,对获得数据知识产权登记证书、参与数据知识产权证券化项目和购买数据知识产权保险产品类的企业均给予一定补助,有效推动经营主体强化数据知识产权登记运用。 □盛珈怡

首张“苏州制造”品牌“1+N”认证证书颁发

本报讯 近日,莱克电气股份有限公司的水离子涡扇电吹风产品获颁江苏省苏州市首张“苏州制造”品牌“1+N”认证证书。据悉,苏州市市场监管局、苏州高新区市场监管局升级打造“苏州制造”品牌“1+N”认证模式,以“高效办成一件事”为抓手,精准把握国内企业“走出去”发展需求,明确一次申请、多国认证服务目标,持续优化现有认证标准、认证规则等制度,积极搭建“苏州制造”品牌国际认证业务服务平台,着力推动认证机构间对认证结果采信互认。目前,苏州高新区共有17个产品获“苏州制造”品牌认证证书,占全市总数的12.1%。 □孙梦岚

重庆城口联合四川万源加强药品监管

本报讯 8月29日,重庆市城口县市场监管局联合四川省万源市市场监管局开展城万两地药品安全监管协同检查。此次联合执法行动以药品、医疗器械、化妆品网络销售企业为重点检查对象,严厉打击通过网络违法销售药品、医疗器械、化妆品行为。截至目前,已检查相关单位10家次,发现问题3个,责令整改3家。双方还就两地的药品安全现状、相关监管执法难点及服务地方经济发展等进行交流探讨,并就“假药”协同查办、中药材规范化种植等达成合作意向。 □谭小波



八月三十日,上海市嘉定区市场监管局叶城市市场监管所对辖区校园周边文具店开展监督检查,全力护航“开学季”,保障广大师生身体健康和生命安全。 □杨怡婷 吴帆/摄影报道

“点”出群众关切 “检”出百姓放心

阜阳前8个月“你点我检”专项抽检944批次

本报讯 今年以来,安徽省阜阳市市场监管局深入践行“你点我检、服务惠民生”理念,按照安徽省实施50项民生实事的工作要求,把群众的“点单”作为监管工作的“导航”,在尊重民意、顺应民声的基础上,将监督的“风向标”转移到群众身上,进一步营造安全放心的食品消费环境。前不久,家住阜阳市的陈大爷接到当地市场监管部门的电话,告诉他一周前抽检的“45°小窝春”白酒各项指标均合格,可以放心饮用,同时提醒他适量饮酒。“就好这一口,喝了大半辈子散装白酒,没

想到上周买酒时遇到抽检,我就请抽检人员帮着检测检测。”陈大爷回忆说。结合皖北地区群众饮酒习惯,阜阳市市场监管局首次采用网络直播方式开展“你点我检”散装白酒“随机查、随机检”活动,食品抽检人员重点抽样了低价散装白酒,检测了酒精度、甲醇、氰化物等群众关注的重点指标,在线观看人数达8万余人次。炎炎夏日,冷饮、烧烤、卤菜是不少市民的首选。阜阳市市场监管部门“你点我检”活动聚焦群众关切,走进颍州万达广场随机邀请群

众点选,对销售量大的饮品随机抽检;走进网红小吃街,根据网友点选夏季销量大的小龙虾、牛肉、椒麻鸡等进行抽检;走进农贸市场,现场设置“邀您点选”展板,对人民群众投票数多的豆芽、黄瓜、猪肉进行即时抽检。此外,阜阳市市场监管局还把“随机查餐厅”“手机变砝码”等活动融入其中,全方位为民办实事,提升群众获得感。

据介绍,该局将“你点我检”细化为“点”“抽”“检”“处”及消费提示、风险预警等多个环节,不断提高食品安全抽检覆盖率、问题发现率和核查处置率,拓展食品安全科

普渠道,切实做到“让监管跑在风险前面”。截至8月底,阜阳市市场监管系统共开展“你点我检”专项抽检944批次,对不合格食品及时核查处置,并向社会公示。“食品安全是消费者关心的大事,把食品检测的选择权交给我们,再由专业人员检测,这个举措非常好,让我们对吃的食物越来越放心了。”市民张先生说。“这样的抽检让消费者吃得更安心,也指导督促我们更好地规范经营,透明的监管正是我们商家所欢迎的。”颍州万达金街某家奶茶店负责人说。“点”出民生关切,“抽”出民生需求,“检”出民生期盼。如今在阜阳市,“你点我检”已成为“群众办实事”的金字招牌,不仅让消费者从食品安全旁观者变为参与者、见证者和监督者,还引导食品经营者时刻保持敬畏之心,与监管部门相向而行,实现以食品抽检“小切口”打通群众参与食安共治的“绿色通道”。 □姜峰

