

# 湖州市发展和改革委员会 湖州市人民政府国有资产监督管理委员会 文件

湖发改规划〔2021〕158号

## 湖州市发展和改革委员会 湖州市人民政府 国有资产监督管理委员会关于印发 《湖州市国资国企改革发展 “十四五”规划》的通知

市级有关部门，各区县发改局、国资办：

《湖州市国资国企改革发展“十四五”规划》是列入市级“十四五”专项规划编制目录的重点专项规划。经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

湖州市发展和改革委员会



湖州市人民政府国有资产  
监督管理委员会

2021年10月8日



# 湖州市国资国企改革发展“十四五”规划

“十四五”时期，是湖州在高水平全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程的重要阶段，也是全市国资国企全面深化改革、加快实现高质量发展的关键时期。面对新时代新使命新要求，科学谋划“十四五”时期全市国资国企改革发展，对于进一步发挥国有资本战略性、基础性、先导性作用，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，更好地服务全市经济社会发展具有重要意义。根据《国企改革三年行动方案（2020-2022年）》《浙江省国资国企改革发展“十四五”规划》《湖州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的精神，结合实际制定本规划。规划期限为2021-2025年，展望至2035年。

## 一、全市国资国企改革发展取得新成效

“十三五”期间，我市国资国企重点领域改革取得历史性突破，国有资本布局 and 结构实现重大战略性调整，国有企业规模呈现跨越式增长，开创了湖州国资国企改革发展新局面，为全市高质量赶超发展做出了重要贡献。

**国有经济实力大幅跃升。**“十三五”期间，国企经济运行呈现跨越式发展态势。截至2020年底，全市国资国企资产总额达9485.5亿元，净资产达3453.4亿元，与“十二五”末相比实现五年翻两番；市属监管企业主要经济指标

跻身全省前 4 行列，资产总额达 2522.76 亿元、净资产达 948.66 亿元、营业收入达 260.79 亿元、利润总额达 18.96 亿元，与“十二五”末相比增幅分别达 176.2%、113.7%、508.6%和 81.3%。国企规模实力和发展质效进一步提升，市城市集团总资产突破千亿，市城市集团和市交通集团双双获得国内 AAA 和国际 BBB 双评级。

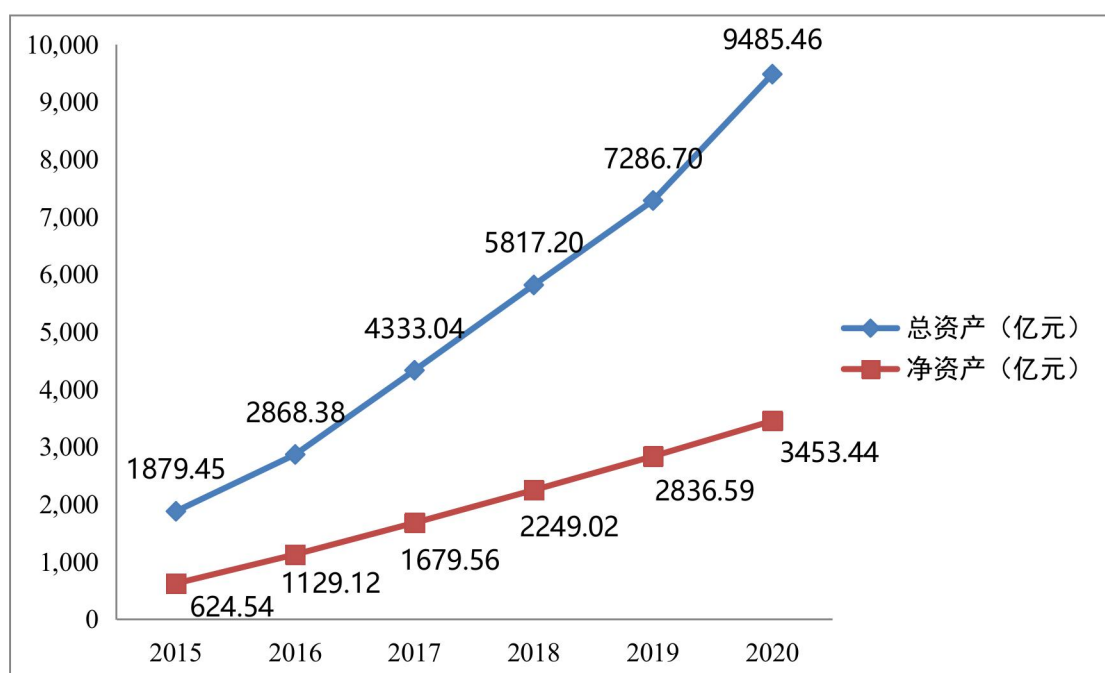


图 1-1 2015 年以来全市国有资产规模

**国企战略地位日益凸显。**“十三五”期间，国资国企积极参与长三角一体化、省“四大”建设、全市“六个城市”等重大战略，市属监管企业累计实施工程项目超过 400 个，累计投资突破 1000 亿元，为全市扩大有效投资、提升城市能级、强化民生保障提供战略支撑。商合杭高铁、杭州绕城高速西复线湖州段、杭宁高速拓宽等一大批项目顺利竣工，沪苏湖高铁、杭湖高铁、二环北路快速路等工程加速推进，上海全

球招商中心、浙北医学中心、奥体中心等项目投入使用。强化民生保障，在供水、供气、公交出行和环保等领域积极有为，展现“国企温度”。市属监管企业累计上缴国资收益 4.54 亿元，全市 9 家国有企业 10% 国有股权划转充实社会基金，涉及国有资本权益超 50 亿元。积极参与新冠疫情防控，在减免房屋租金、高速公路通行费和下调供水气热费等方面合计让利 3.94 亿元。全力保障第十六届省运会、长三角主要领导人座谈会等重大活动顺利举办。助力扶贫攻坚，与四川广元市、青海乌兰县等地开展对口援建、扶贫协作。

**国有资本布局显著优化。**2016 年市委、市政府大力度实施经营性资产集中统一监管和股权整合重组，组建成立市城市集团、交通集团、产业集团、旅游集团等市属四大国企集团；2019 年市产业集团和旅游集团整合成立新的市产业集团。各区县也持续加大国企整合重组力度。市本级经营性国有资产集中统一监管覆盖面达 93%。全市国资国企在基础性领域、龙头企业和重要行业集中度进一步提高，在数字经济、环保、新型建材、智能制造、生命健康、电子商务等战略性新兴产业和现代服务业开展布局。

**国有企业改革纵深推进。**国企市场化转型步伐持续加快，2017 年市委、市政府专门印发《关于加快市属国企集团公司改革发展的意见》。国企混合所有制改革持续推进，累计完成国企混改 108 家，与中节能、中建科技、上港集团和物产中大等企业开展战略合作，并实现产业项目落地。国企经营管理机制不断激活，深化劳动、人事和分配等三项制度

改革初见成效，累计招引职业经理人 25 名。加快推进国有企业上市工作，湖州银行、湖州燃气等企业加快上市进程，安达汽配等企业加快上市培育。全面完成国企“三供一业”分离移交和国企退休人员社会化管理工作。

**国资监管体系持续完善。**加强监管制度供给，制定出台涵盖董事会建设、监事会建设、企业“三重一大”决策制度、产权管理、财务管理、内部审计、人才招聘 35 项工作制度，较为完善的国资监管制度体系基本建立。市国资委坚持以管资本为主推进职能转变，坚持放管结合，编制市国资委与市级监管企业间 39 件事项办事目录指南及工作流程图，规范国资监管 12 项审批事项。以数字化、高效化手段，规范资产评估、交易、出租管理，打造“阳光国资”。规范企业投融资行为，建立企业年度投融资计划联审、财务和投资统计分析报告、企业投资项目负面清单、重大项目专家评审等日常工作机制，加强风险防控。在全省率先探索建立市属国有企业外部监督工作联席会议制度，推进出资人监督与纪检监察监督、巡察监督、审计监督等统筹衔接，并通过“内设外派”方式，完善市属国有企业监事会设置。

**国企党的建设全面加强。**围绕“党建强、发展强”，深入开展国企党建“全面提升年、深化发展年、创优创新年”活动，着力实施“铸魂、引擎、优才、堡垒、护航”5 大工程，推动国企党组织全面建强、全面过硬。高标准高质量开展“三严三实”、“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”等学习教育活动。进一步理顺国企党建管理体制，将 16 家

国企纳入市国资委党委统一管理。全面完成企业党建工作进公司章程，深化“双向进入、交叉任职”领导体制，规范“三重一大”事项决策，制定完成党委前置研究讨论事项清单，推动党的领导与公司治理双融合。持续夯实基层基础，开展党支部标准化建设三年达标行动和“一支部一品牌”建设，标准化“特色”党支部100%达标。坚持党管干部、党管人才，深化推进国企人才队伍建设，面向全国公开招聘集团副总经理，柔性引进国千等高层次人才10人，新招引本科及以上学历人才1808人，入选省国资委“五个一”人才工程15人。全面压实党建工作主体责任，开展国企党建工作责任落实情况报告、党组织书记抓党建工作述职评议考核，推行党建责任清单、问题清单、任务清单“三张清单”。认真落实党风廉政建设责任制，制定出台清廉国资国企建设实施意见，建立完善行权履职约束机制，深化反腐倡廉教育，全面营造风清气正的良好政治生态。

在取得成绩的同时，必须清醒地看到，全市国资国企发展与市委、市政府赋予的使命和任务仍有差距，与先进地区国资国企相比仍有差距，存在着国资国企综合实力不强，经营性资产占比偏低，盈利能力较弱；战略性新兴产业基础薄弱、布局不足，科技创新能力不强；企业市场化经营机制有待健全，重点领域改革攻坚有待加强；人才短板比较突出，人才引育留用的机制、环境还不够优；以管资本为主的国资监管制度还有待完善等问题。

## 二、新发展阶段面临新机遇和新挑战

世界正经历百年未有之大变局，国内发展环境面临深刻变化，我国经济全面进入高质量发展新阶段，国资国企改革发展面临新的机遇和挑战。

### **（一）重大机遇**

**国家构建“双循环”新发展格局，为国资国企优化资本布局、实现结构调整带来新机遇。**面对国内外复杂形势，中央提出建立完整的内需体系和有效的投资体系，新基建、新型城镇化和重大工程建设等“两新一重”领域将加大投资布局。在此背景下，国资国企可在战略性新兴产业、新基建、新消费等领域加大布局力度，积极参与“一带一路”建设，国有资本布局优化和结构调整迎来新机遇。

**长三角区域一体化发展等重大战略全面深化，为国资国企拓宽发展空间、提升合作层级带来新机遇。**长三角一体化、上海都市圈、G60 科创走廊、浙江省“四大”建设等重大战略为湖州经济社会带来更大发展潜力，国资国企在长三角产业协同配套、设施互联互通、生态协同治理、公共服务共享等领域可参与的合作空间将进一步扩大。

**湖州迈入高质量赶超发展关键期，为国资国企持续做大做强、发挥更大影响力带来新机遇。**“十四五”时期，湖州将步入高质量赶超发展、共同富裕示范先行的新阶段，全市 GDP 总量预计将突破 5000 亿元大关，产业供给及人民需求面临转型升级和格局重塑。作为重大战略实施和城市建设的的主力军，国资国企可在“五谷丰登”、公共设施提升等重大平台、重大民生工程建设中主动担当、积极作为。

新一轮科技革命和产业变革持续活跃，为国资国企培育创新动能、增强产业源动力带来新机遇。以5G、大数据、人工智能等为代表的新一代信息技术掀起建设浪潮，正在引发国际产业分工重大重构和市场格局深刻调整，有利于我市国资国企充分发挥资本属性优势，积极参与自主产业链和国产供应链建链、补链、强链建设，为我市加速动能转换、实现换道超车保驾护航。

国资国企改革领域政策制度红利不断释放，为国资国企激发内生活力、增强竞争优势带来新机遇。近年来，区域性国资国企综合改革试验、国企改革“双百行动”“科改示范行动”深入实施，国企改革迈入了纵深推进、实质进展的关键阶段。“十四五”期间，随着国企改革三年行动的深入推进，国资国企改革新一轮政策红利将逐步释放，不断激发探索新的体制机制模式，为国资国企改革发展注入新的活力和动力。

## **（二）面临挑战**

在把握机遇的同时，也要正视国资国企发展过程中面临的风险和挑战：一是经济发展的不确定性增加，面临应对复杂多变经济形势的挑战。国际形势动荡波折，全球经济下行压力加大，而我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的关键期，金融及资本风险持续加大，国企改革和市场化转型面临严峻考验。二是多元化的市场格局加速形成，面临区域竞争日趋激烈的挑战。民营企业、股份制企业、跨国公司等多元化市场主体竞争激烈，区域间对行业分



化格局持续加剧，国资国企自身竞争力、体制机制活力、项目承载力、人才集聚力等方面提出更高要求。三是资源要素的限制加大，面临发展制约因素增多的挑战。面对更高质量、更高要求的发展导向，对国有企业加快提高资源配置效率和能力提出了更高的要求。

面对新机遇新挑战，全市国资国企要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动融入构建新发展格局，锐意进取、改革创新、奋发有为，在推动湖州高质量赶超发展、打造“重要窗口”示范样本中发挥主力军、排头兵、压舱石作用。

### 三、开启“十四五”国资国企改革发展新征程

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述、在浙江和湖州视察时的重要讲话精神，按照市委八届十次全会、十一次全会的部署要求，坚持新发展理念，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，再接再厉、顺势而为、乘胜前进，围绕加快建设共同富裕绿色样本的使命任务，以推动国资国企高质量发展为主题，以实施国企改革三年行动为主线，着力提升国资国企服务重大战略、服务产业升级、服务社会民生三大能力，全力推进产业布局转型、治理方式转型、发展模式转型和监管机制转型四大转型，奋力实施改革攻坚、资源优化、创新驱动、数字赋能、监管提升和党建引领六大工程，

推动国有经济实现更高质量、更有作为、更可持续、更为安全的发展，不断做强做优做大国有资本和国有企业，为湖州加快打造“重要窗口”的示范样本、奋勇争当社会主义现代化先行省的排头兵、高水平建设现代化滨湖花园城市贡献国资国企力量。

## **（二）基本原则**

**坚持党的领导。**坚持党对国有企业的全面领导，自觉践行“两个维护”，坚决贯彻执行市委、市政府决策部署。发挥国有企业党委领导作用，把方向、管大局、促落实，把党的领导、党的建设贯穿国资国企改革发展全过程。

**坚持服务中心。**积极履行国有企业经济责任、政治责任、社会责任，坚持国资国企战略性、基础性、先导性功能定位，积极服务国家和省、市重大战略。

**坚持改革创新。**坚持解放思想、开拓创新，坚持市场化改革方向，遵循市场经济、产业发展、企业发展规律，强化国有企业独立市场主体地位，破除制约国资国企改革的体制机制障碍，充分激发发展活力和创造力。

**坚持推动共富。**强化国有资本推动共同富裕战略功能，加快推进国有资本与各种所有制资本融合发展，推动国有资本加大社会领域投入，促进国有企业发展成果全民共享。

**坚持绿色低碳。**坚持“绿水青山就是金山银山”理念，正确处理好发展和减排的关系，在建设共同富裕绿色样本中争当先锋，在碳达峰碳中和工作中积极作为。

**坚持系统集成。**坚持从实际出发，梯次推进各项改革发

展举措，确保国有资本实现量的合理增长和质的稳步提升。始终坚持全市国资国企一盘棋，加强设计和系统规划，推动资源整合和高效配置，着力构建全市国资发展大格局。

### **（三）战略路径**

**推进产业布局转型。**聚焦主责主业，巩固提升基础设施建设等传统优势领域，大力布局新产业、新基建，增强国有资本产业引导作用，进一步提升科技创新支撑能力，推动新增投资布局向战略性新兴产业、先进制造业与现代服务业、基础设施与民生保障等关键领域和优势产业集中。

**推进治理方式转型。**坚持“两个一以贯之”，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，持续完善企业法人治理结构，健全国有企业内部制度体系，持续深化企业内部选人用人、薪酬制度改革，形成规范灵敏、运行高效、充满活力的市场化经营机制，全面激发国有企业活力和动力。

**推进发展模式转型。**统筹推进存量盘活、资源整合、增量布局，稳妥深化混合所有制改革，引导国有企业在整合优势产业链、优化营商环境、建设高能级创新平台等领域加大投入力度，推动国有企业市场化、数字化、法治化发展，努力实现国有企业生存发展变革能力“质”的提升。

**推进监管机制转型。**加快建立以管资本为主的国有资产监管体系，加强总体设计和系统性规划，建立全市统一的指标体系、工作体系、制度体系和考核体系，努力形成全市“大国资，一盘棋”格局。加快推进国资数字化监管，提升国资监管的科学性、针对性和有效性。

#### **（四）发展目标**

围绕“**打造地市国企一流标杆，迈入全省国资第一方阵**”的奋斗目标，通过五年的不懈奋力，全市国有经济发展质量效益实现新跨越、国有资本布局结构呈现新格局、国有企业改革创新取得新成效、国资国企体制机制体现新活力、党建引领发挥新动能，到“十四五”末，力争形成一批治理体制规范、经营机制高效的省内一流、行业标杆的国有企业；取得一批改革创新标志性成果，推动我市国资国企改革发展迈入全省第一方阵。

**发展质量实现新跨越。**国有资产总额、净资产、利润总额等主要指标年均增幅高于全市经济增长水平。全市国有资产总额突破 15000 亿元，净资产突破 5500 亿元，年均增速保持在 10%以上；其中市级监管企业资产总额突破 4000 亿元，净资产达到 1600 亿元以上，企业营收、利润总额年均增幅达到 10%，净资产收益率、成本费用利润率达到全省平均。全市国有企业定位明确、主业突出、负债合理、规模提升，力争培育千亿级企业 3 家以上，国有控股上市企业 4 家以上。

**布局结构呈现新格局。**国有资本在基础设施建设、公共民生事业、优势产业、战略性新兴产业等重要行业和关键领域的集中度达到 90%以上，市属企业在战略性新兴产业投资比重达到 10%以上，形成符合高质量发展要求的国资布局。积极参与长三角区域一体化等重大战略，国有企业走出去步伐取得显著成效。经营性国有资产集中统一监管覆盖面达到

100%。

**改革创新取得新成效。**稳妥深化国有企业混合所有制改革，在推动国有企业上市、提升国有企业证券化水平、形成灵活高效的市场化经营机制等方面取得明显成效，力争竞争类国有企业混改率达到60%以上。国有企业创新发展能力大幅提升，形成一批创新型龙头企业，市属科技创新型企业研发投入占营业收入比重达到5%以上。

**体制机制展现新活力。**国有企业治理体系和治理能力现代化水平有效提升，中国特色现代企业制度更加完善，企业中长期激励约束机制、人才引育制度、干部任期制考核等机制更加完善，企业市场主体活力充分显现。以管资本为主的国资监管体系框架基本建立，全市国资系统合力显著增强，国资监管大格局、国资监管一盘棋基本形成。以国资战略为先导，国有资本授权放权机制运行有效，国有资本投资、运营公司功能得到有效发挥，国资监管数字化水平大幅提升，国资监管效能大幅提高。

**党建引领发挥新动能。**推进党的领导全面融入公司治理各环节、国有企业改革全过程，国有企业党组织两个核心作用得到充分发挥。巩固深化全国国企党建会精神落实成果，坚持在继承中发展、在创新中提质，大力抓基层抓提升，推动我市国企政治建设全面强化，基层建设全面夯实，队伍建设全面壮大，清廉建设全面过硬。

到2035年，在完成“十四五”规划目标的基础上，持续推进国资国企改革发展各项工作，国企质量效益和国资监管水

平走在全省前列，国有经济战略支撑作用充分显现，国资国企真正成为市委市政府最可信赖的依靠力量、推动高质量赶超发展的重要力量、建设共同富裕绿色样本的中坚力量。

#### **四、强化国资国企战略服务功能**

紧紧围绕建设“重要窗口”示范样本的战略机遇，引导国有资本积极参与新发展格局构建，主动融入长三角一体化建设，持续提升对公共服务体系的支持保障能力，全力推动市委市政府重大战略决策落地落实。

##### **（一）助力打造新发展格局特色节点城市**

有效发挥国有企业在优化投资结构、促进消费、畅通循环、稳定增长中的引领带动作用，助力打造新发展格局特色节点城市。鼓励和引导国有资本重点投向新型基础设施、新型城镇化和重大交通水利能源工程“两新一重”领域，支撑“一湾极化、两廊牵引、多区联动、全域美丽”的市域一体化发展格局。抢抓建设全国首个“万物智联强市”契机，推动国有企业积极参与“百项千亿新基建”行动计划，推进城市数字大脑迭代升级和有效运营，在新一代信息技术应用和智慧场景开放应用领域形成一批示范项目，提升城市核心功能服务水平。支持国有企业布局电商经济、创意经济等消费新业态，加快拓展时尚消费、定制消费、智能消费等新兴消费领域，加快农批市场、农贸市场等传统业态转型升级，积极培育新零售企业，着力挖掘消费动能、夯实内需基础。推进我市国有企业积极参与区域乃至全国的产业循环、供需循环，提供稳定高效的产业链、供应链。

## **（二）积极参与长三角区域一体化建设**

以基础设施共建、新兴产业协作、生态环保合作、公共服务共享等领域为主导，全面加强和长三角城市深度合作，助力打造长三角一体化发展新价值高地。鼓励全市国资国企积极参与长三角（湖州）产业合作区、长三角生态绿色一体化发展示范区紧密型联动发展区、嘉湖一体化合作先行区、杭湖一体化合作先行区等全市推进长三角一体化合作平台建设，深入实施一批标志性工程，促进要素自由流动和资源配置优化。全面参与上海都市圈、G60 科创走廊建设，共建沪湖绿色智造创新廊道，探索“飞地”产业园区共建等新模式，高质量打造 G60 科创走廊北翼核心带。积极对接上海长三角投资公司，推动构建长三角国有企业合作联盟，通过联合开发、品牌授权、管理输出、利益共享等方式，探索区域一体化共投共建共赢新模式。

## **（三）提供安全优质便利民生保障**

保障居民基本生活服务，持续推进供水供气、污水处理等领域稳定健康发展，强化安全隐患和风险排查，通过资源整合与智能化数字化改造，加强供应稳定性和可靠性。统筹公共交通资源，完善公共交通“互联网+”智能化服务，加强便民服务和安全管理，实现运营管理数字化、资源配置精确化、经营服务多元化，全面提升城乡出行环境品质。强化粮食、农产品、医疗物资等战略物资资源掌控，提高物资储备效率，提升战略应急物资保障能力。

## **五、优化调整产业布局 and 结构**

秉持国资资本属性和功能定位，聚焦主责主业，持续优化投资结构，加快传统优势产业提档升级，推动战略性新兴产业和现代服务业培育壮大，着力构建现代化国资产业体系，不断提高国资国企质量效益和核心竞争力。

### **（一）聚焦主业做强核心板块**

充分发挥国企比较优势，固根基、扬优势、补短板、强弱项，通过重组整合、清理退出、创新发展，推动传统优势产业向高端化、规模化、集群化发展，做大做强核心业务板块，打造各具特色的国企品牌。**市城市集团**要围绕打造综合型城市投资运营集团目标，深耕城市基础设施建设运营和房地产开发主业，积极探索房地产业务，推动精准化延链补链强链，打造全产业链竞争能力。**市交通集团**要围绕打造综合交通标杆企业目标，聚力聚焦交通设施投建运主业，大力发展交通关联产业，增强、补齐和拓展交通设施产业链条，探索构建路衍产业体系。**市产业集团**要围绕打造科技创新和产业创强系统集成的综合赋能商目标，突出产业投资、金融服务、文化旅游等主业板块，持续做强做优做大。**其他市属企业、县区国有企业**也要充分发挥国企在基础设施投融资、建设管理、运营维护、资源综合开发等方面的特殊优势，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，增强全生命周期服务能力和全产业链发展水平。

### **（二）积极拓展培育战略性新兴产业板块**

**积极培育新基建板块。**聚焦数字基础设施、智能化基础设施、创新型基础设施三大重点方向，积极参与城市轨道交



通、大数据中心、电动汽车充电基础设施、综合供能服务站等建设。主动参与城市大脑、数字生活先导区建设，助力打造长三角城市大脑智慧应用实践中心，切实推进智慧社区、智慧养老、智慧出行、智慧菜场、环境保护等场景应用。**积极培育数字经济板块。**深度融入数字经济“一号工程”2.0版，引进培育一批5G、人工智能、大数据、云计算等核心领域创新型企业。推动数字技术与实体经济深度融合，加快推进国有企业数字化转型，打造重点产业链工业互联网平台，发展共享制造等新模式。依托德清地理信息小镇，积极参与北斗及地理信息产业集群发展。**积极培育先进制造业板块。**通过合资共建、“园区+创投”、“基金引领”等模式，重点围绕新型电子信息、智能装备、生物医药、新能源汽车与关键零部件、现代纺织、绿色家居六大标志性产业链，精准投放，重点扶持，培育一批“专精特新”中小企业。积极推动安达汽配、湖州机床厂等现有制造业企业加大科技投入，提升自主创新能力，实现发展模式和制造能力再升级。支持国有企业以各种形式助推安吉县、南浔区家具竹木制品，长兴县非金属矿物制品、吴兴区服装制造业等传统制造业向数字化、集群化、服务化、绿色化转型。**积极培育生态环保产业板块。**推进环保资源整合优化，重点发展危废处置、固废处置、垃圾焚烧、污泥处置等领域，谋划布局一批资源循环利用基地。抢先布局新能源、储能、碳捕集封存和利用（CCUS）、生态碳汇等新兴领域，加快推进绿色低碳技术攻关和应用，为实现“碳达峰、碳中和”贡献国资国企力量。深入实施生态环境提标工

程，鼓励国有企业积极参与安吉县打造全国现代环境治理体系样板县。

### **（三）加速提升现代服务业能级**

**做强文化旅游板块。**加快发展文化旅游产业，推进全域文化旅游资源整合及优化配置，高质量建设南太湖文旅融合发展带，集中力量打造 1-2 个具有湖州特色的精品项目，打响“湖光山色·度假之州”旅游目的地品牌，助力滨湖旅游城市建设。支持国有企业支持和服务吴兴区打造西塞山国家旅游度假区、南浔区依托古镇“重塑水晶晶南浔”，德清县依托名山、湿地、古镇实施“文旅+”战略，长兴县培育以百叶龙、紫笋茶、紫砂为代表的特色文化产业，安吉做强做优“两山”文化产业。**做大现代商贸板块。**整合设立城市商业集团，发展交通物流跨境电商，提升产业集团商贸服务平台规模，大力发展新业态、新模式，推进重点地标项目建设，加快形成高中低端错位、线上线下融合、零售与批发结合、集聚与分散适宜、销售与物流协调的现代商贸流通体系。发挥国资国企在推动吴兴区建设国家级采购贸易试点湖州（织里）童装及日用消费品交易中心、长兴县构建长三角省际区域物流中心等重点项目中的重要作用。**做精人力资源服务板块。**打造市人才发展集团一流综合性人力资源平台，建设人才大厦和人才港、完善猎聘服务、人才引进、人才测评、人才培养等高端人力资源服务，创新大数据引才等机制，为我市打造面向全球的人才蓄水池提供人力资源集成服务。**做优要素交易产业板块。**组建成立市产权交易公司，规范完善国有资产交易、

国有企业采购，逐步涵盖中央和地方金融企业国有产权交易、农村产权交易等要素板块，并着力向排污权、碳排放权等其他领域拓展，打造要素交易的完整产业链条。

## 六、实施国资国企改革发展专项工程

### （一）推进改革攻坚工程

深入实施国企改革三年行动，以混合所有制改革为突破口，完善企业法人治理结构，加快推进市场化机制改革，充分激发国企发展活力动力。

**完善企业法人治理结构。**完善董事会和经理人权责体系建设，全面落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配、高级管理人员考核评价等权利，保障经理层依法行权履职。建立董事会向经理层授权的管理制度，严格落实总经理对董事会负责、向董事会报告的工作机制。完善董事会决策效能评估机制，健全完善董事会议事规则，全面完成董事会专门委员会设置，建立决策事项跟踪落实机制，推进董事会决策事项有效落实。健全外部董事选聘和管理制度，拓宽外部董事会来源渠道，全面推行外部董事占多数。加强“内设外派”监事会建设，监事会人员配置齐全，健全制度体系，强化监事会的监督制衡作用，增强监事会的独立性、专业性和权威性，加大监事会对董事、高级管理人员履职行为的监督力度。

**深化混合所有制改革。**加快推进存量混合所有制改革，合理设计和调整优化股权结构，着力引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者。功能类企业保持国有绝对控股，

探索多个国有股东持股，竞争类企业加快实现混合所有制和上市。力争市属新增竞争类子企业混改率达到 100%，存量竞争类国有企业混改率达到 60%以上，功能类国有企业中符合条件的实现混合所有制改革取得突破；混合所有制企业主要效益指标贡献度提高 50%以上。以高新技术企业、科技服务型企业、创投类企业等为重点，稳妥开展管理层和核心骨干持股，探索放宽员工持股比例和个人持股比例。建立员工持股动态调整机制，解决持股僵化、激励固化、缺乏退出通道等历史遗留问题。对混改企业实施差异化监管，推动混改企业加快建立市场化经营机制，探索和创造可复制可推广的湖州经验。

**大力推进国有企业上市。**深入实施“凤凰行动”计划 2.0，加快培育形成上市梯队，推动有条件的国有企业加快在国内外多层资本市场上市。支持国有企业围绕提升专业化程度和做强做优主业，稳健对外并购上市公司。研究探索有别于国有独资、全资公司的国有控股上市公司监管制度，增强上市公司独立性，避免同业竞争，规范关联交易，严格信息披露，做好内幕信息知情人管理，进一步提高上市公司质量。

**深化企业内部选人用人制度改革。**进一步深化用工制度改革，健全完善员工公开招聘、管理人员竞聘上岗、市场化导向考评机制等制度。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，竞争类子企业推行职业经理人制度。探索多元化高端人才引进方式，加大柔性引才力度，深化与研究机构、高校院所等专业机构的合作。加强人才工作力量配备，鼓励有条

件的企业设立首席人力资源官岗位，并列入集团管理，引入企业内训师机制，加强内部管理培训，提高人才队伍专业化水平。

**完善市场化薪酬分配体系。**深化企业内部分配制度改革，构建与劳动力市场相适应、以岗位价值为基础、以绩效贡献为依据的薪酬分配机制，实行全员绩效考核。完善工资总额管理方式，推进竞争类和符合条件的功能类企业工资总额备案制管理，支持创新类企业建立与行业特点相适应、与发展阶段相符合，更具灵活性和市场竞争力的工资总额动态调整机制。建立与业绩考核紧密挂钩的中长期激励机制，实施战略性绩效管理，积极推动符合条件的企业实施价值增值分享、中长期业绩奖金、股权激励、岗位分红、项目跟投等激励方式，推动薪酬分配向作出突出贡献的人才、市场稀缺性人才和一线关键岗位倾斜。丰富外在性和内在性报酬方式，将物质激励、精神激励、情感激励和事业激励相融合。

## **（二）推进资源优化工程**

进一步推动国有资本布局结构优化，提高资源配置效率，找准定位、壮大规模、做精主业，不断提升国资国企的综合实力、发展活力。

**加强主业和投资管理。**强化出资人对国有企业战略规划的引领和管理，科学定位市属企业主业，对主业管理情况予以监督评价。完善企业投资科学决策机制，以专业化集体决策增强投资决策科学性。推动市属企业依法依规对下属企业在投资管理上的授权放权，优化投资决策流程。建立企业重

大投资事前沟通报告机制，健全企业投资计划、计划执行和投资效果的全过程管理。

**推进重点工程建设。**加快推动南太湖未来城、西塞科学谷、未来社区、内环快速化改造、安吉两库引水、污水零直排、农产品物流集散中心、人才创业港等城市基础设施重点工程建设。实施交通“十大百亿”工程，建成沪苏湖高铁、湖杭高铁，开工建设杭德城际、如通苏湖城际、水乡旅游线、宁杭高铁二通道、盐泰锡宜至湖州高铁和中心城市轨道交通，谋划市域铁路建设，着力打造“轨道上的湖州”。引导市属国企加强与各区县的战略合作，全力推进“五谷丰登”计划、湖州科技城、南浔高铁新城、德清地理智慧城等重要区块开发建设，提高功能区块的开发效率和经济效益。“十四五”期间，市属监管企业全力推进 80 个重点工程项目建设，计划完成总投资额 1775 亿元。

**强化国有资本进退集聚。**强化存量资源重组整合，围绕金融服务、智慧城市等领域，通过强强联合、拆分重组、混合参股、内部重组等多种方式，推动同质资源、低效资源重组整合，提升国资竞争优势和产业集中度。强化增量资源并购重组，围绕新兴产业和未来产业领域，加大对外部优质资源、优势企业的战略性并购，加强产业链、价值链、创新链整合与协同，推动产业结构调整 and 升级。围绕主责主业，推动国有资本从规模较小、发展潜力不大、技术含量较低的非主营业务、企业中退出，实现国有企业瘦身健体和国有资本价值转换。

**深入实施开放合作战略。**推动市属国企与央企、省企、行业头部民企合作，充分发挥市属国企的信息优势、政策优势、信用优势和地方资源优势，积极对接央企、省属国企、知名民企的规模、资金、技术、管理、人才、经验等多方面领先优势，推进基础设施、科技创新、产业培育等领域深度合作。深度参与跨区域战略合作，鼓励国资国企参与东西部扶贫协作、对口支援和对口合作，支持有条件的国资国企参与“一带一路”建设，通过参与当地国有企业改革重组、收购兼并当地企业、参与当地基础设施及重点项目建设等方式推进企业区域市场再布局。建立市、区县两级国资国企联动机制，以项目合作为主导，建立健全项目合作的共享机制、会商机制、服务机制和评价机制，探索市域国资国企一体化发展新路径。

### **（三）推进创新驱动工程**

大力实施创新驱动发展战略，引导国有企业参与全市创新平台布局和创新生态构建，着力打造自主创新能力强、创新体制机制优、创新活力动力足的创新型国企。

**提升企业自主创新能力。**牢固树立创新业务在企业经营发展的重要地位，强化创新产业、创新资源和创新项目导入，提升国企集聚创新要素资源能力。优化创新为导向的考核评价机制，科学设定企业创新考核评价指标，构建市属企业年度创新报表体系。加快重大科技成果产业化发展，在数字经济、新能源、储能、高端装备、新型建材等重大领域加大科研攻关力度，促进科技成果转化和推广应用。推进“揭榜挂

帅”和科技创新成果收益奖励等制度，赋予科技领军人才更大的技术路线决策权、人财物支配权和资源调动权。

**全力参与高能级创新平台建设。**优化创新资源要素配置，推动国资国企大力参与全市重大科技创新平台建设，有效服务人才强市创新强市首位战略。引导国有企业参与实施“五谷丰登”计划，加快建设湖州科技城、南太湖未来城等重量级平台，加快推进西塞科学谷等项目规划建设，助力打造集产业、技术、人才、政策、服务等各类要素于一体的高能级创新平台体系。支持市属企业联合高校院所和优势企业，牵头或参与重大科研装置、实验室、技术创新中心、企业研究院等各类创新平台建设。支持国有企业独立或联合成立开放型智能互动式的新型创新平台，强化资金投入、人才匹配、科技支持和激励约束。支持德清县国有企业聚焦地理信息，推进未来汽车实验室检测中心等项目建设。

**构建创新综合服务生态。**充分发挥国有企业在推动创新资源有效配置、培育新业态新模式、推动创新主体协同互动等领域的作用，持续引流汇聚高端创新要素，营造一流创新创业生态环境。支持国有企业建设众创空间、科技企业孵化器和专业化科技园区，引进专业化运营团队，提供专业高效的综合性服务。支持国有企业联合高校院所、上下游企业、行业协会等共同组建产业技术创新联盟和产业共性技术研发基地，促进技术成果转化。完善金融推动创新发展机制，支持设立高精尖产业股权投资基金和创新创业投资基金，支持有条件的国有企业发展创投、担保、小贷等小微金融服务，



为科技型企业提供更加多元的融资渠道和金融服务。

#### **（四）推进数字赋能工程**

深入推进数字化改革，加快构建数字监管体系，推动企业数字化转型，打造一批数字化转型标杆企业，强化数字赋能国资国企创新发展。

**推动企业数字化转型。**加快构建企业数字技术平台，加强数字技术对企业创新、经营、管理的赋能，为业务数字化创新提供服务支撑。推动安达汽配等制造企业数字化转型，加快推广“产业大脑+未来工厂”新模式，深化工业互联网平台运用，推动产业链、创新链和供应链融合应用。推进企业数字化产品创新，打造差异化、场景化、智能化的数字产品和服务，更好地满足和引导用户需求。鼓励国有企业自研或合作研发主营业务的模式迭代，推进企业生产运营智能化，推动跨企业、跨区域、跨行业集成互联与智能运营。

**打造企业数字化标杆。**培育发展智慧城市运营、智慧交通、智慧农业、智慧建筑等新业态，打造基建保障类企业样板。加快建设智慧燃气、智慧管网，强化能源资产规划、建设和运营全周期管控能力，实现能源企业全业务链的协同创新、高效运营和价值提升。推进数字贸易、智慧物流、智慧金融、智慧旅游、智慧市场、智慧检测等项目建设，培育各类在线数字服务产品，打造服务类企业样板。加快培育以未来工厂为引领、智能工厂为主体的新智造企业，加快工业互联网应用，打造制造类企业样板。

**构建数字化监管体系。**加强与全省国资国企在线监管系

统的对接，积极推进国资监管数字化平台建设，重点做好“三重一大”决策运行、大额资金支出、财务快报、产权管理、投融资管理、债务监测、采购等应用建设，促进大数据、数字化、信息化和阳光决策、阳光交易、阳光采购等阳光国资监管业务深度融合，推进国资监管数据与企业内部业务数据、部门间数据互联互通，实现对企业活动的动态监管、量化分析和科学预测。建立企业运行、工作落实等成果可视化监管监测体系，形成国资监管“一张网”。运用数字化手段建立用好全市国有资产统一交易平台，实现国有资产交易规范化、数字化、市场化运作。

#### **（五）推进监管提升工程**

推动形成以管资本为主的国有资产监管体制，全面提升防范化解重大风险能力，健全完善监督体制机制，加快构建国资监管大格局，形成国资监管一盘棋。

**推动国资监管职能转变。**深化政企、政资分开，除法律法规等另有规定或市政府授权外，其他公共管理部门不再行使国有资产出资人职责。厘清出资人权责边界，动态调整优化国资监管权力和责任清单，依法依规、“一企一策”制定完善公司章程，切实通过法人治理结构履职。深化国资国企系统“最多跑一次”改革，完善国资监管政策制度体系。组建市级国有资本投资运营公司，鼓励具备条件的区县开展试点，通过科学设定两类公司定位和发展目标，开展改革质量周期性评估，合理加大授权力度，动态调整授权清单，实现在授权经营、结构调整、资本运营、激发活力和服务实体经济等

方面经验的探索和积累。

**加强重大风险防范。**强化企业战略风险管理，以企业战略为指引聚焦企业主业发展，完善市属企业主业管理制度。对标一流，加强企业内控体系建设，强化管理体系顶层设计和统筹规划，完善制度体系、组织体系、责任体系、执行体系和评价体系，建立健全长效工作机制，依法治企，促进管理工作规范化、系统化。加强重点业务领域风险防控，建立对企业投资风险、金融风险、债务风险、法律风险等重点业务的风险监测预警机制，按照市场化、法治化手段依法合规有效防范化解风险。研究战略性新兴产业板块和企业重点创新项目的风险分担机制，确保国资国企系统整体良好运转。统筹发展与安全，持续加强安全生产、消防安全、维护稳定、重大决策社会风险评估，加强重点风险应急管理能力，制定对安全生产和消防事故、公共卫生事件、重大自然灾害等重大风险应急预案，加快风险应急响应速度，创建“平安国企”、“无诈单位”。

**构建新型考核评价监测体系。**对不同功能定位、行业领域、发展阶段的企业实施差异化分类考核，对不同类别业务实行分类核算和分类考核，强化质量效益。将落实市委市政府决策、科技创新、引领战略性新兴产业发展、提高资产证券化水平等纳入国有企业负责人经营业绩考核。完善考核目标调整机制，加强对标管理在考核中的应用，动态调整考核权重。强化对国企科技创新和人才引领的考核支撑，提高关键核心技术研发费用视同利润比例。健全完善全市统一的国

有资产统计监测体系，逐步扩展统计监测内容和范围，推动财务快报网络直报系统全面运行。

**健全协同高效的监督体制。**建立健全市外部监督工作联席会议制度体系，推进出资人监督与人大监督、纪检监察监督、巡视巡察监督、审计监督、监事会监督等统筹衔接，形成各类监督资源有效整合协同的长效机制。健全出资人监督制度，构建业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”的监督工作闭环，对重点部门、重点岗位和风险高发点等实施重点监督，防止国有资产流失，实现监督环节全覆盖。建立健全企业内部监督体系，筑牢防止国有资产流失的第一道防线。制定监督责任清单，厘清监督主体间的监督责任边界和衔接，明确监督主体的责任范围、监督内容和方式方法。

#### **（六）推进党建引领工程**

全面加强党对国有企业的领导，把党的建设贯穿于企业经营管理全过程，聚焦“红色引擎、赋能发展”主题主线，持续抓基层、强基础、固基本，坚定不移走好湖州国企党建高质量发展之路，奋力实现国企党建工作质量全面提升、全面过硬，努力成为地方国企党建工作新标杆。

**全面加强国有企业党的政治建设。**坚持把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领，全面落实落细“第一议题”制度，确保国有企业各级党组织在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终保持坚强政治定力和正确前进方向。健全完善国有企业贯彻落实中央和省委省政府、市委市政府重大决策部署的机制，确保党和国

家方针政策、重大部署在国有企业贯彻执行。持续深化理论武装，深入推动党的创新理论进企业、进车间、进班组、进头脑。健全完善国有企业践行“不忘初心、牢记使命”长效机制，推动“两学一做”常态化制度化。

**着力推进国企基层党组织建设提质增效。**牢固树立大抓基层的鲜明导向，制定《进一步加强和改进新时代湖州市国有企业党建工作的若干意见》，高质量打造地市级国企党建工作样本，推进市县（区）国企党建统一归口管理，推动国企基层党建工作质量整体跃迁升级。持续深化“双创双全”组织力提升工程，全面推广“堡垒指数”“先锋指数”管理和国企党员分类管理。加强党建载体平台建设，全面推行党群服务中心星级管理，建成四星级及以上党群服务中心 20 个以上。持续深化“一企业一特色、一支部一品牌”建设，全面唱响“湖城 26℃·国企温暖”国资国企系统大党建品牌，建成国企优秀子品牌 100 个以上。加强混合所有制企业党建工作，深入探索推进混改、并购后同步设置或调整党的组织，有效开展党建工作。

**着力推动党建工作与生产经营融合发展。**完善国有企业党建工作考核机制，构建以“党建优、业绩优”为导向的考核体系，推动党建责任制和生产经营责任制有效联动，实现党建工作与生产经营同频共振、合拍合力。深入推进“双融工程”建设，找准基层党组织服务生产经营、联系职工群众、参与基层治理的着力点，深化拓展“党建+改革”、“党建+服务”、“党建+项目”、“党建+人才”等工作方式，深化党员先锋岗、党

员突击队、党员攻关组、党建联盟等建设，在促进共同富裕建设中，发挥好基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

**深入推进清廉国资国企建设。**深入推进清廉机关、清廉国企建设，全力落实省清廉国企建设“八大行动”，制定落实全面从严治党责任清单，推动国企“四责协同”机制高效发力、一体落实。加强对关键岗位、重点环节、重要人员的监督。坚持以监督制约公权为核心，以岗位职责为基础，以企业项目投资、产权交易、资本运营、物资采购、招标投标、财务管理、选人用人等方面为重点，健全完善“一把手”负总责，常态化排查、动态检查与定期整改相结合的廉洁风险排查责任机制。以“小切口”推动“大治理”，规范有序开展国有企业突出问题专项治理工作，有效解决影响国企改革发展的突出问题，切实斩断各种利益输送链条，严肃查处违规违纪违法行为。严格落实中央八项规定以及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。持续加大国有企业反腐力度，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制，营造风清气正的良好政治生态。培育清廉文化，打造清廉品牌。

## **七、强化规划实施保障**

### **（一）加强组织领导**

在市委、市政府统一领导下，充分发挥市深化国有企业改革工作领导小组作用，加强对国资国企改革重大问题、重大政策和重点项目的协调和督导。市、区（县）国资监管机构要成立由主要领导任组长的国资规划领导小组，负责规划的研究编制、组织实施、综合协调、分解落实、评价调整等

工作，促进规划实施与国资监管日常工作及国有企业经营管理相融合，保障规划目标全面完成。建立国有企业一把手抓战略、讲战略、述战略的工作机制，企业主要负责人要全过程推进战略制定、决策与实施各个环节，并向出资人报告企业战略年度实施情况。

## **（二）加大政策支持**

完善市级国有资本经营预算收益、支出管理制度，科学确定国有资本收益上缴比例，优化国有资本经营预算支出结构，加大对国有企业服务重大战略、投资建设重点基础设施的资金支持。设立国资国企改革发展基金，构建与政府产业基金、社会化基金良性互动机制，有效发挥基金的引导和放大作用，为国企改革发展、优化产业布局等提供资金保障和综合金融支持。积极争取省市县（区）土地、能耗、人才等支持政策，为基础设施建设、战略性先导性产业项目提供落地支撑。

## **（三）强化考核评价**

建立健全战略规划管理制度和相应的工作机制，制定实施《湖州市市属国有企业战略规划管理暂行办法》。厘清规划目标、任期考核目标、年度考核目标的关系，明确规划实施方式、措施、路径和时间表，建立规划与考核的互动协同，确保规划在国资监管与国企经营工作中的指导和引导作用。结合企业领导人员任期考核，对企业规划实施责任人进行规划实施效果考核，并按照考核办法执行相应奖惩措施，充分调动工作积极性。

#### **（四）完善容错机制**

认真落实“三个区分开来”要求，细化清单化容错纠错、尽职免责有关规定，对合法经营、大胆改革中出现的失误失败，经认定符合规定的予以免责或酌情从轻、减轻处理，最大限度调动企业家的积极性、主动性和创造性。准确把握政策界限，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，确保容错在纪律红线、法律底线内进行。

#### **附件：**

1. 市属国有企业“十四五”发展要点
2. 各区县国资国企“十四五”发展要点
3. “十四五”重大改革举措
4. “十四五”重大政策目录
5. 市属企业“十四五”重大建设项目清单



## 附件 1

### 市属国有企业“十四五”发展要点

**市城市集团：**以“践行国企改革，探索协同共进，助力城市发展”为使命，致力于打造百年城市品牌，成为国内领先、具有国际竞争力的综合型城市投资运营集团。以“强化党建引领掌舵集团航向，完善集团差异组织管控模式，创优人才机制激发干事热情，强化集团全面风险管理能力，孕育同频奋进企业文化根基”为战略保障措施，力争到 2025 年末，城市集团总资产规模达到 2000 亿元，营业收入达到 200 亿元，净利润达到 20 亿元，缴纳税金达到 20 亿元。

**市交通集团：**围绕“争创一流企业；打造三个重大交通产业平台；实施六项重大交通设施工程；做强九大经营板块”的“1369”目标体系，聚焦项目链、延伸产业链、突破创新链、凝聚价值链、畅通要素链，打造资本实力、品牌魅力、智慧动力、担当魄力、开放活力交投，努力成为千亿级资产规模的新建国企，迈入浙江省地市交投第一梯队，树立长三角综合交通企业标杆。到 2025 年，力争集团总资产突破 1200 亿元，营业收入达到 120 亿元，利税总额达到 12 亿元。

**市产业集团：**围绕“引导产业投资、助推科技创新、服务企业发展”的职责使命，坚持“深耕湖州、面向长三角，做科技创新和产业创强系统集成的综合赋能商”的战略定位，重点构建“12345”工作体系，构建产业投资和金融服务、产业平

台开发和资产运营以及数字经济和文旅运营三大核心板块，通过“四高”举措、“五强化”保障进位争先，努力在服务党政中心工作中实现自身跨越发展。力争“十四五”末实现“资产 500 亿、营收 50 亿、利润 5 亿”的目标。

**湖州经开集团：**以“打造实干担当经开铁军，助力新区高质量发展”为使命，致力于成为一流城市运营商和产业运营商，打造“资源整合、统筹管控、资本运作”三大平台，布局“区域开发、资产运营、园区运营、投融资业务、大健康业务”五大业务板块，坚持“产业运营”和“资本运营”双轮驱动，构建“投、融、建、管、营”的全产业链，为助力南太湖新区建设作出更大贡献。力争“十四五”末资产超 1000 亿，营收超 50 亿。

**南太湖控股集团：**围绕“致力成为南太湖新区具有一定市场影响力和价值创造力的城市名片，以文旅为核心，以房建、物业、资产运营和智慧城市为配套，打造综合性的产业投资和运营格局”的发展目标，围绕文旅产业核心板块进行战略拓展，全力构建投资运营、文旅创新和城市管理的综合性平台，打造“投、融、建、管、营、创”全产业链条，加速助力南太湖新区产业升级。力争“十四五”末资产达到 350 亿，营收实现 8 亿。

## 附件 2

### 各区县国资国企“十四五”发展要点

**吴兴区：** 致力于打造“生态吴兴、产业强区、科创新城、幸福家园”，围绕构建国资国企发展新格局和现代化产业新体系，坚持党的全面领导，优化国资布局结构，实施创新驱动战略，坚持开放合作发展，完善国企治理体系，提升国资监管能级，强化绿色赋能、创新赋能、数字赋能、开放赋能，聚焦基础设施建设、民生公共事业、战略性新兴产业等重点领域，引领新经济、新投资、新消费，积极培育新动能。

**南浔区：** 致力于打造湖州“开放东大门、创业新高地”，充分发挥南浔国资“城市开发建设功能、品质生活服务功能、重点产业引领功能、区域战略合作功能、资本运营管理功能”五大战略功能，重点发展光电信息、高端装备、节能环保等战略性新兴产业和文化旅游、金融服务、现代商贸等现代服务业，构建国资国企现代产业新体系和发展新格局，深化实施“创新驱动、国企改革、现代治理、国资监管、党建引领”五大任务，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，高质量融入长三角一体化战略，为高水平建设社会主义现代化共同富裕示范样本贡献国资国企力量。

**德清县：** 以高质量赶超发展为主题，高水平融入长三角区域一体化，精彩展现社会主义现代化建设新征程中的“德清

风采”。在“十四五”期间，国资国企将大力推进国有企业整合重组，优化国有资本布局结构，积极参与长三角区域一体化建设，推进生产力布局优化，扛起社会担当和社会责任，做改善民生的主力军。为率先初步实现社会主义现代化，高水平建设国际化未来山水智城，高质量打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的精品窗口作出贡献。

**长兴县：**围绕市县重大战略、地方产业升级、城市运营和社会民生等领域，全面提升服务能力与保障能力，积极推进监管创新、机制创新、模式创新，持续做强做优做大，实现“国有企业提质增效、国有资本优化布局、国企体制机制建设、国资监管能力提升、国企党建引领发展”六个新突破，坚持合作开放，主动融入重大区域发展战略，助力打造“环太湖发展高地、长三角经济强县、新时代‘窗口’样板”。

**安吉县：**深入践行“绿水青山就是金山银山”理念综合改革创新试验区，立足得天独厚的生态优势、区位优势、空间优势和投资环境优势，重点围绕市县重大战略、地方产业升级、城市运营和社会民生等领域，积极布局“绿水青山”的内、外生性关联产业，聚焦“党建领导力、企业竞争力、科技创新力、现代治理力、风险防控力”六大力，全面提升服务能力与保障能力，积极推进监管创新、机制创新、模式创新，持续做强做优做大。

## 附件 3

# “十四五”重大改革举措

一、完善中国特色现代企业制度	1.修订市属企业落实“三重一大”决策制度的意见,各市属企业制定本企业党委前置研究讨论重大经营管理事项清单和 workflows。
	2.推行外部董事制度,外部董事制度向市属企业二级公司延伸;开展外部董事占多数试点。
	3.探索建立董事会向经理层授权的管理制度。
二、推进国有资本布局优化和结构调整	4.设立国资国企改革发展基金,灵活运用国资国企改革发展基金和相关产业发展基金等多种工具,加强对前瞻性战略性新兴产业投资。
	5.推动市属企业产业板块战略性重组和专业性整合。
	6.探索市属企业取得事关资源保护的矿山采矿权、涉及民生保障的特许经营权等垄断性资源的新路径。
	7.建立企业重大投资事前沟通报告机制,修订市属企业投资监督管理办法。
三、积极稳妥深化混合所有制改革	8.制定提升我市国有企业科技创新能力的指导意见,科学设定企业创新考核评价指标,提高市属企业科技创新能力。
	9.制定市属企业深化混合所有制改革实施意见,开展混合所有制改革试点。
	10.优化混合所有制企业股权结构,推动混合所有制企业深度转换经营机制。
三、积极稳妥深化混合所有制改革	11.制定推进国有企业上市工作方案,分层分类推动国有企业改制上市。
	12.在市属企业子企业推行经理层任期制和契约化管理,市属企业竞争类二级子企业全面落实职业经理人制度,积极探索多种用工方式。

四、健全市场化经营机制	13.修订市属国有企业负责人经营业绩考核与薪酬核定办法,制定市属企业副职负责人薪酬分配系数管理指导意见,深化企业内部分配制度改革。
	14.建立健全国有企业中长期激励机制,指导企业差异化、针对性中长期激励模式。
	15.鼓励从事新产业、新业态、新商业模式或投资周期较长、具有较高风险和不确定性的风险投资和创新业务领域的企业,经批准后实施跟投;鼓励竞争类企业以效益为导向,建立超额利润分享机制。
五、形成以管资本为主的国有资产监管体制	16.进一步完善全市产权要素市场。
	17.全面完成国资监管信息系统建设,建立企业运行、工作落实等成果可视化监管监测体系,形成国资监管“一张网”。
	18.启动两类公司试点工作,至少组建1家国有资本投资、运营公司。
	19.健全完善全市统一的国有资产统计监测体系,建立覆盖各级国资监管机构及国有企业的违规经营投资责任追究工作体系和工作机制。
六、加强国有企业党的领导和党的建设	20.制定进一步加强和改进新时代湖州市国有企业党建工作的若干意见,市属企业制定党建与生产经营融合实施细则。
	21.加强国有企业班子建设和人才队伍建设,加强人才平台建设,完善紧缺型人才引进机制。
	22.推进“一企业一品牌、一支部一特色”党建品牌创建活动,全面唱响“湖城26°C·国企温暖”系统大党建品牌,全市打造一批国企党建示范子品牌集群。
	23.推进清廉国资、清廉国企建设。

## 附件 4

### “十四五”重大政策目录

1. 修订市属企业落实“三重一大”决策制度的意见
2. 企业制定党委前置研究讨论重大经营管理事项清单和 workflows
3. 制定市属企业外部董事选聘和管理办法
4. 制定市属企业监事人员管理办法
5. 制定市属企业监事人员考核评价薪酬管理办法
6. 制定市属企业债券发行管理办法
7. 制定市属企业资金信用监督管理办法
8. 制定加强全市国企债务风险管控工作的实施意见
9. 修订市属企业公司章程制定管理办法
10. 修订市属企业投资监督管理办法
11. 制定提升我市国有企业科技创新能力的指导意见
12. 制定市属企业深化混合所有制改革实施意见
13. 制定推进市属企业上市工作方案
14. 制定市属国企并购监督管理办法
15. 制定参股企业管理办法
16. 修订市属国有企业负责人经营业绩考核与薪酬核定办法
17. 制定市属企业副职负责人薪酬分配系数管理指导意见
18. 制定市属企业违规经营投资责任追究实施办法
19. 制定进一步加强和改进新时代湖州市国有企业党建

工作的若干意见

20. 制定市属企业经营管理人才队伍建设的指导意见

21. 制定市属企业战略规划管理暂行办法

22. 制定市属企业改革发展工作容错纠错正面清单实施细则



## 附件 5

### 市属企业“十四五”重大建设项目

序号	项目名称	项目总投资额 (亿元)	企业投资额 (亿元)	预计投资时间	项目内容
<b>城市建设项目</b>					
1	吉山未来社区	170	170	2021-2025	规划未来社区范围东起外环东路、南至环城东路、西至环城东路、北至新华路, 占地面积约 857.5 亩, 共涉及 6558 户、约 57 万 m <sup>2</sup> 建筑需拆除; 约 22.1 万 m <sup>2</sup> 建筑需修缮改造。
2	长东片 CBD	140	121	2020-2026	包括主地标、次地标、东西区金融街总部带及西侧城市展厅。净用地面积约 421 亩, 总建筑面积约 178 万平方米, 其中地上建筑面积 115 万平方米, 地下建筑面积 63 万平方米, 项目主地标最高建筑高度为 318 米。
3	长合长三角创新中心综合体项目	50	25	2021-2031	项目位于天子湖镇北区核心地块, 东至天泗大道、南至建设路, 西至高铁大道、北至建安路。总用地面积约 452 亩。
4	长合长兴泗安区域合作项目	50	25	2021-2031	1.泗安老街项目: 总规划面积 261.68 亩, 首期开发面积 60.7 亩; 2.泗安凤凰村项目: 总规划面积约 116.4 亩 (暂定); 3.仙山湖景区项目: 总规划面积 1328 亩; 4.二界岭区项目: 总规划面积 332 亩。
5	湖州市内环 (北线) 快速化改造工程	33.31	15.3225	2019-2022	道路总长约 9.7km, 宽 70m, 共 12 车道。
6	长东未来社区项目	30	30	2021-2027	位于长东片区, 项目为规划新建类, 总计约 500 亩土地。
7	长东片区区域整治工程	20	8.63	2020-2026	与南太湖新区合作开展长东片区区域整治和建设。

8	安吉两库引水工程	23.9856	13.0726	2019-2023	新建赋石水库取水口,与老石坎水库连通隧洞,输水隧洞和输水管道等。设计水平年为 2030 年,日基本引水规模 23 万 m <sup>3</sup> ,引水保证率为 90%。工程总长约 77.45km,其中隧洞长约 65.64km,管道长约 11.81km。
9	湖州市西部水厂工程	11.7393	9.8368	2019-2022	项目占地约 200 亩。建设内容:新建日供水近期规模 40 万 m <sup>3</sup> /d,远期规模 60 万 m <sup>3</sup> /d 的水厂一座,包括水厂土建、设备及配套管网等,配套管网约 13.8 Km。
10	湖州市南部水厂工程	8.2124	7.6224	2020-2023	项目位于湖州市南浔区菱湖镇山塘村的东南侧,项目占地约 150 亩,建日供水规模 20 万 m <sup>3</sup> /d 的水厂一座,包括水厂土建、设备及配套管网等,配套管网约 31.4km。
11	湖州市输水互通工程	5	3.9	2019-2022	新建西部水厂和南部水厂以及太湖水厂之间互联互通管道,项目新建 DN2200~DN800 输水管线管道总长约 48km。
12	污水零直排	22.94	22.94	2020-2024	污水零直排总共涉及 311 个小区。对 254 条已建市政道路排水系统进行疏通检测。
13	中心城区危险房屋治理改造工程	21.64	15.64	2019-2023	对片区内 D 幢低级危房和零星 C、D 级危房整治改造。
14	仁皇山景区提升改造项目	20	20	2022-2025	围绕仁皇山景区品质大提升,以“6+1”功能区域布局为重点,打造集百花乐园、秀水庄园、禅茶雅苑、拓展中心、城市展厅和休闲运动于一体的时尚休闲运动主题景区。
15	四漾景观及长兜港南段东岸生态环境提升工程	14.5	14.5	2021-2025	项目位于南太湖新区长东片区南片区域,计划为堤防提升、水系整治、景观绿地等。
16	邱亩山项目	8	8	2021-2025	位于道场乡政府南侧,是通往南郊风景区主要入口之一,规划儿童福利院、基础设施配套、经营性公墓等项目建设。

17	昆山遗址公园	3.7439	3.74	2021-2025	村落总体设计 2.5 万 m <sup>2</sup> ，遗址博物馆（改造）建筑设计 5600 m <sup>2</sup> ，其中，商周主题馆建筑设计 1000 m <sup>2</sup> ，考古工作站 1000 m <sup>2</sup> ，芝林馆及管理用房建筑设计 2000 m <sup>2</sup> ，遗址博物馆（改造）室内设计 3300 m <sup>2</sup> 。
18	将军山公园	2.63	2.33	2022-2025	项目总用地面积约 118 亩，分为山体公园及滨水公园两个部分，含将军军府等多个设施。另外商业部分占地约 40 亩，建筑面积约 1.4 万 m <sup>2</sup> 。
19	堍山公园	2.4	2.4	2022-2025	位于二环北路以北，青太路以南，长兴路以东，安吉路以西，占地面积约 22.76 公顷。
20	中医院迁建工程	9.9625	9.4625	2020-2024	用地面积约 91915 m <sup>2</sup> ，总建筑面积约 137360 m <sup>2</sup> 。项目按总病床数 800 床规模考虑，包括门急诊医技楼、住院大楼、治未病培训楼、行政制剂楼、室外工程及设备购置等。
21	湖州市第一人民医院新改扩建项目	3.6	3.1	2017-2025	主要建设内容包括新建医疗综合楼、连廊以及配套的配电、污水处理、垃圾站等辅助设施，完善出入口，并改造部分原有建筑。项目新增建筑 18000 m <sup>2</sup> （其中地下室面积 3990 m <sup>2</sup> ），改造原有建筑面积约 21000 m <sup>2</sup> 。
22	湖州市福利中心改扩建项目	9	9	2022-2025	建设医养、康复相结合的新型智能化福利中心康养综合体。项目用地规划约 180 亩，总建筑面积 10 万 m <sup>2</sup> ，共设医养床位 3000 张。
23	华师大湖州实验中学（康山中学）	7.2	1.2	2019-2021	项目规划总用地面积约 179 亩，总建筑面积约 70000 m <sup>2</sup> 。规划建设中学 24 个班、高中 36 个班，在校学生约 3000 名，教职工约 250 名。
24	湖州市滨湖高中（暂定名）工程	6.4995	1.3195	2019-2021	按 60 个教学班（另加 20 个选课走班）、4000 人规模建设，用地面积为 220 亩，建筑面积 93200 m <sup>2</sup> ，建设内容包括新建校舍用房及配套工程。
25	仁北中学	4.9582	4.4582	2020-2022	总用地面积约 70538.21 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 678024 m <sup>2</sup> ，拟建规模为 54 个普通班+9 个走读班的初级中学。
26	杨家埠南单元 XSS-02-03-03G 地块教育项目	4	4	2021-2023	项目净用地面积约 46465 m <sup>2</sup> 。项目总建筑面积约 45275 m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 29485 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 15790 m <sup>2</sup> ，学校按 36 个教学班、在校生 1620 人规模建设。

27	西塞山片区教育项目	3.5	3.5	2022-2024	浙江省 I 类标准建设 48 班小学，容纳 2160 人，用地面积 46726.47 m <sup>2</sup> 。
28	瑶台中学	3.2	3.2	2023-2025	规划面积 5.05 公顷，北靠为木家漾路，西接白莲花路，东临潜庄路，南面为瑶台小学。规划 42 个班，2100 学生。
29	瑶台小学	3	3.2	2023-2025	规划面积 4.84 公顷，北面为瑶台中学，西接白莲花路，东临潜庄路，南面为日晖路。规划 48 个班，2160 学生。
30	塘口区块教育项目	3	3	2022-2024	浙江省 I 类标准建设，近期 24 班，远期规划 48 班中学，容纳 2160 人，用地面积 50500 m <sup>2</sup> 。
31	湖州昆山中学（暂定名）工程	2.8984	1.1784	2019-2022	项目按 42 个教学班、2100 人规模建设，总用地面积 48800 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 53440 m <sup>2</sup> 。项目建设内容包括校舍用房及配套工程。
32	城市智慧停车	5	4.1	2019-2025	搭建湖州停车智慧平台；纳入城市集团自营停车场 24 个、非自营停车场 24 个以及路边停车位等共计 1.9 万个泊位。
<b>交通水利项目</b>					
33	南通至苏州至湖州城际铁路	248	248	2021-2025	城际铁路项目，湖州段全长约 65 公里。
34	中心城市轨道交通（一期）	204	61	2024-2027	中心城市轨道交通项目，1、2 号线一期工程全长约 41.2 公里。
35	湖杭高速公路吴兴织里至德清新安段	170	29.7	2020-2024	高速公路项目，主线全长 44.9 公里，同步建设连接线 13.5 公里。
36	湖州至杭州西至杭黄高铁连接线	78.99	50	2019-2022	全长 41.2 公里。
37	沪苏湖高铁	70.8	61	2020-2024	铁路项目，湖州段全长 46.7 公里。
38	盐泰锡宜南延	70	68	2021-2025	铁路项目，湖州段全长约 37 公里。

39	水乡旅游线	70	70	2022-2025	城际铁路项目，湖州段全长约 18 公里。
40	南京至杭州二通道	64	40	2022-2026	铁路项目，湖州段全长约 40 公里。
41	申嘉湖西延二期	61.2	12	2018-2021	高速公路 33.7 公里、一级公路 3.8 公里、二级公路 6.2 公里。
42	龙之梦旅游高速	58.86	58.86	2022-2024	全长 11.5 公里。
43	318 国道湖州市区段改建	51	51	2022-2025	全长 17.4 公里。
44	104 国道长兴李家巷至施家桥项目	29.41	14	2018-2022	全长 27.2 公里。
45	太嘉河后续工程	12.2	6.5	2019-2023	整治北横塘、南横塘、练市塘等三条东西向河道总长约 65.7 公里，综合整治沿线建筑物 12 座，新增排涝能力 29.03 立方米每秒。
<b>产业开发类</b>					
46	梦江南	108	107	2022-2026	项目选址于道场乡“湖州南郊景区”核心区，预计投资 108 亿元，核心区规划用地 2367 万 m <sup>2</sup> ，建筑面积 15 万 m <sup>2</sup> ，投资 40 亿元，高端生活区规划用地 610 亩，建筑面积 48 万 m <sup>2</sup> ，投资 68 亿元。
47	环渚工业园改造提升项目	30	29.5	2021-2025	环渚工业园区位于湖山大道以东、大钱港以西，南至二环北路、北至三环北路，总面积 1655 亩。园区规划用地面积约 1238 亩，其中住宅用地 835 亩、商业用地 225 亩、共建配套用地 178 亩。
48	盘家漾湿地文化步行街	30	29.8	2021-2025	项目选址于长东片区盘家漾区域，总用地面积约 2000 亩，依托湖州市滨湖特质、生态优势，邻水打造集文旅、餐饮、酒店、文创、娱乐为一体的特色文旅产业项目。
49	湖州智慧交通综合体建设	28	28	2021-2025	湖州交通场站，配套商业和生活基础设施综合体，包括盘家漾场站、市北场站、公车站等。

50	人才大厦	28	23	2020-2024	项目位于湖州高铁站附近 XSS-03-02-06 号地块，规划占地面积约 125 亩，容积率 2.5-3.0，总建筑面积约 25 万 m <sup>2</sup> ，项目总投资约 28 亿元。建设内容为总部经济、创智中心、高端研发办公等城市综合体。
51	人才创业港项目	13	7	2020-2023	项目位于湖州科技城核心区，近七里亭港，总用地面积 111 亩。总建筑面积 23 万平方米，建设内容为集零售商业、商务金融、住宅等为一体的人才创业综合体。
52	西塞科学谷一期项目	20.3	20.3	2020-2022	西塞科学谷（一期）规划总面积约 2200 亩，建设用地面积约 720 亩，总投资约 20.3 亿元，主要建设科学谷客厅、小型科研院所、中型科研院所、科学公园、科学谷酒店及创谷配套基础设施。
53	传媒产业园	19	19	2021-2025	总用地面积约 200 亩，地块容积率为 2.0-4.5、限高 60 米-80 米。
54	“科技芯”商业综合体	15	15	2021-2023	位于西塞山分区南片，开发建设高端商务酒店及商业综合体，科技创新研发中心等。
55	莫干山高新区·湖州产投高端装备产业园项目	12	12	2021-2023	该项目落户在德清莫干山高新区，项目规划总建设用地约 250.6 亩，规划总建筑面积 30 万平方米，固定资产投资约 12 亿元。园区计划引入高端装备制造、高端技术企业 30 余家，建设智能高端装备未来工厂。
56	长三角合作区·智慧物流产业园项目	12	12	2022-2025	该项目规划总建设用地约 300 亩，规划总建筑面积约 24 万平方米，总投资 12 亿元。拟建成一个服务长三角合作区的综合性智慧物流中心。
57	湖州市交通装配式建筑产业基地	10	5.1	2021-2023	轨道交通预制构件生产线、公路预制构件生产线和高性能商品混凝土生产线各一条。
58	“碳中和”国家可持续发展技术创新中	10	1	2022-2025	聚焦工业减碳和生态碳汇等领域先进技术研究成果转化应用，建设研发大平台，打造国家级“碳中和”技术创新中心。

	心项目				
59	建筑工业化 PC 构件生产基地	12.4675	1.8675	2018-2021	项目总用地面积约 234 亩，建设内容主要包括构件生产区、商品混凝土拌和站、配套生活用房及码头。
60	湖州科技大厦综合体项目	9.1	9.1	2022-2024	位于湖州科技城，建设用地面积约 44 亩，总建筑面积约 12.9 万平方米。计划打造集科创办公、科技孵化、成果转化、创新创业等为一体的科技研发办公综合体项目。
61	科创孵化产业园项目	9	9	2020-2022	用地面积 150 亩，建筑面积 10 万方，对接南太湖新区，以促进科技成果转化，培养高新技术企业为目的。并提供相应创新服务。包括园区办公场所代建及研发中心等建设。
62	环保产业园项目	8	8	2021-2025	项目位于南太湖新区科技城片区，用地 300 亩，总投资 8 亿元。
63	长三角合作区·新材料产业园项目	8	8	2022-2024	该项目规划总建设用地约 200 亩,总建筑面积约 23 万平方米，总投资 8 亿元。打造成新材料“双碳”产业示范园区。
64	长三角一体化（湖州）科技赋能中心（科学谷二期）项目	7.8	7.8	2022-2024	围绕打造长三角一体化的科技赋能中心，建设科技孵化园、中试实验室及科技成果转化中心。项目总用地面积约 130 亩，总建筑面积约 14.2 万平方米。
65	新能源汽车关键零部件智能制造（安达汽配二期扩产）项目	7.5	7.5	2021-2023	项目总用地面积约 144 亩，新增建筑总面积约 32 万平方米，其中一期新增建筑面积约 29 万平方米，二期新增建筑面积约 3 万平方米，配置智能化设备 268 台（套），实现安达汽配智能制造全面扩产。
66	多媒体产业园三期	6	3	2020-2023	总规划用地 121 亩，总建筑面积 19 万 m <sup>2</sup> ，总投资 6 亿元。建设内容为花园式办公楼、人才公寓、总部经济大楼。
67	长三角（湖州）先进技术研究院（共享重点实验室集群）	1.8	1.8	2021-2025	与西安交大、浙江大学、中科大等国内双一流高校合作建设中子科学技术实验室、科学计算与应用服务重点实验室、浙江高分子中心、量子计算实验室等，建设先进技术研究院，打造国内知名大学校企合作共享重点实验室集群。

68	湖州市吴兴童装产业环境综合整治配套园二期扩建	7.4	3.4	2018-2022	总规划用地 132 亩，总建筑面积 30 万 m <sup>2</sup> ，计划总投资 4 亿元，建设内容为印花生产区（标准厂房和仓库）、管理配套区和地下室。本项目分两个标段依次实施。
69	中小微三期工程	2	1.5	2021-2025	本项目位于高新区，总建设用地 60 亩，总建筑面积 7.4 万 m <sup>2</sup> ，计划总投资 2 亿元。建设内容为单层、多层厂房，配套用房，人才公寓。
70	中小微四期工程	3	2.5	2021-2025	本项目位于吴兴区高新区，总建设用地 20 亩，总建筑面积 8.2 万 m <sup>2</sup> ，计划总投资 2 亿元。建设内容为商业办公，酒店式公寓等。
71	南太湖医疗综合体	20	20	2021-2024	用地面积 100 亩，总建筑面积 100000 m <sup>2</sup> 。建设床位 1000 张，重点建设康复、肿瘤、医美等成本收益率相对更高的科室。
72	湖州数字健康城市建设项目	2.5	0.4	2021-2023	组建湖州市健康大数据运营有限公司，建设数字医疗健康大数据平台，打造数字健康城市。
73	仁皇山康养小镇	5	5	2021-2024	用地面积 63 亩，总建筑面积 50000 平方米项目主打康养产业的服务产品，新建国际医院、睡眠中心、中医养生馆、月子中心等项目。
74	南浔美食城项目	20	8	2021-2025	项目选址于湖州市南浔区硬长桥单元，北靠湖浔大道，东抵 S312 省道，南依阳安塘，西邻在建大象酒店和拟建国际会展中心。总用地面积约 272 亩，总建筑面积 26.9 万 m <sup>2</sup> 。
75	丝路源南商业综合体	17	17	2020-2023	商业综合体、商务办公，约 52 亩。
76	湖州农产品物流集散中心	16.54	11.64	2017-2022	项目主要包括建设冷链仓储物流区、农产品批发市场交易区和生活配套区。净用地面积约 352.2 亩，新建总建筑面积 376902.78 平方米。
77	埭溪美妆小镇商业街	2	1.4	2022-2024	项目位于吴兴区埭溪镇官泽新村，南临 104 国道，距离湖州市中心约 25 公里，地处吴兴区美妆小镇。总建筑面积 10500 m <sup>2</sup> ，用地面积 26 亩。





