南浔区滨水空间开放共享实施办法（试行）

（征求意见稿）

第一章 总体要求

1. 【工作目的】为深入贯彻《关于全面推进幸福河湖建设的意见》（水河湖〔2024〕344号）、《关于幸福河湖建设推进文化旅游体育融合发展的指导意见》（浙河长办〔2024〕8号）等文件精神，规范滨水空间开放共享工作流程，推动与文化旅游、体育健身等项目有机融合，提升滨水空间公共服务属性及富民惠民功能，促进水生态产品价值实现，按照有关法律法规要求，结合南浔区实际，制定本实施办法。
2. 【名词释义】本办法所称滨水空间，是指河道、湖漾及其管理范围内的水面、岸线，以及水利工程及其管理范围。

本办法所称开放共享，是指依托河道、湖漾、水利工程管理范围内的资源环境，合理开展空间综合利用和生态价值共享，实施生态旅游、运动健身、休闲体验等公益性项目以及经营性产业开发。

1. 【工作原则】滨水空间开放共享应当坚持安全为本，不得影响河湖防洪安全、通航安全、生态安全和公共安全；坚持保护优先，严守水域岸线面积不减少、功能不减退的底线；坚持统筹规划，原则上符合水域岸线保护和开发利用等有关规划，促进滨水空间资源集约化、开发利用效益最大化；坚持合理利用，经营性项目原则上应按照《南浔区水生态产品交易管理办法（试行）》开展经营权交易，维护公共利益，推动惠民富民；坚持共管共享，形成政府与市场多方参与、相互促进的格局。
2. 【负面清单】根据有关法律法规和规范性文件，以下区域内的滨水空间禁止开放共享：

（一）生态保护红线等重点生态空间；

（二）险工险段、防洪未达标区域、病险工程管理范围等风险区域；

（三）闸泵启闭机、电力、通信、消防等设备管控区及防汛物料区、办公生产运行区、泄洪设施区等直接影响水利工程安全运行和人身安全的区域；

（四）通航水域的主航道区域，依法划定并公告的航道设施安全保护范围；

（五）法律法规规定的其他不宜开放的水域及水利工程。

1. 【负面行为】滨水空间内禁止下列行为：

（一）破坏水环境类主要包括倾倒、填埋、堆放、弃置、处理固体废物和其他污染物，导致河湖水质下降等；

（二）危及水安全类主要包括擅自侵占、填埋河湖，妨碍河道行洪、影响河势稳定、危害工程安全等；

（三）影响水生态类主要包括破坏河湖自然形态和生物多样性，侵占生物栖息地等；

（四）妨碍航运类主要包括违反禁行或者限行规定行驶船舶，影响通航建筑物正常运行等；

（五）法律、法规规定的其他情形。

1. 【活动管理】在开放共享的滨水空间内实施经营性产业开发项目或活动，应当依法办理审批手续，事先报经区水行政主管部门批准，并按照批准的范围和方式实施。涉及其他部门的，须取得有关部门批准。
2. 【工作要求】滨水空间开放共享项目（活动）管理应融入南浔区涉水建设项目多部门监管联动机制，落实预审指导、审批优化、联审联办，提升服务质效。

第二章 工作流程

1. 【方案编制】滨水空间开放共享项目（活动）主体应组织编制项目建设（活动）方案，明确项目选址及范围、规划设计布局、资源资产保护利用、配套设施建设、实施影响分析、安全保护措施、运营主体资信资质能力及责任落实、实施进度与运营期限及预期效果等内容。
2. 【预审指导】项目（活动）主体填写预审征求意见表后，提交至区水行政主管部门。区水行政主管部门会同属地镇街和有关部门提前介入、信息共享，加强方案优化和审批指导，在5个工作日内将相关意见和审批事项全面告知项目（活动）主体。
3. 【主体申请】项目（活动）主体根据预审意见，完善项目建设（活动）方案，严格按照涉河涉堤建设项目、河道管理范围有关活动等行政许可要求，编制相关许可报批材料，填写审核申请表，报请区水行政主管部门会同属地镇街和有关部门开展审核。
4. 【简易审批】对河道行洪、河势稳定、水利规划实施、水利工程安全等无影响或影响较小，符合下列条件的项目（活动），实行“简易审批”程序，可填写防洪评价报告表替代防洪评价报告书。

（一）跨河项目一跨跨越河道现状及规划管理范围且梁底、管底高程满足安全行洪要求，不涉及水域和水利工程占用。

（二）下穿管线（取、排水口）项目，出入土点（工作井）位于河道管理范围以外，且管线穿越段管顶最小埋深满足技术要求。

（三）在河道管理范围内临时占用水域较少，汛前可恢复，如亲水台阶、块石钓台等具有一定亲水性的简易设施。

（四）在河道管理范围内不涉及占用水域，不影响水利工程安全运行，如滨水绿道、可移动的简易露营装备、小体量的公共卫生设施。

1. 【联审联办】区水行政主管部门应在收到审核申请表后7个工作日内，组织属地镇街和有关部门对滨水空间开放共享项目（活动）方案、主体资信资质能力及相关许可报批材料开展联合审查；审查后7个工作日内提出联合审核意见；项目（活动）主体根据意见修改完善后，有关部门予以确认和批准。
2. 【实施要求】项目（活动）主体应严格按照批复的项目建设方案和有关活动许可执行，规范项目建设和活动开展，完善安全和配套措施。若项目（活动）内容发生重大变化且造成新的不利影响的，应报原审批部门重新审批。
3. 【退出机制】滨水空间开放共享项目实行动态调整制度。对涉及出现上级通报问题、安全生产事故、引发不良舆情等问题的项目，由行业行政主管部门进行整改指导，整改到位后方可继续运营；限期整改不到位的项目应在完成空间复原后退出运营。

第三章 运行管理

1. 【主体责任】遵循“谁所有、谁负责”“谁经营、谁负责”“谁受益、谁负责”原则，项目经营主体是开放共享项目的安全、管理、养护等第一责任人。

项目运营前，经营主体应建立健全安全保障体系、安全风险管控和隐患排查整改机制，制定安全生产运营、度汛等专项预案并定期演练，取得相关营业许可。项目运营期间，经营主体应严格履行安全保障义务，加强培训、规范日常巡查，发现问题及时上报并在自身能力范围内第一时间处置，服从相关部门的工程调度、防汛检查、工程维修等工作。

1. 【镇街监管责任】属地镇街应与滨水空间开放共享项目经营主体建立常态化联络机制，负责辖区内滨水空间开放共享项目运营的监督管理。
2. 【行业监管责任】区相关行业行政主管部门应加强滨水空间开放共享项目的批后跟踪服务，落实行业监管责任。

第四章 附则

1. 本办法由南浔区人民政府负责解释。本办法未尽事宜，按照相关法律法规和规章制度执行。
2. 本办法自发布之日起施行。

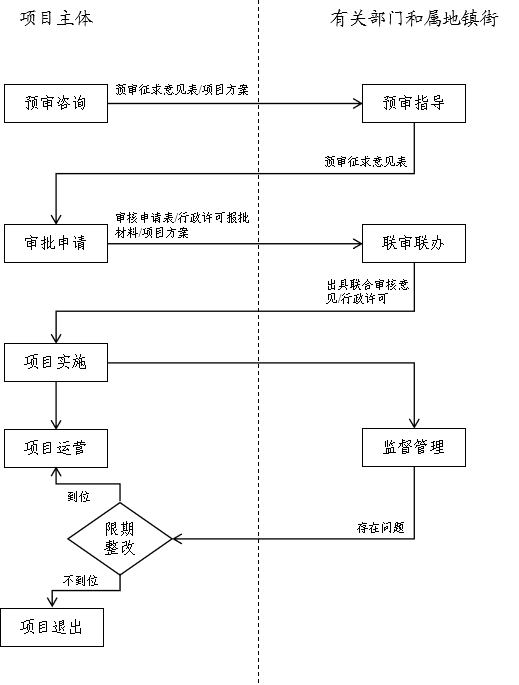
附件：1.南浔区滨水空间开放共享项目实施管理流程图

2.南浔区滨水空间开放共享项目审批征求意见表

3.南浔区滨水空间开放共享项目审核申请表

# 附件1

南浔区滨水空间开放共享项目实施管理流程图



# 附件2

南浔区滨水空间开放共享项目预审意见征求表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 |  | | |
| 项目类型 |  | 申请主体 |  |
| 项目负责人 |  | 联系方式 |  |
| 申报材料 | □项目建设（活动）方案；□项目建设红线范围（矢量图）；  □其他：＿＿＿＿＿＿＿。 | | |
| 属地镇街及部门意见 |  | | |

注：有关单位根据申报材料，对项目建设（活动）方案提出优化意见，并说明须办理的审批事项。

# 附件3

南浔区滨水空间开放共享项目审核申请表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 |  | | |
| 项目类型 |  | 申请主体 |  |
| 项目位置 |  | 申请时间 |  |
| 项目负责人 |  | 联系方式 |  |
| 申报材料 | □项目建设（活动）方案；□项目建设红线范围（矢量图）；□项目相关许可报批材料；□其他：＿＿＿＿＿＿＿。 | | |
| 联合审核意见 | （盖章）  年 月 日 | | |

注：联合审核意见由区水利局会同属地镇街和相关部门联合审查后出具。