

# 湖州市吴兴区人民政府文件

吴政发〔2021〕10号

---

## 吴兴区人民政府关于印发吴兴区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

高新区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，区府各部门，区直各单位：

《吴兴区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

吴兴区人民政府

2021年6月15日

# 吴兴区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

## 目 录

|   |      |
|---|------|
| 一、争当建设“重要窗口”示范样本排头兵，开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程 ..... | 5 -  |
| （一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就 .....                     | 5 -  |
| （二）新发展阶段面临的新机遇新挑战 .....                         | 9 -  |
| （三）二〇三五年远景目标 .....                              | 11 - |
| （四）“十四五”时期经济社会发展总体要求 .....                      | 11 - |
| （五）“十四五”时期经济社会发展主要目标 .....                      | 13 - |
| 二、提升产业链现代化水平，构建现代产业新体系 .....                    | 17 - |
| （一）打造“4+2”主导产业体系 .....                          | 17 - |
| （二）提升制造业产业链现代化水平 .....                          | 18 - |
| （三）推进现代服务业融合创新 .....                            | 20 - |
| （四）建设现代化产业平台体系 .....                            | 20 - |
| 三、全面推动数字化发展，建设“万物智联”先行区 .....                   | 22 - |
| （一）深入实施“数字经济一号工程 2.0 版” .....                   | 22 - |
| （二）加快建设数字社会 .....                               | 23 - |
| （三）深入推进政府数字化转型 .....                            | 23 - |
| 四、建设高素质强大人才队伍，打造长三角科创高地 .....                   | 24 - |
| （一）构筑创新创业人才高地 .....                             | 24 - |
| （二）完善科技创新平台体系 .....                             | 26 - |
| （三）强化企业创新主体地位 .....                             | 27 - |

|  |               |
|--|---------------|
| (四) 塑造一流创新创业生态 .....                             | - 28 -        |
| <b>五、构建联动互促的空间格局，推动区域协调发展 .....</b>              | <b>- 29 -</b> |
| (一) 打造“五区”协同发展格局 .....                           | - 29 -        |
| (二) 强化现代化基础设施支撑 .....                            | - 32 -        |
| <b>六、加快全方位深层次改革开放，增强高质量发展动力 .....</b>            | <b>- 33 -</b> |
| (一) 增强循环畅通能力 .....                               | - 34 -        |
| (二) 建设更高水平开放型经济 .....                            | - 35 -        |
| (三) 全方位融入长三角高质量一体化 .....                         | - 36 -        |
| (四) 激发市场发展活力 .....                               | - 38 -        |
| (五) 打造一流营商环境 .....                               | - 40 -        |
| <b>七、深入实施乡村振兴战略，率先基本实现农业农村现代化 .....</b>          | <b>- 41 -</b> |
| (一) 高质量发展乡村产业 .....                              | - 41 -        |
| (二) 升级建设美丽乡村 .....                               | - 42 -        |
| (三) 深化城乡融合改革 .....                               | - 43 -        |
| <b>八、推进绿色发展，建设国家级绿水青山就是金山银山实践创<br/>新基地 .....</b> | <b>- 44 -</b> |
| (一) 深化生态环境治理与修复 .....                            | - 44 -        |
| (二) 示范推进绿色循环低碳生产方式 .....                         | - 46 -        |
| (三) 践行绿色文明生活方式 .....                             | - 47 -        |
| <b>九、实施新时代文化吴兴工程，焕发文化发展活力 .....</b>              | <b>- 48 -</b> |
| (一) 提高社会文明程度 .....                               | - 49 -        |
| (二) 传承弘扬优秀传统文化 .....                             | - 49 -        |
| (三) 健全公共文化服务体系 .....                             | - 50 -        |

|   |               |
|---|---------------|
| (四) 打造文旅融合发展样板地 .....                     | - 51 -        |
| <b>十、加强优质公共服务供给，构筑共建共享的幸福家园 .....</b>     | <b>- 51 -</b> |
| (一) 提升教育现代化水平 .....                       | - 52 -        |
| (二) 打造健康浙江示范区 .....                       | - 53 -        |
| (三) 推进高质量就业和增收 .....                      | - 54 -        |
| (四) 健全社会保障体系 .....                        | - 55 -        |
| (五) 推动重点群体共享发展 .....                      | - 56 -        |
| <b>十一、深化基层治理示范，建设平安吴兴、法治吴兴、清廉吴兴 .....</b> | <b>- 58 -</b> |
| (一) 统筹发展与安全 .....                         | - 58 -        |
| (二) 维护人民群众生命安全 .....                      | - 60 -        |
| (三) 保障社会安全稳定 .....                        | - 60 -        |
| (四) 加强法治吴兴建设 .....                        | - 61 -        |
| (五) 建设清廉吴兴 .....                          | - 62 -        |
| <b>十二、强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务 .....</b>       | <b>- 63 -</b> |
| (一) 坚持党的全面领导 .....                        | - 63 -        |
| (二) 发挥发展规划的战略导向作用 .....                   | - 63 -        |
| (三) 完善规划实施要素保障机制 .....                    | - 64 -        |

湖州市吴兴区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共湖州市吴兴区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展的战略，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全区人民的共同愿景。

## **一、争当建设“重要窗口”示范样本排头兵，开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程**

从“十四五”时期起，我区将在高水平全面建成小康社会的基础上，开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程，忠实践行“八八战略”，贯彻落实市委“一四六十”工作体系，再接再厉、顺势而为、乘胜前进，努力争当全市建设“重要窗口”示范样本排头兵。

### **(一)高水平全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期是我区经济社会发展取得重大成就的五年。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，特别是新冠肺炎疫情全球化蔓延带来前所未有的严峻挑战，全区上下紧紧围绕“打造增长极、提高首位度、争当排头兵”总体定位，凝心聚力、克难奋进，经济社会各领域取得了显著进步，顺利完成“十三五”确定的主要目标任务，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启高水平现代化建设新征程、打造“重要窗口”示范样本排头兵奠定了坚实基础。**综合实力持续增强**，主要经济指标增速高于全市平均水平，大吴兴生产总值实现 1001.6 亿元，在

全市率先突破 1000 亿元，其中小吴兴生产总值实现 752.8 亿元，超过“十三五”目标 52.8 亿元；实现财政收入 82.8 亿元，其中地方财政收入 51.2 亿元，两个收入五年内实现翻一番。两次荣获全国百强区“大满贯”，成功创建省级制造业高质量发展试点区，成功入选省级服务业强区试点，成为全国县域数字农业农村发展先进区。**城乡面貌焕然一新**，城市有机更新有序推进，城市精细化管理持续加强，城市功能品质不断提升，小城镇综合整治全面完成，市级美丽乡村实现全覆盖，城乡居民收入比缩小至 1.67:1，常住人口城镇化率提高至 73%。**生态吴兴魅力彰显**，获评国家生态文明建设示范区和国家级生态区，夺得全省治水最高奖“大禹鼎”，在全省首创“1+5”环保委机制，西塞山旅游度假区建设成效明显，世界乡村旅游大会永久会址落户吴兴。**改革开放取得突破**，“最多跑一次”事项实现全覆盖，获评省级民营和小微企业金融服务综合改革试点，湖州（织里）童装及日用消费品交易中心获批国家级市场采购贸易试点，湖州丝绸小镇和吴兴美妆小镇命名为省级特色小镇。成功举办长三角地区主要领导座谈会相关活动，高铁湖州东站启动建设，高新区成为 G60 科创走廊产业合作示范园区。**民生福祉持续增进**，创成省区域整体推进智慧教育综合试点区、省基本实现教育现代化区，获评全省公立医院综合改革优秀区，获批全国智慧健康养老示范基地。**社会治理创新前行**，成为全省唯一列入全国街道服务管理创新实验区的县区，在全省首创矛盾纠纷多元化解中心、平安实训基地、片区网格工作站等创新载体，承办“中国治理的世界意义”国际论坛，“织里经验”成为全国样本，平安吴兴

实现八连冠。

在取得成绩的同时，我们也要清楚地看到：产业发展层次仍然不高，科技创新支撑能力还不够强，城乡土地资源节约集约利用水平有待进一步提升，开放合作程度有待进一步深化，高质量公共服务供给不均衡不充分，防范化解重大风险的能力仍显不足。针对这些问题，今后一个时期必须坚持目标导向、问题导向、效果导向，坚定不移破解难题、改革攻坚，努力实现经济持续健康发展、社会长治久安。

表1-1 “十三五”规划主要指标完成情况

| 分类   | 序号       | 指标名称           | 单位   | 2015年 | 规划目标      |           | 完成情况    |      | 实现度    |
|------|----------|----------------|------|-------|-----------|-----------|---------|------|--------|
|      |          |                |      |       | 2020年     | 年均增速      | 2020年   | 年均增速 |        |
| 经济发展 | 1        | 地区生产总值         | 亿元   | 496.8 | 700       | 9.5%左右    | 752.8   | 7.9  | 总量提前实现 |
|      | 2        | 人均地区生产总值（户籍人口） | 元    | 95616 | 150000    | 9.5%左右    | 167659  | —    | 总量提前实现 |
|      |          | 人均地区生产总值（常住人口） |      | 74185 | 115000    |           | 119667  | —    | 总量提前实现 |
|      | 3        | 财政收入           | 亿元   | 39.0  | 58        | 9%左右      | 82.81   | 16.2 | 提前实现   |
|      | 4        | 其中：地方财政收入      | 亿元   | 23.1  | 33        | 9%左右      | 51.20   | 17.3 | 提前实现   |
|      | 5        | 固定资产投资         | 亿元   | 256.4 | 448       | 12%左右     | —       | 12   | 可以实现   |
|      | 6        | 社会消费品零售总额      | 亿元   | 276.7 | 435       | 10%左右     | 449     | —    | 总量实现   |
|      | 7        | 对外贸易总额（含服务贸易）  | 亿美元  | 10.6  | 14        | 6%左右      | 20.5    | 7.1  | 可以实现   |
|      | 8        | 实际到位外资         | 亿美元  | [9.2] | [9]以上     | —         | 1.8     | —    | 提前实现   |
|      | 9        | 第三产业增加值占GDP比重  | %    | 51.3  | 53        | [1.7]个百分点 | 51.6    | —    | 较难实现   |
|      | 10       | 四大双百亿产业增加值     | 亿元   | —     | 完成市下达指标   |           | 完成市下达指标 |      | 可以实现   |
| 11   | 常住人口城市化率 | %              | 65   | 68    | [3]个百分点   | 73        | —       | 可以实现 |        |
|      | 户籍人口城市化率 | %              | 53.5 | 57    | [3.5]个百分点 | 53        | —       | 较难实现 |        |

| 分类   | 序号   | 指标名称                         | 单位   | 2015年 | 规划目标    |           | 完成情况    |      | 实现度  |
|------|------|------------------------------|------|-------|---------|-----------|---------|------|------|
|      |      |                              |      |       | 2020年   | 年均增速      | 2020年   | 年均增速 |      |
| 创新驱动 | 12   | R&D经费支出占GDP比重                | %    | 2.31  | 2.8     | [0.5]个百分点 | 2.15    | ——   | 较难实现 |
|      | 13   | 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重          | %    | 31.2  | 40      | [8.8]个百分点 | 78.04   | ——   | 提前实现 |
|      | 14   | 发明专利授权量                      | 件    | 230   | 300     | [70]项     | 308     | ——   | 可以实现 |
|      | 15   | 互联网普及率                       | %    | 65    | 85      | [20]个百分点  | 108.8   | ——   | 可以实现 |
|      | 16   | 全员劳动生产率                      | %    | 12.4  | 17.5    | 7.5%左右    | 16.2    | ——   | 较难实现 |
|      | 17   | 新增高层次人才                      | 万人   | 2     | 3.7     | 13%左右     | 4.1     | 15.6 | 提前实现 |
| 资源环境 | 18   | 单位GDP能耗降低                    | %    | [20]  | 完成市下达指标 |           | 下降2.5   | ——   | 较难实现 |
|      | 19   | 非化石能源占一次能源消费比重               | %    | 15.1  | 完成市下达指标 |           | 完成市下达指标 |      | 可以实现 |
|      | 20   | 万元GDP用水量                     | 立方米  | 61.4  | 完成市下达指标 |           | 25.5    | ——   | 可以实现 |
|      | 21   | 单位GDP二氧化碳排放降低率               | %    | —     | 完成市下达指标 |           | 完成市下达指标 |      | 可以实现 |
|      | 22   | 主要污染物排放量(化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物) | 万吨   | —     | 完成市下达指标 |           | 完成市下达指标 |      | 可以实现 |
|      | 23   | 全区河流1-3类水质断面比例               | %    | 100   | 100     | 稳定保持      | 100     | ——   | 可以实现 |
| 24   | 森林增长 | 森林覆盖率                        | %    | 39.4  | 完成市下达指标 |           | 38.19   | ——   | 可以实现 |
|      |      | 林木蓄积量                        | 万立方米 | 95    |         |           | 134     | ——   | 可以实现 |
| 民生福祉 | 25   | 居民人均可支配收入(城镇、农村)             | 元    | 43535 | 67000   | 9%左右      | 63816   | 5    | 较难实现 |
|      |      |                              | 元    | 25142 | 41000   | 9.5%左右    | 38219   | 6.9  | 较难实现 |
|      | 26   | 新增城镇就业人数                     | 万人   | [5.5] | [5]     | 1万人       | 5.1     | ——   | 提前实现 |
|      | 27   | 城镇调查失业率                      | %    | 2.85  | ≤4      | —         | 1.52    | ——   | 提前实现 |
|      | 28   | 新增劳动力平均受教育年限                 | 年    | 14.3  | 14.8    | [0.5]     | 11.0    | ——   | 较难实现 |

| 分类 | 序号 | 指标名称            | 单位 | 2015年 | 规划目标    |       | 完成情况    |      | 实现度  |
|----|----|-----------------|----|-------|---------|-------|---------|------|------|
|    |    |                 |    |       | 2020年   | 年均增速  | 2020年   | 年均增速 |      |
|    | 29 | 城镇保障性安居工程建设     | 千套 | 4.3   | [11]    | 20%左右 | 累计11.36 | —    | 可以实现 |
|    | 30 | 每千人口执业(助理)医师数   | 人  | 2.2   | 2.6     | [0.4] | 3.19    | —    | 提前实现 |
|    | 31 | 每千名老年人口拥有养老床位数  | 张  | 28    | 40      | [13]  | 45      | —    | 提前实现 |
|    | 32 | 人均期望寿命          | 岁  | 79.2  | 81      | [1.8] | 82.2    | —    | 提前实现 |
|    | 33 | 亿元生产总值生产安全事故死亡率 | —  | —     | 完成市下达指标 |       | 0.0197  | —    | 可以实现 |

注：1.大吴兴生产总值年均增幅7.7%，2.2018年起暂停公布投资总量；3.四大千亿级产业增加值数据未公布；4.[ ]内数据为五年累计数据；5.人均地区生产总值、常住人口城镇化率、全员劳动生产率2020年完成情况为预计值。6.新增劳动力平均受教育年限，2015年数据为我区自行抽样调查结果，2020年根据市教育局、市统计局口径计算，指标统计口径不同。

## (二) 新发展阶段面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

世界百年未有之大变局深度演化。新一轮科技革命和产业变革加速演进，“万物互联”的数字化时代应运而生，呈现出智能化为主导、融合式“聚变”、多点突破的态势，企业生产方式、产业组织模式面临颠覆性变革。同时，新冠肺炎疫情全球蔓延，经济全球化趋势和多边主义规则受到严峻挑战，保护主义、单边主义上升，世界经济内生增长动力不足，世界进入动荡变革期。

国内发展环境面临深刻变化。我国进入新发展阶段，社会主要矛盾和发展方式发生深刻调整，但经济长期向好的基本面没有改变，将由中等收入迈入高收入国家行列。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，以“一带一路”为重点、以自由贸易港（区）为支点的对外开放格

局深度布局，区域一体化和都市圈经济持续深化。人的现代化首要地位越发突出，社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。全省、全市忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，社会主义现代化新征程全面开启。

我区面临诸多新机遇新挑战。新一轮科技革命和产业变革深入发展，有利于培育新动能、实现新跨越；长三角一体化发展等重大战略深入推进，有利于构筑区位优势、形成开放发展新格局；县域经济加速向城市经济、都市区经济转型，有利于完善城市功能、实现城市能级新提升；国内市场需求不断扩张，有利于优化市场供给、拓展消费新空间。同时，全球经济下行压力加大，沪杭等大城市虹吸效应和地区间竞争加剧对加速转型突破带来挑战，人口老龄化和社会转型加速对治理体系和治理能力现代化提出了更高要求。

综合判断，“十四五”时期我区将处在区域能级提升的关键期、产业提质增效的突破期、更高品质生活的彰显期、现代社会治理的深化期，区位、交通、生态、文化、成本等叠加优势将不断凸显。作为全市的首位区，我们要准确把握发展的时代感、紧迫感、方向感，增强机遇意识和风险意识，再接再厉、顺势而为、乘胜前进，在危机中育先机、于变局中开新局，努力在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中把握主动权、赢得新发展，在全市打造“重要窗口”示范样本中勇挑重担、当好表率。

### **(三) 二〇三五年远景目标**

到 2035 年，全面建成生态吴兴、科创新城、产业强区、幸福家园，在全市现代化滨湖花园城市建设中地位突出、作用明显，高质量完成基本实现社会主义现代化目标。

——生态环境质量始终保持在较高水平，绿色生产方式和生活方式成为示范表率，形成科学高效完备的全领域生态环境治理体系，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

——经济综合实力和质量效益大幅提升，力争地区生产总值、人均生产总值分别突破2000亿元和20万元，基本实现新型工业化、信息化、城市化、农业农村现代化，形成吴兴特色现代化经济体系。

——全面建成高水平的科技创新和人才资源集聚高地，科技创新综合实力、产业创新能力走在全市前列，科技成果转化能力迈上新台阶，全社会科技创新活力和动力全面激发，以科技创新为引领的全面创新取得显著成效。

——人民群众享有现代化高品质生活，城镇化水平达到80%左右，城乡居民人均可支配收入力争超过10万元，居民人均收入与人均生产总值之比达到发达经济体水平，平安吴兴建设成为全国样板。

——全面从严治党持续纵深推进，清廉吴兴全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势在吴兴得到充分彰显。

### **(四) “十四五”时期经济社会发展总体要求**

“十四五”时期吴兴经济社会发展的指导思想是：**高举习近**

平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，全面落实省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”和市委“一四六十”工作体系总体部署，坚定“打造增长极、提高首位度、争当排头兵”总定位，坚定“生态吴兴、科创新城、产业强区、幸福家园”总战略，坚定高水平建设现代化滨湖花园城市主担当，加快构建新发展格局，加快实现区域治理现代化，全面提高经济发展质量、生态环境质量、群众生活质量，争当全市建设“重要窗口”示范样本排头兵，为我省争创社会主义现代化先行省贡献更多吴兴力量。

贯彻上述指导思想，“十四五”时期必须坚持以下原则：

**坚持党的全面领导。**旗帜鲜明地坚持和加强党的全面领导，把党领导一切的原则贯穿到全区发展改革、成为“重要窗口”示范样本排头兵的各方面和全过程，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

**坚持新发展理念。**促进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，积极构建现代产业体系、提升科技创新能力、推广低碳集约发展方式，加快推进绿色崛起，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的赶超发展。

**坚持以人的现代化为导向。**牢固树立以人民为中心发展思想，把不断满足人民群众对美好生活的需要作为一切工作的出

发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展和社会全面进步。

**坚持深化改革。**以“最多跑一次”改革为总牵引，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化政府在经济管理、政策支持、公共服务、城市治理领域的引导作用，全力打造一流营商环境，激发全社会发展活力和创造活力。

**坚持开放合作。**实施更加主动、更加积极的开放合作策略，全面参与国内大循环、国内国际双循环发展新格局，积极融入国家、省、市战略布局，将高质量融入长三角一体化发展作为关键突破路径，集聚高端要素资源，打造全方位开放格局，持续提升吴兴集聚度、美誉度、显现度。

### **（五）“十四五”时期经济社会发展主要目标**

锚定二〇三五年远景目标，到 2025 年，全区经济社会发展更加均衡协调，成为全市发展的重要支柱，在我省争创社会主义现代化先行省中实现“六个走在前列”。

**——高质量发展走在前列。**地区生产总值、规上工业总产值超 1000 亿元，财政总收入、亩均税收向比“十三五”末翻一番奋力迈进。人均生产总值力争达到 15 万元，超过全市平均水平。以绿色智造为特色的产业体系更加鲜明，以数字经济为引领的新经济新模式新业态不断集聚，先进制造业和现代服务业深度融合，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，形成一批极具竞争优势的现代产业集群，创成省级制造业高质量发展示范区。

**——城乡融合走在前列。**城乡协调均衡发展水平进一步提

高，常住人口达到 85 万，常住人口、户籍人口城镇化水平分别达到 78%和 58%，城乡居民收入比缩小至 1.65:1。美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设持续深化，“三美融合”体制机制更加健全。城市空间布局全面优化，中心城区集聚力辐射力显著增强，以人为核心的城镇化质量明显提高，建成高质量乡村振兴发展示范区。

——**产业创新走在前列**。以产业创新为核心的全面创新取得明显突破，形成一流的创新创业生态系统，太湖实验室建设取得重大进展，建成一批高能级创新平台，取得一批先进标志性创新成果。科技创新重要指标实现“六倍增六提升”，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重力争达到 3.3%，科技型企业超 1000 家，新增一批科创板上市企业，“独角兽”企业培育实现零突破，努力打造科技成果转化示范区。

——**生态文明走在前列**。全域大花园景区建设全面覆盖，新时代“吴兴清远图”全面展现，成为全国绿水青山就是金山银山理念现代都市样板。生态环境质量持续改善，环境治理和生态保护的手段更加智慧、更加系统，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度优于国家二级标准，地表水达到或优于Ⅲ类水体比例稳定保持在 100%，在全省率先建成无废城市。

——**基层治理走在前列**。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，清廉吴兴建设纵深推进，政治生态更加优化。“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，“四治融合”基层治理体系基本形成，“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局基本建成，平安吴兴、法治吴兴建设全面深化，现代应急管理体系更加健全，成为全国推进基层治理现代化先行

地排头兵。

——民生福祉走在前列。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，形成更为优质均衡的基本公共服务体系、更加精准完善的社会保障体系，人均预期寿命提高到 82.5 岁，整体获得感、幸福感、安全感不断增强。文化吴兴建设取得积极进展，人民素质和社会文明程度显著提高。

表 1-2 “十四五”时期经济和社会发展主要指标

| 一级指标                   | 序号    | 二级指标             | 单位       | 2020 年 | 2025 年目标 | 年均/累计增长 | 指标属性 |     |
|------------------------|-------|------------------|----------|--------|----------|---------|------|-----|
| 经济发展                   | 1     | 地区生产总值（GDP）      | 亿元       | 752.8  | 1000     | —       | 预期性  |     |
|                        | 2     | 全员劳动生产率          | 万元/人     | 16.2   | —        | 6       | 预期性  |     |
|                        | 3     | 城镇化率*            | 常住人口城镇化率 | %      | 73       | 78      | —    | 预期性 |
|                        |       |                  | 户籍人口城镇化率 |        | 53       | 58      | —    |     |
|                        | 4     | 人均地区生产总值         | 万元/人     | 12     | 15       | —       | 预期性  |     |
|                        | 5     | 财政总收入            | 亿元       | 82.8   | —        | 8       | 预期性  |     |
|                        | 6     | 规上工业总产值*         | 亿元       | 620    | 1000     | —       | 预期性  |     |
| 7                      | 亩均税收* | 万元/亩             | 20.5     | 40     | —        | 预期性     |      |     |
| 科技创新                   | 8     | R&D 经费支出占 GDP 比重 | %        | 2.15   | 3.3      | —       | 预期性  |     |
|                        | 9     | 人才资源总量           | 万人       | 16.2   | 21.2     | —       | 预期性  |     |
|                        | 10    | 每万人高价值发明专利拥有量    | 件        | 7.5    | 11       | —       | 预期性  |     |
|                        | 11    | 数字经济增加值占 GDP 比重  | %        | 26     | 35       | —       | 预期性  |     |
| 其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 |       | 3.8              |          | 5      | —        |         |      |     |
| 改革开放                   | 12    | 货物贸易进出口额         | 亿元       | 120.8  | —        | 8       | 预期性  |     |
|                        | 13    | 服务贸易进出口额         | 亿元       | 18.9   | —        | 8       | 预期性  |     |
|                        | 14    | 实际使用外资额          | 亿美元      | 1.8    | [10]     | —       | 预期性  |     |
| 文化发展                   | 15    | 文化及相关产业增加值       | %        | -13    | —        | 8       | 预期性  |     |
|                        | 16    | 居民综合阅读率          | %        | 88.5   | 高于全省平均   | —       | 预期性  |     |

| 一级指标 | 序号     | 二级指标                           | 单位     | 2020年   | 2025年目标 | 年均/累计增长 | 指标属性 |
|------|--------|--------------------------------|--------|---------|---------|---------|------|
| 生态环境 | 17     | 单位 GDP 能耗降低                    | %      | 下降 2.5  | ——      | 完成市下达目标 | 约束性  |
|      | 18     | 单位 GDP 二氧化碳排放降低                | %      | 完成市下达目标 | ——      | 完成市下达目标 | 约束性  |
|      | 19     | 万元 GDP 用水量降低                   | %      | 25.5    | ——      | 完成市下达目标 | 约束性  |
|      | 20     | 空气质量优良天数比率                     | %      | 86      | 90      | ——      | 约束性  |
|      | 21     | 细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 平均浓度 | 微克/立方米 | 27      | 25      | ——      | 约束性  |
|      | 22     | 达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例                | %      | 100     | 100     | ——      | 约束性  |
|      | 23     | 森林覆盖率                          | %      | 38.19   | 38.21   | ——      | 预期性  |
| 社会治理 | 24     | 依申请政务服务办件“一网通办”率               | %      | 85      | 90      | ——      | 约束性  |
|      | 25     | 综合行政执法事项占比                     | %      | 6.36    | 20      | ——      | 预期性  |
| 社会民生 | 26     | 每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数              | 个      | 2.21    | 4.6     | ——      | 预期性  |
|      | 27     | 劳动年龄人口平均受教育年限                  | 年      | 11.0    | 11.4    | ——      | 约束性  |
|      | 28     | 登记失业率                          | %      | 1.52    | ≤3.5    | ——      | 预期性  |
|      | 29     | 居民人均可支配收入增长                    | %      | 6.7     | ——      | 与经济增长同步 | 预期性  |
|      | 30     | 每千人执业(助理)医师数(常住人口)             | 人      | 3.19    | 4.75    | ——      | 预期性  |
|      | 31     | 每千人医疗机构床位数                     | 张      | 4.21    | 5.43    | ——      | 预期性  |
|      | 32     | 基本养老保险参保率                      | %      | 96.5    | 95      | ——      | 预期性  |
|      | 33     | 每万老年人拥有持证养老护理员数                | 人      | 10      | 28      | ——      | 预期性  |
|      | 34     | 青少年总体近视率降低                     | %      | ——      | ——      | [5]     | 约束性  |
|      | 35     | 人均体育场地面积                       | 平方米    | 2.93    | 3.08    | ——      | 预期性  |
| 36   | 人均预期寿命 | 岁                              | 82.2   | 82.5    | ——      | 预期性     |      |

| 一级指标 | 序号 | 二级指标             | 单位   | 2020年  | 2025年目标 | 年均/累计增长 | 指标属性 |
|------|----|------------------|------|--------|---------|---------|------|
| 安全保障 | 37 | 亿元 GDP 生产安全事故死亡率 | 人/亿元 | 0.0197 | 0.004   | —       | 约束性  |
|      | 38 | 煤炭石油天然气储存能力      | 万吨标煤 | —      | —       | 完成市下达目标 | 预期性  |
|      | 39 | 粮食综合生产能力         | 亿斤   | 1.3    | 完成市下达目标 | —       | 约束性  |

注：1.标“\*”为吴兴特色指标；2.[]数据为累计数据；3.全员劳动生产率、常住人口城镇化率、人均地区生产总值 2020 年完成情况为预计值。

## 二、提升产业链现代化水平，构建现代产业新体系

打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，打造“4+2”主导产业体系，推动现代服务业融合创新，强化现代化产业平台支撑，着力构建极具竞争力的现代产业体系。

### （一）打造“4+2”主导产业体系

**大力发展四大新兴产业。**坚持先进制造业与现代服务业双轮驱动，大力发展数字产业、智能装备、健康时尚和休闲旅游四大新兴产业，培育高质量发展新动能。**数字产业。**发展壮大集成电路、新型电子元器件、高端电子线材等为核心的电子信息制造业，提升发展云计算、大数据、物联网、高端软件等软件与信息技术服务业，打造长三角数字经济硬件生产基地和软件研发基地。到 2025 年，数字产业规模达到 300 亿元。**智能装备。**构建以智能物流装备为龙头，节能环保装备、智能制造装备及关键零部件、新能源装备等产业齐头并进的产业发展格局，打造长三角绿色智能装备制造基地。到 2025 年，智能装备产业规模达到 1000 亿元。**健康时尚。**加快打造美妆全产业链，力争在中高端化妆品生产、研发设计等项目引进上取得重大突破，打造全省首个化妆品产业高质量发展示范集聚区。鼓励发展健康理疗、体育健身、高端康

养等健康服务。到 2025 年，健康时尚产业规模达到 500 亿元。**休闲旅游**。深化全域旅游示范行动，加快形成以文化旅游为核心，乡村休闲游、康养度假游、亲子体验游、网红民宿游等多元化业态繁荣发展的旅游格局，打造“丝茶原乡、山水吴兴”全域旅游目的地。到 2025 年，旅游总收入达到 1200 亿元。

**提升发展两大特色优势产业**。实施传统制造业改造提升计划 2.0 版，大力推动金属新材和纺织服装两大特色优势产业转型升级。**金属新材**。以新材料为转型方向，大力发展高性能不锈钢棒材（线材）、新型合金材料、军工用特殊钢材等金属新材料，着力培育集成电路专用材料、新型显示材料、航空航天材料等关键战略新材料，着力建设长三角地区具有竞争优势的金属新材料产业基地。到 2025 年，金属新材产业规模达到 500 亿元。**纺织服装**。重点发展时尚服装（童装、羊绒、丝绸等）和功能纤维两大细分领域。推动服装行业大力开拓高端市场，重点发展个性化、定制化、品牌化和高附加值产品，加强营销方式创新，提升品牌知名度和影响力。推动功能纤维行业重点发展高性能化、差别化、生态化纤维，推动数字化纤维全流程生产技术的深度运用，不断优化生产工艺和流程。到 2025 年，纺织服装产业规模达到 1000 亿元。

## **(二) 提升制造业产业链现代化水平**

**打造标志性产业集群**。以数字化、高端化、服务化、绿色化为导向，着力构建智能物流装备、精品童装、时尚美妆和金属新材料四大标志性产业集群，全方位推进产业基础再造和产业链提升，争创省级制造业高质量发展示范区。加强产业链重

大项目招引布局，深入实施“强链、补链、延链”工程，大力培育有控制力和根植性的“链主型”企业，着力引进产业链关键环节、行业龙头核心企业和上下游配套企业，提高主导产业集聚度。到 2025 年，四大标志性集群产值占全区工业总产值的 70% 以上。

### 专栏 2-1 四大标志性产业集群

**智能物流装备产业集群。**顺应物流装备产业智能化、自动化、成套化发展趋势，大力发展仓储物流装备、装卸搬运物流装备等智能物流装备，深化“产品+服务”商业模式创新，做强集研发制造、系统集成、示范应用推广于一体的智能物流装备产业体系，打造国内知名智能物流装备基地。

**精品童装产业集群。**顺应时尚化、个性化、精品化趋势，推动童装行业大力开拓高端市场，加快童装生产企业由大规模标准化生产向柔性化、个性化定制等服务型制造转变。推广直播电商、社交电商等新型营销方式，全力打造国内知名的时尚童装产业集群。

**金属新材料产业集群。**大力发展高性能不锈钢棒材（线材）、高性能铝合金材料、航空核电用特种材料、半导体材料、军工用特殊钢材、高性能特种电子线材等金属新材料，着力推动生产智能化、产品高新化，全面提升金属材料产业质量效益，打造长三角知名的金属新材料基地。

**时尚美妆产业集群。**加快建设全省首个化妆品产业高质量发展示范集聚区，以引进国际知名美妆巨头、美妆研发机构等为重点，做强集化妆品研发设计、生产、原料、包装、物流仓储、品牌营销等一体的美妆全产业链，加速提升美妆产业集聚度，争创化妆品创新监管和高质量发展示范基地，打造全国知名美妆之都。

**培育一批新兴增长点。**着力培育 5G 通信制造、“5G+工业互联网”、生命健康、节能环保、数字安防、网络通信、新能源等新兴增长点。做强应急物资产业，支持发展医疗防护、疫苗研发等应急产业，加强应急物资及产能储备，提升应急产品供

给能力。大力发展军民融合产业，深入实施“民参军”计划，在军工新材料、航空航天、信息安全等领域，着力打造一批军民融合示范企业和示范项目。

### **(三) 推进现代服务业融合创新**

**推进生产性服务业专业化、高端化提升。**围绕服务制造业转型升级，加快发展科技服务、金融服务、现代物流、商务服务，培育壮大检验检测、节能环保服务、创意设计、人力资源服务。大力发展服务型制造，鼓励和引导龙头骨干制造业企业发展专业化服务，从提供产品设备向提供全生命周期管理和系统解决方案延伸扩展。积极培育柔性化定制、总集成总承包、共享生产平台、供应链管理优化等两业融合新模式。推动物流装备产业争创国家级两业融合发展试点，培育一批服务能力强、行业影响大的两业融合试点企业。

**推动生活性服务业品质化、精细化发展。**加快推进现代商贸、健康服务、文体教育等生活性服务业提质升级。推进传统商贸业转型提质，加快构建线上线下融合化的现代商贸服务体系，支持发展新零售等商贸新业态，支持商业综合体、特色街区、特色小店等打造沉浸式、体验式消费场景，打造一批网红打卡新地标。大力发展高端健康服务，扩大休闲养生、康复理疗、养老服务、体育健身、高端医美等大健康产品供给。大力发展线上教育、远程医疗、智慧养老等智慧服务新业态，支持发展平台经济、共享经济、体验经济、创意经济等新业态。

### **(四) 建设现代化产业平台体系**

到 2025 年，全面建成以高能级产业平台为引领、若干特色

化基础平台为补充的高水平现代化平台体系。全面推进开发区（园区）整合提升，打造湖州高新区和吴兴经济开发区两大高能级产业平台，争创国家级平台。建设智能物流装备“万亩千亿”新产业平台，着力汇聚一批成长性高、引领性强的大企业、大项目，形成核心平台支撑。加快现代服务业集聚区整合提升，着力打造一批现代服务业创新发展区。以更高标准、更实政策、更优管理推进特色小镇 2.0 版建设，整体提升全区特色小镇质量。深入推进小微企业园整治提升，深化小微企业园“标准房”制度改革，创新园区运营管理，提升园区公共服务能力，打造一批升级版小微企业园。

### 专栏 2-2 吴兴区“十四五”产业平台体系

**1.高能级产业平台。**着力打造湖州高新区和吴兴经济开发区两大高能级产业平台，推动成为国家级平台。

——湖州高新技术产业园区。大力推动湖州高新技术产业园区扩容提质，整合浙江吴兴经济开发区（织里分区）、织东工业园区等园区，重点引导发展智能装备、新材料、电子信息等主导产业，全力争创国家级高新区。

——吴兴经济开发区。推动吴兴经济开发区整合埭溪分区、东林镇工业功能区等园区，围绕新型纺织、时尚美妆、装备制造等主导产业，努力在招引“补链、延链、强链”的大好高项目上实现新突破，争创国家级开发区。

**2.“万亩千亿”新产业平台。**大力推进智能物流装备省级“万亩千亿”新产业平台建设，加快集聚标志性项目、行业领军企业，全面打造以物流装备制造产业为核心的高端智能装备制造产业集群。

**3.服务业创新发展区。**围绕“数字赋能、特色鲜明、业态高端、能级突出”的要求，支持湖州多媒体产业园等现代服务业集聚区整合提升，争创省级高能级现代服务业创新发展区。

**4.特色小镇。**推动湖州丝绸小镇、吴兴美妆小镇、吴兴世界乡村旅游

小镇、吴兴原乡蝴蝶小镇等特色小镇迭代升级，打造培育一批产业更特、创新更强、功能更全、体制更优、形态更美、辐射更广的 2.0 版特色小镇。

**5.小微企业园。**深化“事前定标准、事中做监管、事后强履约、亩产论英雄”的新型建设管理模式，着力提升织里童装产业示范园、中节能（湖州）节能环保产业园等小微企业园建设。

### **三、全面推动数字化发展，建设“万物智联”先行区**

深入实施“数字经济一号工程 2.0 版”，抢占数字经济竞争制高点，全面推进经济、社会和政府数字化转型，建设“万物智联”先行区。

#### **（一）深入实施“数字经济一号工程 2.0 版”**

**大力推动数字产业化。**实施数字经济倍增计划，大力发展电子信息制造业，提升软件与信息技术服务业，构建特色鲜明、亮点突出的数字核心产业体系。实施数字经济龙头企业培育计划，大力招引人工智能、大数据、云计算、物联网等领域知名龙头企业，鼓励设立创新中心、区域总部。培育和引进一批量子通信、虚拟现实、区块链、网络安全、柔性电子、数据挖掘等数字新兴及前沿领域的创新型企业、产业链延伸项目，超前开展基础研究平台布局，力争在部分领域率先取得突破，形成先发引领优势。

**全面推进产业数字化。**深化互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济深度融合，赋能制造业、服务业、农业数字化转型。深入实施百项智能制造项目建设，加强工业机器人大规模应用和未来工厂、智能工厂、数字化车间建设，推动企业采用数字化、智能化技术改进生产工艺，全面推进制造业数字化转型。推进工业互联网行业应用，打造全省工业互

联网平台建设及应用先行示范区。推进服务业领域数字技术广泛应用，积极培育数字金融、智慧物流、数字商贸等新兴数字化服务业态。推广农业生产管理数字化，加大农业物联网、大数据、人工智能等数字技术应用，提高农业智能监测和精细化管理水平。

## **(二) 加快建设数字社会**

**推行数字生活新范式。**开展数字生活新服务行动，推广数字生活场景应用，大力发展在线教育、远程医疗、远程办公、无人经济、电商新零售等数字新业态。以爱山商圈为试点，建设智慧街区、智慧餐厅、智慧商店、智慧影院。鼓励生活服务业场所进行“人、货、场”云化改造，推动企业上云、商店上网、商圈上线。完善金融服务协同体系，提升大数据、人工智能等新技术在移动支付领域的创新应用，打造最便捷的“移动支付县区”。推进智慧社区、智慧交通、智慧停车等场景应用，构建十分钟数字未来生活圈。

**构建数字化公共服务体系。**健全民生服务的数字化应用体系，构建教育、医疗、养老、公共文化服务等数字化创新应用场景。推动医院、学校、文化场馆等数字化转型升级，深化“医后付”“刷脸办”“无感付”等便民场景建设与应用推广。推进全国智慧健康养老应用示范基地建设，推广智慧健康养老新模式。

## **(三) 深入推进政府数字化转型**

**加快建设数字政府。**推进政府职能重塑、流程再造、业务协同、效能提升，以数字政府撬动数字经济、数字社会建设，着力打造成为全省乃至全国数字政府、智慧政府建设的实践样

板。深化政务服务数字化协同，深入推进“互联网+政务服务”，全力打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”。聚焦系统融合、综合集成，加快建设湖州城市大脑吴兴平台和数字吴兴智慧管理中心，大力推进场景化多业务协同应用。推进“互联网+监管”，形成执法检查、行政处罚、行政强制的全流程闭环，推动跨部门联合监管，实现流程全整合、部门全覆盖。以数字化手段助推“一件事”集成改革，推进场景多业务协同应用。

**深化“数字+社会治理”融合应用。**加快推进“整体智治”数字化治理改革示范区建设，强化现代信息技术在基层治理中的运用，提升城市管理效率和社会治理水平。充分利用 5G 资源建设城市治理物联网，实现全程监控、自动报警、应急指挥、事后评估等功能。重点推进智慧水利、智慧执法、智慧治安、智慧安监、智慧环保、智慧消防等示范项目。建立吴兴云数据中心，深化公共数据全生命周期建设，加强信息化基础建设和安全管理。加强基层数据协同共享，建设“无表格”村社。到 2025 年，形成较为完善的数字化精细治理体系。

#### **四、建设高素质强大人才队伍，打造长三角科创高地**

深入实施人才强区、创新强区战略，打造集创新链、产业链、人才链、资金链、政策链于一体的现代化全域创新体系，为推动经济高质量发展提供动力支撑。

##### **(一) 构筑创新创业人才高地**

**加强高层次创新人才盯引。**深入实施“鲲鹏计划”，全面深化“南太湖精英计划”“南太湖特支计划”等高端人才引育系列工程，构建国际化高端人才战略图谱，加快引进一批全球顶尖人

才、海内外知名院士和领军型团队，着力建设顶尖人才“金字塔尖”。实施“名校名院名所”引进计划，吸引集聚一批尖端基础研究人才，力争引进一所高水平大学。支持外资研发机构与本土单位共建人才培养基地。加快本土高素质人才国际化培养步伐。

**推动高素质青年人才队伍建设。**开展“百家人力资源机构服务千家企业”行动，实施“百名硕博”招引计划，吸引大学生、本土人才和青年科技人才来吴创新创业。建立健全展会赛会引才机制，举办国内外青年人才创业大赛等活动，激发青年人才创业创新动力。深化新生代企业家“311”领航计划，创新实施“双进双强”活动，全面拓展提升企业家和企业高层次管理人才全球视野、战略思维和创新能力。

**强化高技能专业人才培养。**实施“金蓝领”高技能人才引育工程，推广“双元制”职业教育模式，鼓励行业龙头企业与学校合作建设产业学院、技师学院，支持产业园区、特色小镇等参与办学。推进校企合作，支持开展技术技能型学生定向培养。实施职业技能提升行动，组织开展“千名吴兴技师”“百名吴兴能手暨吴兴区优秀技能人才”竞技选树，完善技术技能评价制度，激发高技能人才创新创造活力。加强高技能人才平台建设，高标准打造一批省级以上公共实训基地和技能大师工作室。

**健全人才价值实现服务体系。**推动人才新政迭代升级，全面实施“才聚湖州、凤栖吴兴”人才安居工程，高标准建设人才科创发展服务中心，实现“一窗受理”“一网通办”“一站服务”。深化人才创新创业全周期“一件事”改革，打造人才来吴创新创业“绿色通道”。建立人才全周期发展管理平台，统筹实施人才奖、

人才投、人才贷等与贡献相匹配的人才激励制度，加快形成人才管理培养长效机制。

## **(二)完善科技创新平台体系**

**全力打造高能级创新平台。**建设以总部自由港为核心，吴兴科技创业园、高新区科技创业园、湖州多媒体产业园等差异发展、协同共进的“一核多园”科创平台体系。建好用好阳山“时尚谷”和西塞“科学谷”两大生态创新载体，导入高端人才团队、优质高新项目，探索绿色创新模式。提高七幸科创园、吴兴梦工场、佳成创业园等众创空间建设水平，打造一批“低租金、便利化”创业孵化载体。在沪杭等地设立“飞地”孵化器、人才“飞地”，探索离岸孵化新模式。

### **专栏 4-1 阳山“时尚谷”和西塞“科学谷”建设工程**

**“时尚谷”**位于湖州水源地老虎潭水库下游，规划形成“一带串三区”布局，以美妆小镇为基础，植入“时尚+”概念，打造服务长三角的“时尚乐活体验谷”。重点建设“美研谷”“医美谷”“丽人谷”“养生谷”“风尚谷”5个特色小谷，完善游行步道、滨河剧场、湿地公园、游客中心等基础设施项目，集聚一批重大旅游项目、研究院、创新基地。

**“科学谷”**位于环西塞山-妙峰山片区，包括“创新田”“聚贤谷”两大科创片区，将以“长三角创新共同体的战略支点、全国共享的科研交往平台”为目标，重点谋划科技创新馆、院士中心等载体建设。“创新田”片区主要散点布局小型创新院落、众创空间、研究所等一批田园创新空间；“聚贤谷”片区主要汇聚院士、科学精英、艺术家，提供会议交流、研发办公、商业与公共服务等综合功能。

**加快培育新型研发机构。**全力推进太湖实验室建设，争取融入全省实验室布局。大力发展研究院经济，加快中（国）乌（克兰）新材料湖州研究院、浙江工业大学湖州数字经济技术

研究院、浙江高晟光热发电技术研究院建设，提升区域核心产业竞争力。大力引进培育一批高水平新型研发机构，布局一批区域性研发总部、基础研发支撑、技术验证试验、产业化中试基地等科技创新平台。

**建设科技公共服务平台。**高水平建设吴兴童装、现代物流装备、美妆等产业创新服务综合体，打造一批标杆型特色化创新服务综合体。优化中国织里童装检测中心等重点行业服务平台建设，提供多层次、全方位的技术创新服务。搭建一站式便利化科技资源共享平台，推动大型科研仪器设备开放共享。扶持一批科技咨询、技术评估、科技代理等科技中介机构，加强科技金融、人力资源等配套服务。建立吴兴科技大市场，构建辐射全市、链接全国的技术交易体系，建设专业化市场化技术经理人队伍，建设技术转移转化示范区。

### **(三) 强化企业创新主体地位**

**打造创新型产业集群。**实施国家级高新技术企业、省级科技型中小企业“双倍增”计划，加快培育一批“专精特新”企业和细分行业“瞪羚”企业。聚焦智能装备、时尚美妆等重点领域，扶持企业提升技术研发、产品创新和科技成果转化能力，建立健全高成长企业、独角兽企业挖掘培育机制。重点在数字产业、金属新材料等领域全力培育一批具有产业链控制能力和国际竞争力的“链主型”企业和“头部企业”，增强创新资源配置能力。鼓励高新技术企业上市融资，实现品牌化、规模化发展。

**提升企业自主创新能力。**支持企业建设省级以上重点实验室、企业研究院、重点企业研究院等高水平创新载体，鼓励企

业加大有效研发投入，推动规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利基本实现全覆盖。聚焦重点产业集群和标志性产业链，开展关键核心技术攻关，承担产业集群协同创新项目和国家、省市级重大科技项目。探索形成以龙头企业为核心的产业技术联盟，加强共性技术平台建设，推动实现共性技术自主可控。引导企业标准化发展，鼓励企业参与行业标准、质量管理标准等标准的制定，完善企业承担科技项目与 R&D 经费投入挂钩制度。

#### **(四) 塑造一流创新创业生态**

**加大科技体制改革力度。**完善支持创新驱动的产业技术、人才引育、成果转化、科技交流、政产学研等创新政策体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。完善财政科技投入稳定增长机制，加大创新券对企业研发投入带动力度。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研院所科研自主权。

**加强知识产权保护和服务。**全面深化国家级知识产权强区工程示范区建设，强化知识产权源头创造、运用管理与维权保护，推动知识产权资本化建设与标准化提升。完善知识产权奖励资助政策，鼓励各类创新主体申请技术专利，提升知识产权创造和运用能力。加快知识产权保护综合服务平台和维权援助中心建设。引导企业建立区域知识产权联盟，加大海外知识产权纠纷应对指导与援助力度。

**推进科技金融深度融合。**深化国家绿色金融改革创新示范区试点建设，鼓励创业投资机构、银行券商和保险机构创新开

发科技保险、股权质押、信用保险质押等科技金融产品及服务模式，推进“产业、金融、科技”互促融合发展。加大政府科技产业引导基金投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续稳定加强基础前沿研究支持。

## **五、构建联动互促的空间格局，推动区域协调发展**

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，落实区域发展战略，优化空间总体格局，强化现代化基础设施支撑，提升城镇综合能级，促进城市和乡镇协调发展，打造新时代品质吴兴。

### **(一) 打造“五区”协同发展格局**

**湖州高新区。**围绕智能物流装备主导产业，着力招引产业链龙头企业，全力打造具有核心竞争力的“万亩千亿”新产业平台，打造浙北重要增长极，争创国家级高新区。深化织里小城市培育，加快城市空间东拓步伐，提升电子信息、新材料等新兴产业空间承载力，持续打响中国国际童装之都品牌，以智慧化手段推动城市精细化管理，全力打造社会治理先行地、美好生活试验区。高标准建设高铁区块，加快集聚高端商贸、科研服务、金融服务、文创产业等业态，着力构建完善的高铁经济产业生态圈，打造高品质“站产城”融合对外开放门户。

**吴兴经济开发区。**推动埭溪、东林一体化发展，统筹建设基础设施和公共服务配套，合力建设吴兴经济开发区高能级产业平台，打造工农互促、产城融合的南部城乡融合示范区。埭溪镇，重点发展美妆时尚全产业链，完善文体设施、酒店商务、科创孵化等综合配套，争创化妆品创新监管和高质量发展示范基地。东林镇，以全域土地综合整治为契机，统筹全域一体发

展，重点发展新型纺织、高端装备、文旅产业，着力打造“山水田园、秀美东林”。

**西塞山旅游度假区。**以创建国家级旅游度假区为目标，集聚高质量、特色化文旅项目，加快发展生态康养、文化体验、乡村休闲等多元化、高端化业态，打造享有国际美誉度的“原乡休闲目的地、全域文旅示范区”。大力推进旅游集散中心、旅游环线、智慧化旅游设施建设，提升景区旅游通行能力。推动妙西、道场一体化协作，做好生态保护与修复，注重生态品牌的经营与运作，提升整体风貌和空间品质。

**太湖溇港风景区。**系统性做好太湖溇港保护，做精做优“世遗溇港”和国家级水利风景区品牌，引进培育一批高质量文旅项目，植入高端民宿、文化创意、研学旅游等休闲业态，打造世界级滨湖文旅体验目的地。全面推进“农业+科技+旅游+文化”现代农业发展模式，围绕特色水产、精品果蔬、优质粮油等优势农业，做强复合型、开放式大农业，打造都市型现代农业示范区。

**中心城区。**持续推进城市有机更新，改善老旧小区人居环境，着力破解社区治理、物业管理、城市拥堵等领域难题，提升城市精细化管理水平。谋划建设未来社区，积极争创省级试点。大力发展城市经济，推动夜间经济、网红经济、创意经济、体验经济等新业态发展。推进环渚工业园等低效工业地块“退二优二”“退二进三”，打造一批科技创新、文化创意、2.5产业发展的城市新空间。实施传统江南水乡风貌整治、滨湖现代时尚魅力塑造等工程，完善城市公园体系，提升建设一批口袋公园、

社区公园，完善5分钟亲水见绿圈。开展安全韧性城市行动，推进一批海绵城市建设工程，完善水陆空一体化防灾设施。

### 专栏5-1 新时代美丽城镇建设工程

围绕“十个一”建设要求，全力推进新时代美丽城镇建设，努力建设一批城乡协调形态美、功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美和善治为民治理美的“六美”城镇，全力争创省级美丽城镇。重点推进织里镇争创都市节点型美丽城镇、埭溪镇争创工业特色型美丽城镇、妙西镇争创文旅特色型美丽城镇，东林镇争创一般型美丽城镇。完善乡镇5分钟邻里生活圈、15分钟社区生活圈、30分钟镇村服务圈，推动智慧城市管理系统向乡镇延伸，培育既有特色集群、又有新兴业态的城镇经济，实现镇村联动发展。

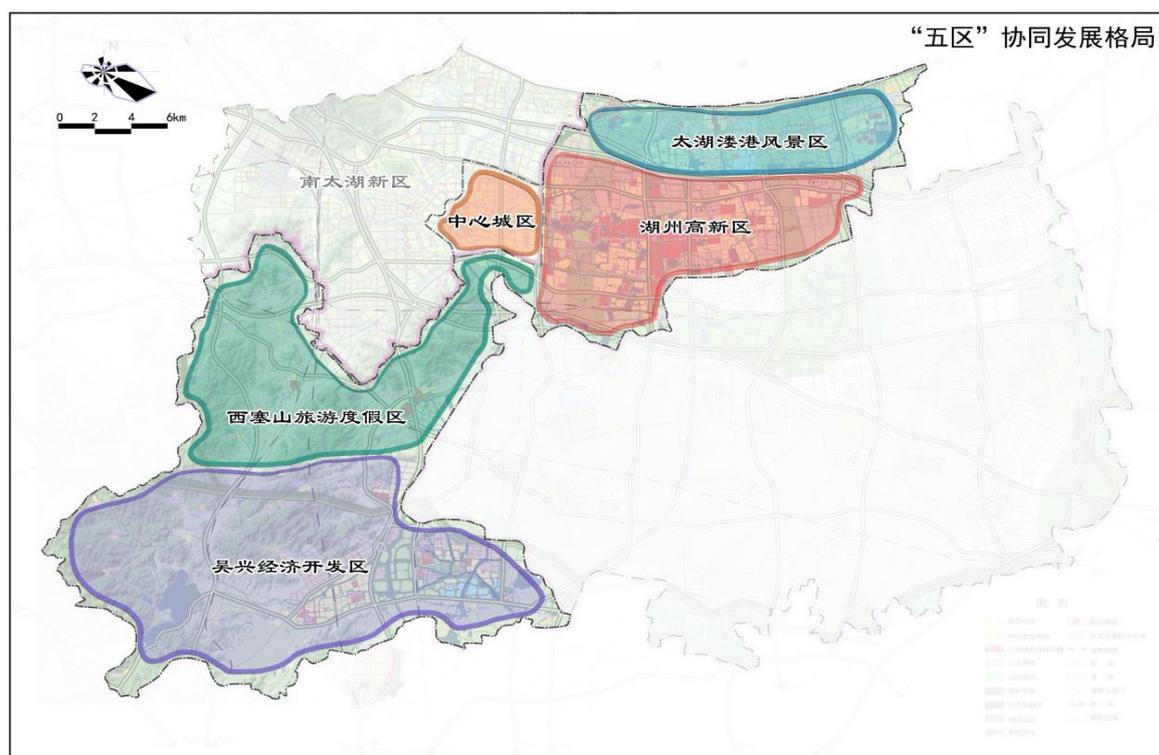


图5-1 “十四五”吴兴总体空间格局图

## **(二) 强化现代化基础设施支撑**

**加快数字化基础设施建设。**加快建设 5G 网络，实现乡镇 5G 信号全覆盖。完成光纤网络改造普及，推进现有骨干网、城域网、接入网全面完成 IPv6 改造。推进区块链基础设施建设，加快区块链与物联网、云计算、5G 等前沿信息技术的深度融合。推动工业互联网平台建设，打造以童装、智能装备为代表的行业级互联网示范平台，培育省级工业互联网示范平台。加快打造物联网数据中台，试点开展边缘云计算布局。推进云数据中心建设应用，建设长三角云数据中心、德利迅达数据中心（二期）、数字吴兴智慧管理中心等项目。

**推进区域城乡综合交通一体化发展。**加快推进沪苏湖高铁、湖杭高铁等重大交通项目，打造“干”字形高铁网。推进如通苏湖城际铁路、中心城市轨道交通建设。加快建设湖杭高速，完善“井”字形高速网。实施 104 国道（吴兴段）等新改建工程，完善“Y”字形国道网。构建“两横三纵”快速路网。完善内河运输体系，优化港口布局，加强河海联运。积极谋划民航机场。

**完善水利设施网络。**加大优质水源供给，加强老虎潭水库水源保护和供水安全保障工作，实施城乡一体化供水管网延伸工程。加快雨污管道分流改造，实现污水纳管城乡全覆盖。大力开展水系综合整治，推进太嘉河及杭嘉湖地区环湖河道整治后续工程。推进圩区标准化整治工程，创建圩区管理改革试点。加强水文化资源的开发与保护，实施幸福溇港保护开发项目，打造 4A 级景区和国家级水利风景区。搭建智慧水利管理平台，

创建新时代国家水利现代化示范区。

### 专栏5-2 防洪排涝设施建设工程

**骨干防洪工程:** (1)太嘉河及杭嘉湖地区环湖河道整治后续工程; (2)茗溪清水入湖河道整治后续工程。

**圩区整治工程:** (1)续建织里镇汤溇、高新区大溇、杨溇、道场乡红里山、埭溪镇埭溪圩区(一期)等5个圩区整治,整治面积14万亩; (2)新建织里镇乔溇、道场乡白米港、妙西镇五星、东林镇益村圩、埭溪圩区二期等5个圩区整治,整治面积12万亩。

**集镇堤防工程及防洪排涝配套工程:** (1)实施郭西湾和七里亭闸(泵)站区改造提升项目; (2)谋划妙西、青山集镇防洪工程,计划对上述两个集镇进行防洪工程治理,对妙西流域和青山港流域小流域整治,开辟分洪渠,新设排涝闸站等。

**完善能源供给网络。**拓展各类“光伏+”综合利用技术,持续推进光伏发电降本增效。积极发展生物质发电,推广沼气、生物质发电等技术。深化智能电网建设,提高电能精细化管理和自动化运营能力,建设一批“不停电示范区”。探索建设城市地下综合管廊,推进电力线网下地入管。进一步完善城乡配气管网,实现天然气运输路线多元化。优化全区加油站布局,加快推进传统加油站向综合能源供应站转型。

## 六、加快全方位深层次改革开放,增强高质量发展动力

深度融入“一带一路”、长三角一体化等国家战略,全面融入国内国际产业链、供应链、创新链、服务链,深化重点领域改革,有效激发市场主体活力,全面融入新发展格局,增强经济社会高质量发展动力。

### **(一) 增强循环畅通能力**

**融入国内国际供应链体系。**鼓励行业头部企业成长为“链主型”企业，提高在区域供应链中的资源配置能力。主动融入国内大循环，积极畅通市场要素、资源要素、技术要素、人才要素、产业要素、资本要素循环，立足超大规模内需市场，引导金属新材料、时尚美妆、精品童装等特色产业紧密关注内需体系和市场消费导向，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。优化内外联动，鼓励优势企业在全域布局供应链体系。实施内外销产品“同线同标同质”工程，形成内外贸联动发展格局。

**打造新时代消费之都。**加快中心城区“一圈三街”（爱山广场核心商圈、衣裳街、状元街、小西街）、万达广场等商圈的改造升级，建设爱山省级高品质步行街和织里现代商贸特色镇，借力数字技术，构建线上线下商业融合发展模式。培育消费新热点，发展直播经济、流量经济、共享经济、创意经济等新业态。优化社区商业布局，加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。推进省级夜间经济试点建设，打造省级“夜坐标”，培育“五夜湖来”品牌。实施乡镇商贸振兴工程，有效拓展农村消费市场。健全消费促进体系，办好消费节庆活动。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。实施放心消费行动，打响“放心消费在吴兴”品牌。

**拓展投资发展空间。**发挥政府投资撬动作用，进一步激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。实施新一

轮扩大有效投资行动，引导资金重点投向科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务等领域，着力优化投资结构，补齐创新、产业和民生领域短板。深入实施产业链长制，推行产业链精准招商，扩大项目“双招双引”成效。实施省市县长项目工程，深化“6+N”重大项目评估机制，完善项目“落地、建设、竣工、投产、上规”全生命周期管理机制，加快“五未”项目处置，提升项目落地率、达产率。创新项目投融资机制，建立健全政府和社会资本合作（PPP）机制。

## **（二）建设更高水平开放型经济**

**提升国际化开放水平。** 深入参与“一带一路”建设，有序引导企业赴沿线国家和地区参与建设境外经贸合作区，布局生产基地、物流基地、展销中心等，推动智能装备、美妆时尚、童装等优势产能“走出去”。鼓励企业通过并购国际品牌、技术、营销渠道等方式向全球产业链、创新链上下游拓展。参与搭建省市境外投资服务平台，跟踪服务企业境外投资项目，维护企业海外投资利益。高水平举办世界乡村旅游大会、吴兴经贸科技人才洽谈会、丝绸文化旅游节等重大活动，做大做强“会、展、赛”，常态化开展国际性文化交流活动，提升城市国际知名度。提升与国际接轨的商贸商务、教育医疗、公共服务、生活配套等设施建设水平，营造国际化宜居环境。

**打造浙北新型贸易中心。** 大力发展数字贸易，深入推进湖州(织里)童装及日用消费品市场采购贸易方式试点建设，提升建设跨境电商产业园，设立跨境电商综试区吴兴监管场站，搭建市场采购综合服务平台，鼓励企业建设海外仓，打造中国最大

的童装母婴用品集散中心。优化提升服务贸易，发展制造研发、工业设计、服装设计、信息服务、涉外旅游等特色服务贸易产业，培育服务贸易企业品牌。建设纺织服装、物流装备外贸转型升级基地，扩大高附加值产品出口，培育自主出口品牌，有效拓展“一带一路”等新兴贸易市场。主动应对外贸风险，开展重点产业贸易风险预警，设立贸易救济精准服务平台，提高出口信保覆盖面和渗透率。

**建设高质量外资集聚高地。**落实外商投资“准入前国民待遇+负面清单”管理模式，降低外资准入门槛。积极营造国际化服务环境，建立与国际投资规则相衔接的制度框架，落实“外资六条”“稳外贸稳外资十条”优惠政策，推进外商投资便利化。高标准建设中韩（吴兴）国际产业合作园，打造时尚美妆产业外资集聚高地。创新利用外资模式，鼓励外资企业采取股权并购、利润再投资、境外发债等手段扩大有效投资。

### **（三）全方位融入长三角高质量一体化**

**高起点打造“长三角之心”。**依托湖州东站综合交通枢纽建设，提供同城化便捷出行服务，促进人才、技术、资本等高端要素汇聚辐射，打造长三角高端要素汇聚中心。发挥区位和综合成本优势，加快优势产业领域与沪杭的分工协作，共建产业走廊和共同体，稳步提升产业价值链，成为长三角智能制造协作中心。引进高层次科创平台，链接沪杭及国际一流创新创业资源，推动新技术加速在吴孵化转化及产业化，构筑长三角创新转化示范中心。发挥“上海向西第一山”优势，联动东部水脉纵横的江南水乡风情和西南山清水秀的桃源风光，建设长三

角中心花园，打造长三角美丽宜居中心。

**全方位融入上海大都市圈。**聚力实施接沪战略，共建沪湖绿色智造廊道，推进湖州高新区、吴兴经济开发区对接上海长宁区、奉贤区等重点地区和园区，共建高能级产业合作平台。建好长三角 G60 科创走廊合作示范园区，引进在沪“名院名所名校”来吴设立科研院所，打通政产学研多向转化通道，打造“研发在上海、转化在吴兴”金名片。鼓励和引导企业到上海证券交易所、科创板等挂牌上市。积极承接中国国际进口博览会溢出效应，加强与上海自贸区及新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区等战略载体的联动，建设示范区紧密型联动发展区。

**全面接轨杭州大都市区。**对接融入省大湾区、大都市区战略，加快推进湖杭高铁、湖杭高速及湖州东站配套工程项目建设，拓展与杭州同城化便捷联系通道。积极承接杭州都市区产业外延功能溢出，融入杭州数字经济创新链、产业链、供应链，合力建设具有较强国际竞争力的数字产业集群。对接杭州城西科创大走廊建设，以太湖实验室建设为依托，与浙江大学、浙江工业大学、之江实验室等高校院所共谋共建实验室，携手共建宁湖杭生态经济带。吸引杭州等地优质公共服务资源向我区延伸布局，参与搭建都市区一体化“城管通”“社保通”等公共服务平台，推进“一卡通”扩面，共享同城化公共服务。

**提升环太湖区域合作水平。**加强与苏锡常多领域合作，深化跨区域产业联动和科创协同，探索开展合作招商、利益共享机制，承接产业外溢，共建区域性产业生态链。参与环太湖旅游联盟建设，深化文旅产业合作，依托太湖溇港世界灌溉工程

遗产、义皋古村落等特色资源，共同开展滨湖旅游、乡村旅游资源开发，推进环太湖区域国家级景点串联成线，打造黄金旅游线路，构建环太湖生态文化旅游圈。共推太湖流域水环境综合治理，参与制定流域统一的环境准入标准，建立统一的环境监测预警体系和环境应急处置体系。

**加强与其他区域合作交流。**定期在北京、深圳等地举办招商推介、经贸洽谈、人才招引等活动，发布区级展会目录，组织企业参与各类高规格展会、论坛，积极承接珠三角、京津冀高新产业和高端要素。加强与港澳台地区交流合作，引进港澳台资企业来吴投资兴业，鼓励符合条件的企业到香港上市融资。继续做好对口支援和帮扶工作，提升吴兴·青川东西部扶贫协作特色产业园建设，携手对口支援和帮扶地区迈向现代化。

#### **(四) 激发市场发展活力**

**促进民营经济高质量发展。**支持民营企业建设企业创新载体，实施“机器换人”“两化融合”“企业上云”等升级项目。深入实施市场主体升级工程，建立“小升规”“雏鹰行动”“放水养鱼”“凤凰行动”“雄鹰行动”的“五企”培育体系，打造隐形冠军、专精特新小巨人、单项冠军、“链主”企业。加大民营企业融资支持力度，开展民营和小微企业金融服务综合改革试点，实施小微企业信贷“增氧”计划和金融服务“滴灌”工程，大力发展股权、收益权、专利权、排污权等权利质押融资模式，健全融资担保体系，试点小额贷款保证保险业务。健全民营企业公平竞争政策法规，支持民营经济进入基础设施、公共事业等重点领域。优化民营经济法治环境，切实保护民营经济合法权益，构建“亲”“清”政商

关系。健全规范民营资本退出机制，推动民营资本自由进入、无障碍退出。

**深入推进国资国企改革。**全面落实国企改革三年行动计划，集中力量和优势资源支持国资国企做大做强，加快区属国企市场化转型，推动混合所有制改革，激发企业经营活力。强化国资国企战略功能，围绕全区重大战略，推动国有资本向重点领域和优势产业集中，优化国有资本布局结构。加快提升国有企业信用评级，加强企业上市培育，拓宽融资渠道，降低债务成本。完善以管资本为主的国资监管体系，坚决防范金融和资金风险，提升智慧化监管能力，强化监管体制机制创新。

**深入推进资源要素市场化改革。**纵深推进“亩均论英雄”改革，落实财政、融资、排污、用地用水用能等差别化政策，引导资源要素更多向优质企业、优势产业集中，实现集约高效利用。大力推进土地要素市场化配置，完善“‘五未’土地处置+标准地”组合拳，全域推进低效工业企业整治提升，拓展深化服务业“标准地”改革。加快培育技术和数据要素市场，进一步完善用电、用气、用水阶梯式价格机制。提升建设区域性要素交易综合平台，推动土地、排污权、用能、碳排放权等资源要素市场化交易和配置。积极参与长三角一体化要素市场建设，推动要素跨区域流动共享。

**完善市场经济基础性制度。**健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善产权保护工作机制，依法平等保护各类产权。落实市场准入负面清单制度，提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷度。全面落实公平竞争

审查制度，清理和废止妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。建立健全市场主体退出制度，完善企业破产重整制度，畅通退出渠道，降低退出成本。

### **(五) 打造一流营商环境**

**推进营商环境便利化。**深化“放管服”改革，营造市场化、法治化、国际化营商环境。加快推进政务服务 2.0 建设，开展跨部门跨业务综合集成创新，深化政务服务无差别受理、同标准办理、“好差评”闭环。优化审批服务，完善投资项目审批平台功能，健全“标准地+承诺制+一窗代办”机制，提升企业投资项目审批效率。深化商事制度改革，加快“证照分离”全覆盖。加强事中事后监管，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。持续深化“互联网+政务服务”，全面推进个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。深化“无证明城市”建设，推动审批服务告知承诺制向全领域拓展。参与实施长三角政务服务“一网通办”。加强乡镇（街道）综合便民服务机构和平台建设，建设“15 分钟办事圈”。

**有效降低企业经营成本。**严格落实中央和省、市降本减负政策，有效降低企业税费和社保负担。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合等出让方式，降低企业用地成本。进一步规范和降低电网环节收费，开展工商企业参与省电力用户与发电企业直接交易试点，降低企业用能成本。强化金融支持力度，实施融资畅通工程，支持企业实施股改上市，发行企业债券，拓展直接融资渠道，降低企业融资成本。加强涉审中介市场管理，完善“中介超市”建设应用，规范涉企中介服务收费，有效

降低企业制度性交易成本。

**加快建设“信用吴兴”。**提升建设公共信用信息平台，加强信用信息归集，实现企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构信用信息归集的全覆盖，创新“信易+”应用领域，扩大信用信息在政务服务、公共服务、社会治理等场景的嵌入应用，实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。完善公共信用评价体系，建立健全行业信用评价体系，逐步实施分级分类监管，推进市场信用评价发展。发展信用服务市场。推进信用联合奖惩，推动各行业各领域制定红黑名单认定标准，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，健全跨地区信用体系建设合作机制。建立健全信用修复机制。

## **七、深入实施乡村振兴战略，率先基本实现农业农村现代化**

聚力把乡村建设成为全区高质量发展的战略空间，创新城乡融合体制机制，全面推动乡村产业提质增效、美丽乡村转型升级、农村生活美好幸福，率先基本实现农业农村现代化，争当全省乡村振兴排头兵。

### **(一) 高质量发展乡村产业**

**培育高效多元乡村产业体系。**突出种子和耕地两大重点问题，严防死守耕地红线，开展耕地抛荒和粮食生产功能区“非粮化”整治，保障粮食安全。加强种质资源保护利用，全面提升水稻育种、水产种苗繁育、湖羊种质资源保护开发水平，壮大种业规模。大力发展都市创意农业，提升优质粮油、特色水产、生态湖羊、高效果蔬等特色产业，着力构建“1+4”农业特色优势产业新体系。实施现代农业“接二连三”工程，提升发展一批示

范性农业全产业链。全面提升农旅融合发展水平，创新发展乡村旅游、高端民宿、文化创意、康养休闲等美丽经济。实施科技兴农战略，完善“1+1+N”农技推广联盟机制，加快农业向规模化、数字化、标准化升级。

**构建现代乡村经营体系。**加快构建以农业龙头企业、农民合作社（家庭农场）、社会化服务组织等为主的新型经营主体队伍。完善龙头企业与基地及农户的联结机制，推广“农业龙头企业+合作社（家庭农场）+农户”的订单农业模式，打造生产、加工和服务一体化的现代农业产业化联合体。深化“三位一体”农合联改革。规范提升专业合作社运行方式和经营机制，探索农户入股的股份制专业合作社。推进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村“两进两回”走在前列。推广“强村十法”，实施新一轮村集体经济增收行动。

**打造乡村产业平台。**优化吴兴国家现代农业产业园业态和功能结构，推进一二三产深度融合、产村居有机结合，探索“园区管委会+国有投资公司+园区发展基金”的运作机制，加快园区向智慧、绿色、高效提升发展。高质量推进省级移沿山农村产业融合发展示范园建设，积极争创国家农村产业融合发展示范园。升级打造妙西、埭溪农业特色强镇。以科技创新为引领，推动打造10个左右高含量、高生态、高产出的“万亩亿元”农业基地。

## **(二) 升级建设美丽乡村**

**高标准守护乡村环境。**加快实施农村垃圾分类处理，健全分类投放、分类收集、分类运输、分类处理机制。深入推进厕

所革命，推进农户厕所、乡村公共厕所、景区厕所等改造提升和优化布局。统筹生活污水综合治理，强化生活污水设施长效运维管理，实现“五位一体”农村生活污水治理全覆盖。深入推进农业面源污染治理，推动规模以上主体“肥药”两制改革全覆盖、全区化肥农药持续减量增效。全面建立以乡镇为责任主体的农村环境长效管理新模式。建设全域“无废乡村”。

**全域实施新时代美丽乡村创建。**持续深化“千万工程”，加快创建美丽乡村示范县（区），开展美丽乡村示范乡镇、美丽乡村精品村、美丽庭院“三级联创”。打造“太湖三宝”“山村特产”“美味河鲜”3个美丽乡村主题深度体验区，做深“溇港文化”“陆羽茶径”“茗上风情”“八里水乡”4条美丽乡村风景线，保护好义皋、杨溇、伍浦、潞村、独市5大古村落。探索建设未来乡村。到2025年，实现A级景区村庄全覆盖。

**提档升级农村基础设施。**推进“四好农村路”建设，探索灵活多样的管养模式，完善港湾式停靠站等设施，全力争创国家级“四好农村路”示范县。推进西部山区农村饮水智慧化供水，加强全流程精细化运维管理，提高农村饮水安全保障水平。积极推广天然气、太阳能等清洁能源，推进燃气管网和配套设施向乡镇和中心村延伸。推进现代化农村配电网建设。提升农村家庭千兆光纤接入能力，完善农村网络设备、移动终端、电商平台基础设施。前瞻性布局新能源汽车充电桩。

### **（三）深化城乡融合改革**

**加快农业转移人口市民化进程。**加大“人地钱挂钩”激励机制，深化“三权到人（户）、权跟人（户）走”改革，健全农民进

城落户配套政策和激励机制，积极引导农业转移人口在东部新城和重点乡镇地区落户。加强农业转移人口技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇能力。推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，完善以居住证为载体，与居住年限等相挂钩的基本公共服务和便利提供机制，健全随迁子女入学入园政策和住房保障制度。

**深化农村土地和产权制度改革。**落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。制定农村宅基地“三权分置”办法，探索收回“一户多宅”宅基地归集体利用途径。推动农村土地征收制度改革，完善被征地农民合理、规范、多元保障机制。开展农村集体经营性建设用地入市改革，探索推进闲置宅基地资源入市，连片整治农村经营性建设用地。建立农村集体资产股权权能实现机制。建立村股份经济合作社社员与股东信息化管理平台。完善农村产权评估、价格发现机制，健全农村产权流转交易体系和交易规则，探索通过互联网平台对村社集体资产进行“云上交易”。

## **八、推进绿色发展，建设国家级绿水青山就是金山银山实践创新基地**

深入践行绿水青山就是金山银山理念，全领域打好升级版污染防治攻坚战，全系统拓宽绿水青山向金山银山转化通道，全方位倡导绿色低碳的生产生活方式，打造人与自然和谐共生的生态吴兴。

### **(一) 深化生态环境治理与修复**

**持续开展水环境治理。**开展重点河湖库塘蓝藻水华防控及

河道清淤，建设蓝藻防治及预警平台。推进八里店南片、东林镇平原区等地水系综合整治，逐步恢复水生态系统。全面推进生活小区、镇（街道）、工业园区“污水零直排区”建设，加快老旧污水管网、污水（泥）处理设施提质增效，重点实施东部新区污水处理厂清洁排放技术改造工程，提高污水处理厂运营效率和处理质量。开展农业污水治理，实施水产养殖尾水治理。河流 I-III 类水质断面比例稳定保持在 100%。

**深入开展大气污染治理。**建设“清新空气示范区”，进一步加强重点行业污染防治。推进氮氧化物与 VOCs 协同减排，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”。推进燃煤电厂等企业脱硫脱硝除尘改造，稳步推进园区集中供热。加强城市烟尘、道路扬尘整治，禁止农作物秸秆、工业废料和生活垃圾露天焚烧，全面铺开非道路移动机械抽测工作，开展绿色工地创建。推广使用“蓝盾一号”治气掌上执法，实现大气智慧化管控。至 2025 年，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度优于国家二级标准，城市空气质量优良天数比例提高到 90%。

**全域开展土壤污染治理。**推进农用地分类保护与治理，建立优先保护、安全利用、严格管控的农用地安全利用模式。加强土壤污染源头防控，强化化工、印染等重点行业用地风险防控，推进农药化肥减量化。完成重点行业企业用地土壤污染状况详查，推动实施一批重点污染地块管控和修复。建立土壤污染防治长效机制，确保全区耕地土壤环境质量稳定。

**强化生态系统保护与修复。**全面推进国土绿化和珍贵彩色森林建设，强化平原山体景观绿化彩化扩面提质，积极创建省

级森林城镇、森林村庄和“一村万树”示范村。实施城市生态廊道建设工程，推进沿南太湖大道、吴兴大道等道路景观和沿环城河、龙溪港等滨水景观节点改造提升，打造百里绿道网。加强西山漾、移沿山等湿地保护与修复，提高湿地保护率。数字赋能提升绿色矿山建设水平，打造绿色矿业发展示范区。

## **(二) 示范推进绿色循环低碳生产方式**

**推进工业生产绿色转型示范。**强化环境准入和淘汰制度，整治提升高耗能重污染行业、“低小散乱污”企业。加快纺织印染、童装、金属化工等传统制造业清洁化改造，鼓励企业采用先进适用清洁生产工艺技术，从源头削减污染物。开展绿色载体示范创建，着力打造一批绿色工厂、绿色产品和绿色供应链管理企业。

**推进能源资源高效利用示范。**加大重点耗能行业单位节能改造和重点产业能效提升，强化能源总量和强度双控制度，鼓励发展清洁能源产业，争创清洁能源示范区。加大全域土地综合整治，大力推进低效用地再开发，积极盘活存量土地资源，加大城市地下空间开发利用，提升土地资源节约集约利用水平。落实最严格水资源管理制度，支持企业开展节水技术改造，创建一批节水型企业。

**推进循环经济创新发展示范。**构建产业链、企业、园区“三循环”生态系统，推行循环生产方式。以纺织、金属新材等传统优势产业领域为重点，培育若干个特征鲜明的工业循环产业链条，推进企业间、行业间、产业间共生耦合，实现能量梯级利用、废物集约利用、废水再生利用，提高废渣、废水、废气的综合利

用率。推进东部新城资源循环利用基地建设，创建省级资源循环利用示范城市。

**推进“绿水青山”价值转化示范。**积极争创国家级绿水青山就是金山银山实践创新基地，加快好风景优势转化为生态经济优势，打造生态产品价值实现示范区。提升美丽乡村经营水平，做大做强生态农业、乡村旅游、健康休闲等产业，让绿水青山强村富民。大力发展“创谷经济”，探索以科技驱动绿色发展的绿水青山向金山银山转化新路径。创新绿色金融服务实体经济模式，开展吴兴“两山银行”试点，通过收储和交易生态资源，逐步推进绿色资源产品化、证券化，铺就绿水青山向金山银山转化桥梁。

**推进绿色发展制度集成示范。**探索生态产品价值实现机制，开展生态系统生产价值（GEP）核算，建立健全生态产品价值年度目标考核制度，将生态产品价值实现机制试点工作纳入干部自然资源资产离任审计内容。健全自然资源资产产权制度，持续推进自然资源资产负债表编制工作，深化对自然资源资产负债表的运用。创新推进老虎潭水源地流域新型生态补助机制，成立公益性生态保护基金，打造成为新时代水库保护新实践。坚决落实碳达峰、碳中和要求，实施二氧化碳达峰行动计划。

### **（三）践行绿色文明生活方式**

**推广绿色生活方式。**倡导绿色消费，促进新能源汽车、节能家电、高效照明产品、节水器具等绿色产品销售。实施塑料污染治理行动计划，推行绿色包装。开展“光盘行动”“文明餐桌”等，提高全社会节约意识。推动超低能耗建筑规模化发展，引

导新建建筑和改扩建建筑按照绿色建筑标准设计、建设，开展既有公共建筑节能绿色化改造，推广绿色农房建设方法和技术。健全绿色出行激励机制，倡导低碳出行。推进生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用，推进全域“无废城市”建设。深化开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等“绿色细胞”创建行动，形成一批绿色生活优秀典型。

### 专栏 9-1 全域“无废城市”建设工程

加强固体废物重点行业整治提升，鼓励企业开展综合利用处置，从源头减少固体废物产生量。加强危险废物、一般工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物等处置设施的规划建设，加快补齐固体废物处置能力缺口。运用互联网、大数据技术，建立覆盖固体废物产生、运输、处置全过程的信息化监控平台。重点推进年产 10 万辆废旧汽车智能拆解循环综合利用示范项目、年回收处理 10 万吨废轮胎绿色循环利用项目、吴兴区东部新城资源循环利用基地等项目建设。到 2025 年，完成全域“无废城市”建设。

**构建全民参与的生态文明体系。**加大全区生态文明宣传力度，组织开展世界环境日、节能宣传周等活动，推动社会各界树立节能低碳发展理念。利用太湖溇港教育实践基地、西山漾省级生态文明教育基地等各类生态文明示范平台，开展以生活方式绿色化等为主题的互动式教育，打造生态文明宣教阵地。加强企业环境治理责任制度建设，落实生产者责任延伸制，鼓励企业开展环境信息公开。完善公众监督和反馈机制。

### 九、实施新时代文化吴兴工程，焕发文化发展活力

坚持以社会主义核心价值观为引领，传承弘扬吴兴人文精神理念，提高社会文明程度，高质量发展文化事业和文旅产业，

全面提升文化软实力。

### **(一) 提高社会文明程度**

**加强理论武装。**落实铸魂工程、溯源工程、走心工程，持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传实践。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，以打造思想高地、舆论高地、文化高地、文明高地的吴兴实践，生动展现中华民族持久深沉的精神力量。建设一批有影响力的理论发声平台，健全党员干部理论学习教育制度体系，提升理论传播工作实效和理论大众化普及化水平。

**大力弘扬时代新风。**深化群众性精神文明创建，实施公民道德建设工程，做强“最美吴兴人”品牌，推进最美风尚培育。开展“坚决抵制浪费、深化移风易俗”文明行动等活动，在全社会营造厉行节约、绿色低碳、文明健康的浓厚氛围。完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，助推全国文明城市建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

### **(二) 传承弘扬优秀传统文化**

**加强文化遗产保护。**加强下菰城遗址、钱山漾遗址、世界灌溉工程遗产、陆羽《茶经》故里等文化遗产保护管理。推进非物质文化遗产传承发展。深化开展历史文化名镇、名村、街区及古建筑村落和民俗风情村落保护行动，推进文化生态保护区、生态文化村建设，打造一批彰显丝绸文化、溇港文化等吴兴地域文化特色的文化遗产之窗。加强文物安全监管，推动文物安全保护与现代科技融合创新。

**加强优秀传统文化活化利用。**深入挖掘吴兴文化内涵，高

水准打造湖剧、琴书、三跳等优秀文化研究传承平台，推进吴兴优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。完善吴兴历史文化专题研究、名人研究、历史文献整理，推出一批具有重要理论创新和文化遗产价值的标志性成果。实施文物建筑活化利用培育计划、“千年古城”复兴计划，建设毗山考古遗址公园、钱山漾考古遗址公园，推进“拯救老屋”行动。

### **(三)健全公共文化服务体系**

**提升公共文化设施水平。**加快构建城乡一体的公共文化设施网络。推进织里文体中心等一批城市文化地标建设。高标准新建一批城市书房、振兴书栈。倡导文化场馆景观元素植入，推动文化场馆景区化。完善数字化网络体系，推动公共文化场所5G网络全覆盖，实施一批数字文化场馆建设工程。高标准建设农村文化礼堂，完善“建管用育”长效机制，打造基层综合性文化服务中心“升级版”。

**推进公共文化服务高水平均衡发展。**持续实施“文化惠民”工程，常态化开展“送文化”“种文化”“赛文化”等活动，全面推动区域公共文化服务提质增效。推进文艺精品的创作生产，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要。大力推动全民阅读，构建以公共图书馆、场馆型自主图书馆等为支撑的现代公共阅读服务体系，推广图书馆、文化馆总分馆制建设与运营模式。

**改革创新文化体制机制。**完善公共文化服务监督评价体系，建立以效能为导向的多元评价机制及公共文化服务第三方绩效评价机制。健全社会力量参与公共文化服务和政府向社会购买公共文化服务机制。深化公共文化机构法人治理结构改革，探索建

立乡镇（街道）文化站等理事制度和民办非企业法人登记制度，提升运营服务效能。

#### **（四）打造文旅融合发展样板地**

**推进文化产业高质量发展。**深化文化基因解码工程，拓展陆羽茶文化、丝绸文化、酒文化等文化功能，打造体现吴兴特色的文化基因库。构建“一带两核 N 组团”文化产业空间发展布局，加快数字技术在文化领域的应用，大力发展数字演艺、数字出版、创意设计等产业，促进文化产业高质量发展。强化文化产业主体培育，打造一批航母企业和行业“隐形冠军”。

**加快文旅融合发展。**放大世界乡村旅游大会永久会址效应，加强高端文旅项目导入，着力打造西塞山旅游度假区、世界乡村旅游小镇、丝绸小镇等重大文旅融合平台。加快推动“文化+”，探索发展未来度假区、未来酒店（民宿）等未来旅游产品，培育一批核心景区，高质量打造全域旅游示范区。实施文旅融合 IP 工程，持续办好陆羽茶文化节暨全国茶道哲学高峰论坛、丝路论坛和西塞山文化旅游节等重大会议会展，夯实吴兴文旅融合优势。深化数字技术赋能，建好吴兴文旅智慧平台，加快推进智慧景区和未来旅游景区改革创新试点建设。深入挖掘吴兴传统文化和美食资源，推进“诗画浙江·百县千碗”工程建设，打响“百县千碗·吴兴新食力”文旅美食品牌。

### **十、加强优质公共服务供给，构筑共建共享的幸福家园**

以促进人的现代化为目标导向，完善全生命周期公共服务供给，切实提升公共服务水平，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感，共建共享幸福家园。

## **(一)提升教育现代化水平**

**推进基础教育均衡发展。**不断增加教育经费投入，加大教育基础设施建设，推进教育资源布局优化。推进乡村小规模学校、乡村寄宿制学校、新居民子女学校三类学校“小而优”发展，切实解决社会弱势群体的入学就学问题。扩充学前教育资源，深入实施“幼儿园扩容工程”“薄弱园改造工程”和小区配套幼儿园建设。实施凤西小学、昆山中学等新（扩）建工程和诸葛小学、新城中学、仁西小学等新建工程，完成公办中小学校园网络升级改造。扎实推进“互联网+义务教育”实验区建设，加大探索结对帮扶机制和“一对多”“多对多”课堂直播模式，促进城乡教育资源均衡。

**提升优质教育资源水平。**持续推进全国心理健康示范区、STEAM教育、滋养德育等优质教育品牌建设，持续打响“优学吴兴”教育品牌。构建“招才引智”绿色通道机制，招引高层次人才，提升教师队伍综合水平。加强与浙江师范大学、华东师范大学等高校院所合作，争取高校院所来吴设立分校、分所。积极对接长三角发达地区优质教育资源，探索以校际结对、跟岗挂职、引进课程、师生互访等多种形式引进嫁接培育，提升教育教学发展水平。提高幼儿园和中小学的中高级教师岗位结构比例，推进“县管校聘”管理改革，持续推进校长教师交流轮岗，推进办学体制、人才培养、交流合作等方面的探索创新。

**健全终身教育体系。**完善职业教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，加强校校合作、校企合作、部门联动，深入推进校内外实训基地、实践基地、示范基地建设，不断提升

继续教育服务水平。推进乡村（社区）老年学堂覆盖工作，健全“区—乡镇（街道）—村社”三级老年教育网络，落实“1+7+N”的吴兴管理模式。探索社区教育服务“未来社区”路径，积极打造“一街一品”“一镇一特”，争创省现代化社区学校。

## **（二）打造健康浙江示范区**

**完善公共卫生应急管理体系。**完善疾病预防控制体系，强化重点人群和重大疾病综合防控，实现从以治病为中心转向以健康为中心。完善重大疫情防控体制机制，实施传染病医疗救治能力提升工程。建立健全突发公共卫生事件预防预警、处置救治、调度储备等制度体系，组建公共卫生“预备役”队伍，切实提高区域疾病防控、院前急救、院内救治等水平。健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

**加强优质医疗卫生资源供给。**推进全国城市医联体建设试点，深化与名院、名校、名科、名医的合作，遴选培育一批重点学科、特色专科，整体提升区域医疗服务能力。推动中医药传承创新发展，提高基层中医药服务能力。推动医疗服务模式转型发展，重点在家庭医生签约、健康知识普及、健康生活方式倡导等领域厚植优势，探索医防融合的有效途径。建设远程医疗服务体系，推动区域医疗资源共享。

**深入推进医疗卫生体制改革。**持续深化“三医联动”“六医统筹”改革试点，落实区级公立医院薪酬水平和总量核定方案，推进整合型医疗卫生服务体系改革创新。落实现代医院管理制度，建立健全医院法人治理结构，完善院长负责制，确保公立医院

综合改革考核评价继续走在全省前列。深化基层综合医改，推进城乡基层医疗卫生机构标准化建设，优化“15分钟健康服务圈”。

**推动全民健身事业发展。**促进全民健身与全面健康融合发展，规划建设一批社区体育公园、口袋公园、共享健身仓等设施，打造“十分钟”健身圈。加强学校体育工作，确保学生每天校内一小时体育锻炼时间。不断提升环太湖国际公路自行车赛、全国新年登高健身大赛湖州（吴兴）赛、丝绸小镇彩色欢乐跑活动等大型体育赛事影响力，鼓励全民参与健身运动。深入推进全国体育智慧社区试点工作，打造信息化、智慧化体育基地。持续推进足球小镇、亚运小镇等项目建设。

### **（三）推进高质量就业和增收**

**多渠道稳定和扩大就业。**突出就业优先战略，坚持稳定和扩大就业并举，大力发展家政服务、养老服务、人力资源服务等就业带动能力强的产业，进一步提高就业吸纳能力。深入推进政、校、企三方合作，加强生产性实训基地和技能大师工作室建设。促进高校毕业生、进城务工人员、退役军人、残疾人等重点群体充分就业，抓好零就业家庭动态清零。加强对城镇各类就业困难人员的就业培训、托底安置就业和帮扶。充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和新型灵活就业增长点。健全“覆盖城乡、全民共享”的公共就业创业服务体系，持续推动高质量就业村（社区）建设。

**构建新型和谐劳动关系。**落实优化劳动用工服务政策措施。强化劳动关系源头治理，推行劳动合同集体合同制度，促进小

微企业用工更加规范。深化“无欠薪示范区”创建，推进欠薪治理和纠纷多元化解“预防、发现、处置”三者融合，打造“绿色劳动调解仲裁”吴兴模式。强化劳动监察执法工作，探索实践“执法办案系统”，形成全域监管、智慧办案、数字决策的全流程、全链条闭环。消除就业性别歧视，创造性别平等的就业机制和市场环境。

**促进城乡居民收入增长。**统筹扩大中等收入群体和增加低收入群体收入，健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配政策制度，多渠道增加居民财产性收入。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，增加一线劳动者报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施技能人才、新型职业农民、科研人员等重点群体增收激励计划。完善企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制。建立低收入农户稳定增收机制，引导农民通过创业、就业、经营、持股增加收入，到2025年全区农民人均可支配收入比2020年增加1万元以上。

#### **(四)健全社会保障体系**

**完善多层次社会保障体系。**健全社会保障制度，完善参保缴费政策，引导各类群体参加社会保险，基本实现法定人员社会保障全覆盖。完善多层次医疗保障体系，深化医保、医疗、医药联动改革，满足群众多元化医疗保障需求。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。进一步落实财政补助资金，拓展基金筹措渠道，做大社保风险准备金，提高基金保障额能力。健全工伤保险“补偿、预防、康复”三位一体制度体系，推动将工伤预防纳入安全生产工作，加快工伤

预防常态化体系建设。强化数字社会保障建设和社会保险基金监管。

**构建精准智慧的大救助体系。**鼓励和支持社会组织参与社会救助，引导社会福利和慈善事业与社会救助政策有机衔接。依托大救助信息系统，健全主动发现、精准识贫和长效帮扶机制，深化社会救助主动发现机制试点。建设精准智慧救助平台，推进社会救助领域“一件事”联办集成模式。加大基本民生保障和兜底力度，出台完善老、幼、残、困四类民政兜底对象救助保障政策。创新社会救助服务模式，加强支出型贫困救助，完善最低生活保障制度。完善困难群众探访制度，建立困难群众监测预警机制。加强对易返贫致贫人口的监测预警和跟踪管理。

**完善住房保障体系。**坚持房住不炒，规范房地产市场秩序，促进房地产市场平稳健康发展。增加保障性住房供给，大力推进政策性租赁住房建设，构建完善以公共租赁住房、政策性租赁住房为主体的住房保障体系，解决困难群体和新市民的住房问题。

### **(五) 推动重点群体共享发展**

**促进青年全面发展。**深化《浙江省中长期青年发展规划（2017-2025年）》实施省级试点建设，促进青年全面健康发展。加强青年思想引领，实施青年马克思主义者培养工程。增强青少年政治定力，厚植爱国爱党情怀。持续深化青年教育，构建青年全链条培训机制，完善青年人才全体系培训计划。完善促进青年就业创业政策体系，深入打造“菁智汇”青年人才工作品牌。维护青年健康发展与权益保障，持续提升青年身心健康水

平，完善“亲青帮”网上云平台建设，加强重点青年平安建设。推动青年广泛参与社会服务，提升青年品质素质。

### 专栏 10-1 吴兴区《浙江省中长期青年发展规划（2017-2025 年）》实施省级试点工程

以建设“青年成长型城市”为引领，从青年思想、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年文化、青年融入社会、青少年合法权益、青少年违法犯罪、青年开放交流十大领域开展省级试点工作，优化青年成长环境，维护青年发展权益，促进青年全面健康发展，更好成长为德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

**积极应对人口老龄化。**优化生育和婴幼儿发展政策，提高优生优育服务水平，加快建立3岁以下婴幼儿照护服务体系，建设生育友好型社会。实施积极应对人口老龄化国家战略，完善人口老龄化应对体系，加快发展银发经济。依托基层医疗机构提供老年康复、住院护理、安宁疗护等服务，推进乡镇（街道）示范型养老服务中心全覆盖。建设覆盖城乡、资源整合的医养康养综合体，形成机构、社区、家庭有机衔接，医康护养融为一体的医养康养服务体系，着力提高老龄群体健康水平和生活质量。完善家庭赡养老人支持体系，探索发展“银龄互助”等互助性养老新模式，拓展老年人参与公共事务和社会活动的平台和空间，建设老有所为、老有所用、老有所乐的老年友好型社会。

**保障妇女儿童权益。**促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。推动形成支持实现家庭基本功能、促进男女平等和妇女儿童全面发展的家庭政策体系。全面提升儿童福利和未成年人救助保护保障水平，统筹推进“儿

童之家”建设。完善未成年人保护响应机制，充分发挥监察机关法律监督职能作用，全方位保障妇女儿童合法权益。

**完善退役军人保障与服务。**以退役军人全生命周期服务管理系统和政务服务 2.0 系统为主要载体平台，完善退役军人管理服务。认真落实优抚安置政策，强化退役军人编制保障，积极做好转制人员的移交安置工作。全面保障体系服务能力，完善“枫桥式”退役军人服务中心（站）建设。鼓励退役军人参加高职教育、就业创业等培训，着力提升社会竞争力。定期开展学习宣传退役军人先进典型活动，做好纪念褒扬工作。

**健全残疾人服务体系。**完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度。保障残疾人合法权益，健全残疾人托养服务体系。大力开展街道（社区）康复，提高机构康复服务质效。完善残疾人就业促进制度，充分运用线上培训资源，开展适合残疾人特点的职业培训。健全残疾人公共基础设施，建设无障碍城市。加快推进信息无障碍建设。

## **十一、深化基层治理示范，建设平安吴兴、法治吴兴、清廉吴兴**

以集成化、专业化、智慧化为理念，加强模式创新、内容更新、手段迭新，推进民主法治更加健全，社会环境更加安定，基层治理更加有效，政治氛围更加清朗，构建共建共治共享的社会治理共同体，争当基层治理现代化先行地和排头兵。

### **（一）统筹发展与安全**

**坚守政治安全底线。**坚守政治安全底线，树立国家和地区安全观，严防和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

持续开展意识形态阵地建设和管理。树立国家和地区安全观，有效防范各类风险叠加引发的政治风险。广泛开展国家安全宣传教育，推进《国家安全法》《反间谍法》等相关法律知识进机关、进学校、进企业、进社区、进农村文化礼堂，以国家安全教育专项答题技能比武、线上线下知识科普等多种方式，增强全民国家安全意识，全面巩固人民防线。完善国防动员体系，深入推进军民融合发展，广泛开展国防教育活动，巩固军政民团结。

**增强经济安全运行保障。**运用大数据等现代信息技术，推进经济运行监测预测、风险预警和政策效应评估，加强重大问题研究，提升经济风险预判和应对能力。加强政府投资项目审核，促进财政资金统筹使用，保障重点支出需求，提高财政资金使用效益。强化行政支出动态监管，完善财政内控制度建设。深入推进政府隐性债务风险防范，规范政府举债融资，谋划隐性债务再融资。持续深入开展“五优联动”、放心粮油工程，健全粮食供需运行安全体系，强化质量管控、安全储存、及时调配等应急管理工作。

**深化金融安全治理。**完善存款保险制度，规范风险控制流程，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。强化网络金融安全监管，加强信息安全和网络安全重点保障，推进互联网金融风险专项整治、P2P网络借贷风险专项整治。深入开展企业精准帮扶，加强银企对接，分类化解企业“两链”风险。加强企业民间借贷情况调查，严格防范非法集资等乱象发生。推动绿色金融改革创新，进一步强化风险防控，打好防范化解

重大金融风险攻坚战。强化风险警示教育宣传，增强社会公众风险防范意识。

## **(二) 维护人民群众生命安全**

**加强食品、药品和安全生产监管。**持续关注“舌尖上的安全和健康”，推进“农村家宴放心厨房”“食安医院”“阳光厨房”建设。构建食品安全网格化监管体系，推进基层食安办星级建设。完善食品药品安全监管制度和信用体系建设，大力推进食品安全放心工程建设，推动食品药品安全治理现代化。建立安全生产责任制，强化安全生产专项督查，加强安全生产组织保障和体系建设，严防区域性重大安全隐患。推广安全生产风险防控“保险+服务+金融”模式，优化企业安全生产服务。

**提升现代化应急管理和防灾减灾能力。**完善总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，加强应急物资储备，强化智能化应急指挥和救援设备配备。加快建立城市应急救援信息共享机制，提高应急指挥和综合救援能力与效率。建立完善基层应急救援队伍体系，推进综合队伍、专业队伍、志愿者队伍协调配合、应急联动。健全事故灾难和自然灾害分级应对制度，推进灾害监测预警、空间技术减灾应用、先进救灾技术装备研发和灾后需求精准评估等体系建设。推动平安学院、平安实训基地建设，强化应急演练和应急培训，提升干部群众应急管理意识和能力。

## **(三) 保障社会安全稳定**

**加强和创新社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县域社会治理精密智治改革，健全党建统领“四治融合”的城

乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设社会治理共同体。推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式，强化基层治理“一中心四平台一网格”迭代升级。进一步发挥社会矛盾纠纷调处化解中心牵引作用，全力打造矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”升级版。用好“一馆三中心”社会治理阵地，完善老兵驿站、反诈热线等社会治理领域创新载体，推广“吴兴经验”“织里经验”。完善社会心理服务体系，加强流动人口、妇女儿童、弱势群体全方位关怀。

**健全社会治安防控体系。**加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。完善全科网格建设，推进“一格一警一张网”，壮大“平安家园卫队”，培育平安公益联盟等基层防控主体。全面升级立体化防控体系，深化“雪亮工程”，构建现代警务模式。加强和创新网络综合治理，深入开展网络专项整治行动，完善互联网法院运行和涉网案件审理机制，保护网民合法权益，净化网络空间。规范互联网执法流程，提高网络空间治理水平。完善网络与信息通报预警机制，加强关键信息基础设施和重要信息系统网络安全保护。深入推进新一轮扫黑除恶专项斗争，保持打黑反恶的高压态势。

#### **(四)加强法治吴兴建设**

**加强民主法治建设。**推进依法行政，打造全国法治政府建设示范地区。加大重大行政决策合法性审查力度，强化专职审查人员配备，探索社会公众、法律专家参与的多元化审查主体模式。推进综合行政执法体制改革，深化乡镇委托执法改革，全面推行行政执法“三项制度”，完善特邀行政执法监督员制度。

深入推进司法体制综合配套改革和诉讼制度改革，促进司法公开、公平、公正，提高司法公信力。创新行政复议工作机制，推进行政复议体制改革，提高行政复议质量。加强司法驿站、24小时“法超市”等公共法律服务平台建设，推进专业高效法律服务向基层延伸。

**强化法治宣传教育。**全面实施“八五”普法规划，构建社会大普法格局，健全公共法律服务体系，强化领导干部带头尊法学法守法用法，实施公民法治素养提升专项行动。推进吴兴区学法中心、沈家本历史文化园、宪法公园等法治宣传阵地建设。以法律讲座、模拟法庭等多种方式深入开展“法律进社区”“宪法进万家”等活动。推广“家家普法”卡通形象，积极打造“法治精神传承地”，推进沈家本核心法律思想等特色法治文化宣传。探索建设普法智库，为社会普法提供智力支持。充实壮大普法志愿者队伍，建立健全社会普法行业组织，推进普法工作专业化。

### **(五) 建设清廉吴兴**

**深化清廉单元建设。**坚持以点带面、抓纲带目，统筹推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业等清廉单元建设。总结一批可复制、可推广的经验做法，打造一批亮点突出、富有成效的清廉示范点，引领带动清廉吴兴建设全域覆盖、整体提升，大力营造各领域正气充盈、社会清朗的良好氛围。

**强化监督保障执行。**紧紧围绕党中央和省市区委决策部署，强化政治监督，一以贯之抓好中央八项规定精神落实，持之以恒正风肃纪，驰而不息整治群众身边腐败问题和不正之风。坚

持“三不”一体推进重要方略，突出“后半篇文章”，持续深化反腐败斗争。深入推进纪检监察体制改革，研究完善纪检监察机关服务保障经济社会发展系统方法措施，破除制约高质量发展体制机制障碍，更加精准有效地发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

## **十二、强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务**

坚持党的全面领导，发挥发展规划的战略导向作用，加强统筹协调，强化责任落实，建立完善规划实施机制，确保实现“十四五”规划目标任务。

### **(一) 坚持党的全面领导**

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在组织中的领导核心作用，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有现代化建设能力的干部队伍，为顺利实现“十四五”规划目标任务提供坚强保障。全面履行政府职能，运用公共资源推动实现规划目标任务，引导市场主体围绕规划目标同向发力。充分发挥人大、政协和社会各界对《纲要》的指导和监督作用，调动工会、共青团、妇联等群团和社会组织等多方力量，广泛动员全社会力量，共同推动“十四五”规划实施。

### **(二) 发挥发展规划的战略导向作用**

建立完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系。落实好“十四五”规划各项目标任务，科学编制实施国土空间规划、专项规划、区域规划、年度计划、重大行动计划和实施方案等。

加强对《纲要》实施情况的协调和督导，完善《纲要》实施情况动态监测、评估和修订机制，建立完善现代化统计体系，把《纲要》实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。

### **(三)完善规划实施要素保障机制**

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，有效保障《纲要》提出的重大改革、重大政策、重大平台、重大项目所需的要素资源。加强财政预算与《纲要》实施的衔接协调，加大资金整合力度，优化资金配置。强化财政监督管理，最大限度发挥财政资金的使用效益。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对《纲要》明确的重大产业、薄弱领域的支持。制定与《纲要》相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，保障《纲要》确定的重大项目、重大平台建设所需各类资源要素指标。

吴兴区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领。全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在吴兴区委的领导下，忠实践行省委“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，落实市委“一四六十”工作体系，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，全面建设“生态吴兴、科创新城、产业强区、幸福家园”，为圆满完成“十四五”规划确定的各项目标任务，争当全市建设“重要窗口”示范样本排头兵而努力奋斗！



---

抄送：区委各部门，区人大常委会、区政协办公室，区纪委，区人武部，区法院，区检察院，各群众团体，各民主党派。

---

吴兴区人民政府办公室

2021年6月15日印发

---