

	2011	12
	永久	

乾元镇中心镇十二五发展规划

乾元镇人民政府
二〇一一年八月

目 录

第一章 现实基础和发展条件	1
一、“十一五”经济社会发展成效显著	1
二、“十二五”时期机遇挑战并存同行	4
第二章 发展思路与奋斗目标	7
一、指导思想	7
二、基本原则	8
三、发展目标	8
第三章 大力发展现代产业，加快经济转型升级.....	11
一、全力推进新型工业化	11
二、大力发展现代服务业	13
三、发展都市型现代农业	14
第四章 推进新型城市化，全面提升城市功能.....	15
一、优化空间开发格局	15
二、推进重点区块建设	16
三、完善市政基础设施	18
第五章 以“和美家园”为载体，提升新农村建设水平.....	19
一、加大和美家园建设力度	19
二、加快农村社区建设进度	20
三、着力改善农村基础设施	20
四、提升农村公共服务水平	21

第六章 统筹发展社会事业，努力构建和谐社会.....	21
一、加快人口集聚	21
二、大力发展教育	22
三、健全卫生体系	22
四、发展文体事业	23
五、坚持优生优育	23
六、完善社会保障	24
七、深化平安创建	24
第七章 改善生态环境，构建绿色发展格局.....	25
一、加强环境保护	25
二、推进生态建设	25
三、强化节能减排	26
四、促进资源节约	26
第八章 强化保障措施，确保规划落地生根.....	26
一、加强规划实施统筹协调	26
二、建立完善要素供给体系	27
三、强化招商选资项目推进	29
结束语.....	31
附表 1：德清县乾元镇五年规划指标体系表	
附表 2：德清县乾元镇五年规划重大项目表	
附图 1：乾元镇区位图	
附图 2：乾元镇镇域现状图	
附图 3：乾元镇城镇建设现状图	
附图 4：乾元镇城镇规划结构图	
附图 5：乾元镇城镇用地规划图	
附图 6：乾元镇土地利用总体规划图	
附图 7：乾元镇“十二五”期间重大项目布局图	

乾元镇中心镇十二五发展规划

“十二五”时期将是我国全面建设小康社会、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是我省深入实施“创业富民、创新强省”总战略、扎实建设大平台大产业大企业大项目的关键时期，也是德清县大力实施“开放创新、接沪融杭”战略、全面推进新型城市化、加快工业转型升级的新时期。未来五年，乾元镇将迎来良好的外部环境和难得的发展机遇，同时加快发展也面临着前所未有的挑战。对此，乾元镇按照浙江省中心镇发展要求，紧紧围绕“生态立镇、产业强镇、和谐兴镇”战略目标，结合本镇现实基础、区域特色和可持续发展能力，特制定本规划。

第一章 现实基础和发展条件

一、“十一五”经济社会发展成效显著

五年来，乾元镇在县委、县政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习科学发展观，深入贯彻“开放带动、接轨沪杭”的发展战略，以“争创全国文明城镇、打造全省一流强镇”、构建“富裕乾元、和谐乾元”为目标，坚持“抓转型、强发展，惠民生、促稳定，夯基础、重保障”的工作主线，抢抓机遇，创先争优，攻坚克难，积极应对国际金融危机的挑战，保持了经济平稳较快发展、社会和谐稳定的良好局面，较好地完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，为全镇“十二五”发展奠定坚实的基础。先后获得全

国小城镇综合发展千强镇、全国环境优美乡镇、省级中心镇、省生态镇、文明镇、卫生镇、教育强镇等称号，连续5年被评为湖州市平安乡镇。

1、综合实力显著提升。五年来，在宏观调控深化、资源要素紧张、环境承载压力加大等新形势下，乾元始终保持镇域经济持续平稳较快增长。2010年全镇生产总值达到24亿；工业总产值达到136亿元，比2005年翻了一番多，年均增长21.43%，其中规上工业总产值53亿元；财政总收入达到2.856亿元，其中国税收入1.826亿元，地税收入1.03亿元，财政总收入比2005年翻了一番多，年均增长16.69%；农业总产值3.85亿元，农村居民人均纯收入从8226元增长到13842元，增长67%。

2、转型升级成效明显。五年来，乾元镇牢牢把握转型升级这一主线，不断优化产业结构，增强发展后劲。产业结构由原来传统的四大主导产业、二大辅助产业逐步向新型建材、高端装备制造、光电三大重点产业发展。仓储物流、房地产等服务业发展加快，传统农业逐步向高效、生态、现代农业发展。招商选资工作成效明显，五年来共引进千万元以上项目31项，五年累计实到外资5691.5万美元，五年累计实到内资15.77亿元；目前镇内已形成了新材料园区、机械制造园区、光电园区等大型工业园区，经济运行质量不断提高，2010年工业功能区工业增加值占全部工业增加值比重达到45%；规模以上工业企业达到83家，2000万以上企业62家，亿千双五企业16家，市级以上名牌或著名商标数量达到14个，企业创新能力进一步提高；

2010年第三产业增加值占GDP比重达到29%，非农从业人员比重达到83.2%；都市型现代农业发展成效显著，农业产业化水平不断提高，2010年农业专业合作社达到15个。

3、城镇面貌大幅改观。立足于高起点、高标准和特色化，科学制定全镇规划，聘请浙江大学城市规划与设计研究所对全镇总体定位、产业发展、城镇建设等进行重新审定。对城镇发展重要节点同步聘请专家制定详细规划。不断完善基础设施，五年来累计投入7000余万元用于城镇基础设施，城镇面貌明显改善，镇区环城路、西郊路、广场路等主要道路和社区里弄得到全面改造提升，农村组级道路硬化实现全覆盖，加大农村康庄道路养护修复力度，实施了恒齐公路、幸福公路等道路的修复工程，自然村公路通达率达到100%。大力推进绿化工程建设，成功创建湖州市森林城镇。城乡一体化发展格局加快形成，给排水、电力、防灾减灾等一批重大基础设施相继建成投运，城乡供水和垃圾处理的一体化网络建设稳步推进。2010年全镇建成区面积达5.37平方公里，建成区人均道路面积达6m²，建成区人均公共绿地面积达2.85m²，建成区自来水供应量达到1.1万吨；以和美家园建设为抓手的新农村建设成效显著，全镇10个行政村中已有3个村成功创建“中国和美家园”精品村。

4、社会民生日益完善。为民办实事项目扎实推进，城乡居民的生产生活条件得到改善，人居环境显著提升。2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到26876元和13842元；实施国家基本药物制度，建立健全社会保障体系，全面实施城乡居民养老保险，新型农村合作医疗保险参保率达到95%以上；高度重视教育

事业发展，深入实施校安工程，教育事业均衡发展，15岁以上人口平均受教育年限达到6年；积极发展文化体育事业，对人民广场进行了全面改造，新建乾元镇图书馆和青少年活动中心，成功举办了五届浙北乾龙灯会和乾元镇首届综合运动会，镇老年体协获得全国群众体育先进单位荣誉称号；医疗卫生体制改革加快推进，2010年千人拥有医疗床位数达到4.5个；实施积极的就业政策，加快构筑城乡统筹的劳动力就业服务体系，2010年新增城镇就业岗位数1852个；切实做好社会救助工作，救助力度逐年加大；另外，村级民主管理建设不断强化，获得市级“村务公开民主管理示范乡镇”称号，乾元镇工会升格为乾元镇总工会。

总之，五年的奋斗和探索，取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，这些都为乾元“十二五”乃至更长时期的发展奠定了坚实的基础。

二、“十二五”时期机遇挑战并存同行

展望“十二五”，随着宏观经济环境的逐步回暖、长三角一体化进程的持续提速和德清融入杭州都市经济圈步伐的不断加快，乾元的经济社会发展也必将迎来一轮新的机遇和新的挑战。从国际国内大环境上看，全球经济基本处于危机后的缓慢复苏和低位调整时期，金融危机后全球经济回升向好的基础尚不牢固，经济环境的不确定性因素依然存在，全球发展格局面临深刻调整，经济发展模式和区域空间结构将继续发生深刻变化；从区域一体化进程来看，随着《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》、《长江三角洲地区区域规划》等的相继出台，上海国际金融和国际航运“两

个中心”建设加快，我省全面实施以都市圈和小城镇建设为核心的新型城市化战略，杭州都市经济圈建设提速，长三角作为国家改革开放的先行先试点地位进一步凸显，一体化进程不断加快；从全县发展来看，“开放带动、接轨沪杭”战略已取得重要成效，全县将进入接轨上海，全面融入杭州都市经济圈的新阶段，正式发布的《杭州都市经济圈发展规划》将德清列入紧密层，杭州大都市郊区化发展的趋势日渐明显，这些都为乾元进一步发挥交通、区位、生态等比较优势，抢占发展先机提供了广阔的空间。

1、发展优势分析

可以预见，在“十二五”期间，乾元独特的历史文化底蕴和山水生态优势、便利的交通地理和区位优势、日臻完善的产业平台和经济结构优势将得到进一步发挥，乾元镇必将迎来发展良机。综合分析，乾元镇快速发展的有利因素归结如下：

历史文化底蕴深厚，山水生态优势明显。乾元镇具有 1300 多年的历史底蕴，山水优美，环境优良，依山傍水。镇域内河港众多，水网密布，东苕溪、运河支流穿境而过，四通八达，穿村绕圩，环墩入户，形成“无庭不通水、有屋尽围桑”独特景观。历代名人辈出，文化底蕴深厚，古有“清溪八景”之说，现有文明塔、孩儿桥、戴公祠、俞平伯纪念馆等人文景观。依托良好的山水自然资源和文化底蕴，可提升乾元镇山水文化内涵，走上生态文明城镇之路。

地理交通得天独厚，区位融合优势明显。随着长三角地区经济的快速发展，使得处于长三角的“边弯转角”、“经济洼地”、“边缘地带”的城镇化速度明显加快，促进了区域间生产要素快速流动，开始形成

区域一体化融合态势。乾元镇地处杭州北郊、杭嘉湖平原西部，东临国际大都市上海 180 公里，南距天堂杭州市中心 40 公里，杭宁高速、09 省道、京杭运河过境，随着杭宁高铁的建成和杭州都市经济圈高速公路环线（二绕）等工程的推进，德清“三区一湖”城市框架的展开，乾元作为核心城区人口聚集和产业辐射功能将逐渐释放，交通优势明显。充分利用区域交通网络带来的发展机遇，乾元镇不但可以成为交通意义上的“长三角地区的重要交通节点”，更可以成为长三角经济格局中的重要增长点。

产业平台日益完善，经济结构更加优化。近年来，新材料园区平台建设有力推进，乾元工业园区基础设施不断提升，天然气、污水处理配套更加完善。镇内已形成了新材料园区、机械制造园区、光电园区等大型工业园区，形成坚实产业平台。随着四川空分集团、杭州诺贝尔瓷砖产业基地的进驻，乾元镇产业经济得到了快速发展和壮大，产业结构逐步向新型建材、高端装备制造、光电三大重点产业发展。仓储物流、旅游商贸、房地产等服务业发展加快，传统农业逐步向高效、生态、现代农业发展，经济运行质量不断提高。随着杭宁高铁德清场站、德清大道东延等重大项目的推进，乾元作为全县经济社会发展的重要增长点，基础设施日臻完善，服务功能大幅提升，科技、人才、管理等高端要素集聚效应日益凸显。

2、发展制约与挑战

在看到机会和优势的同时，也应该清醒的认识到乾元经济社会发展面临的制约和挑战。面临的制约：由于与县城较近的距离，对人口

集聚不利；旧城建设较为密集，建筑存在老化现象，对乾元旧城土地的集约利用及旧城形象的塑造不利。面临的挑战：一是面对“大好高”项目的激烈竞争，招商选资工作的压力将进一步加大。二是土地要素、高素质人才依然是制约全镇经济社会发展的重要因素，平台建设面临不小挑战。三是规模以上企业的数量和规模偏小，缺乏具有较大影响力的大企业、大集团，调整经济结构、转变发展方式的工作任重道远。四是社会转型期各种矛盾多，维护社会稳定的任务依然十分艰巨，部分领域和行业安全事故隐患仍然存在。

综合判断各种形势，乾元镇发展仍将处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的机遇，也存在诸多风险和挑战。我们一定要高度重视，切实增强使命感、责任感和紧迫感，认清形势、把握主动，努力形成率先发展、加快转型的思想共识，举全镇之力，集全民之智，努力开创乾元经济社会跨越发展新局面。

第二章 发展思路与奋斗目标

一、指导思想

“十二五”期间乾元镇经济社会发展的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，按照省委“八八战略”、“创业富民、创新强省”总战略和市委“增强三力、率先崛起”战略的要求，大力实施县委“开放创新、接沪融杭”战略，以推进新型工业化、新型城市化、城乡一体化为重点，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“生态立镇、产业强镇、和谐兴镇”战略目标，加快我镇与武康城区融合发展，突出抓好产业升级、招商选资、平台建设、

改善民生、促进稳定、保持生态等工作，力争通过五年努力，把乾元建设成“宜居、富裕、幸福”的省级中心镇，全面建成惠及全镇人民的小康社会。

二、基本原则

根据上述指导思想，围绕科学发展的主题和转变经济发展方式的主线，“十二五”时期，乾元镇作为县域中心城镇的重要组成部分，经济社会发展过程中必须切实把握好以下几个原则：

——坚持城市化与工业化联动推进。围绕县委、县政府“一主一副，三大组团”的全域城市化新战略，着重凸显乾元的站场新区和新材料园区特色，切实推我镇与临杭工业区和下渚湖旅游度假区的联动发展。以城市化带动新型工业化，以工业化支撑新型城市化，不断拓展城市发展空间，增强产业发展后劲和优势。

——坚持人口集聚与产业集群互动发展。结合县域“东扩、南延、北拓、中心提升”发展形势，立足产业聚集优势，发挥特色产业集群对人口集聚和城市建设的支撑作用，形成特色产业集群与人口集群互促共进、相得益彰的发展新格局。

——坚持创业、创新、创优驱动发展。以科学发展观为统领，深入实施“创新强镇，创业富民”战略，让创业、创新、创优成为乾元发展的主旋律，着力推动乾元经济社会发展尽快走上创新驱动、内生增长的轨道。

三、发展目标

为加快推进乾元镇人口集中、产业集聚、功能集成、要素集成、

要素集约，使乾元镇成为统筹城乡发展的战略节点、产业集聚集约发展的新增长极、城乡基本公共服务均等化的重要载体，综合考虑经济社会发展趋势和目标导向，建议镇“十二五”期间经济社会发展的主要预期目标如下：

——经济增长目标。全镇生产总值（GDP）年均增长保持 16% 左右，2015 年总量达到 51 亿元；规模以上工业总产值达到 120 亿元，年均增长 18%，力争 2015 年规模以上工业企业数达 90 个；财政总收入年均增幅高于 GDP 增幅，2015 年力争突破 6.5 亿元，年均增长 18%；五年累计实到外资 6000 万美元，五年累计实到内资 25 亿元；农业总产值达到 5.7 亿元，年均增长 8%。

——结构调整目标。力争经济结构调整取得明显成效，经济运行质量和效益明显提高，到 2015 年第三产业增加值占地区生产总值比重达到 35%，非农从业人员比重达到 90%；技改投入 5 年内累计达到 63 亿元，引进“大好高”项目 5 年累计达到 10 个，开发省级及以上新产品 5 年累计达到 100 项，市级以上名牌或著名商标数量达到 20 个以上；工业功能区增加值占全部工业增加值比重达 80%；万元 GDP 能耗完成市县下达任务，达到 0.77（T 标煤）；突出新型建材、高端装备制造、光电三大重点发展产业，坚持二三联动，形成具有乾元特色的现代产业结构。

——城乡建设目标。城区建设取得新突破，到 2015 年，建城区面积达到 8.97 平方公里，建成区人口集聚率达到 70%，建成区常住人口规模达到 5 万；建成区污水处理率达到 99%，建成区自来水日供

应量达到 3.3 万吨，建成区人均道路面积达到 8 m²，建成区人均公共绿地面积达到 8 m²；开创新农村建设新局面，自然村公路通达率达到 100%，人均村庄建设用地面积 110 m²，到 2015 年基本实现“中国和美家园”建设全覆盖；城乡居民收入差距控制在合理范围以内；城乡基本公共服务供给机制更加完善，均等化水平明显提高。

——社会民生目标。人民生活水平进一步提高，生活质量明显改善，2015 年农村居民人均纯收入达到 23325 元，年均增长 11%；科教文卫事业全面繁荣，社会保障体系不断健全，社会安全环境更加良好，2015 年新增城镇就业岗位数达到 4200 个；高度重视教育事业发展，加强教育基础设施建设，到 2015 年义务教育入学率、完成率保持 100%，15 岁以上人口平均受教育年限达到 9 年；农村新型养老保险参保率达到 97% 以上。

表 1 德清县乾元镇中心镇五年规划指标表

分类	序号	指标名称	2010 年	2015 年	年均增长 (提高)	指标 属性
产业 经济	1	地区生产总值(亿元)	24	51	16%	预期性
	2	财政总收入(亿元)	2.856	6.5	18%	预期性
	3	五年累计实到外资(万\$)	5691.5	6000	1.1%	预期性
	4	五年累计实到内资(亿¥)	15.77	25	9.7%	预期性
	5	农业总产值(亿元)	3.85	5.7	8%	预期性
	6	规上工业总产值(亿元)	53	120	18%	预期性
	7	固定资产投资(亿元)	6.22	15.48	20%	预期性
	8	※工业功能区工业增加值占全部工业增加值比重(%)	45%	80%	7个百分点	约束性
	9	第三产业比例(%)	29%	35%	1.2个百分点	约束性
	10	规模以上工业企业数(家)	83(到2010年底产值2000万元以上企业预计62家)	90(2011年开始规模企业按产值2000万元以上计算)	2%	预期性

	11	农业专业合作社数(个)	15	25	11%	预期性
	12	市级以上名牌或著名商标数量(个)	14	20	7.4%	预期性
	13	万元GDP能耗(T标煤)	0.97	0.77	降0.04	约束性
城乡建设	14	建成区户籍人口集聚率(%)	48%	70%	4.4个百分点	预期性
	15	建成区面积(平方公里)	5.37	8.97	10.8%	预期性
	16	建成区常住人口(人)	36739	50000	6.4%	预期性
	17	建成区户籍人口(人)	24739	40000	10.1%	预期性
	18	建成区自来水日供应量(万吨)	1.1	3.3	24.6%	预期性
	19	建成区污水处理率(%)	10%	99%		约束性
	20	建成区人均道路面积(m ²)	6	8	5.9%	预期性
	21	建成区人均公共绿地面积(m ²)	2.85	8	22.9%	预期性
	22	自然村公路通达率(%)	100%	100%		约束性
	23	人均村庄建设用地面积(m ²)	160	110		预期性
社会民生	24	城镇居民人均可支配收入(元)	26876	43284	10%	预期性
	25	农村居民人均纯收入(元)	13842	23325	11%	预期性
	26	新增城镇就业岗位数(个)	1852	4200	17.8%	约束性
	27	非农从业人员比重(%)	83.2%	90%		预期性
	28	15岁以上人口平均受教育年限(年)	6	9	8%	预期性
	29	农村新型养老保险参保率(%)	95%	97%	0.4%	约束性
	30	千人拥有医疗床位数(个)	4.5	4		约束性

第三章 大力发展现代产业，加快经济转型升级

我镇在明确产业发展主导方向的基础上，坚持“一二三”产协调发展，立足现有基础和乾元实际，充分发挥区位优势、平台优势、服务优势，加快经济转型，促进产业结构优化。推动新型工业化，突出新型建材、高端装备制造、光电三大重点发展产业；充分发挥高铁场站优势，大力发展场站经济，加快服务业的发展；推动传统农业向都市型现代农业的转变，进一步增强我镇经济综合实力。

一、全力推进新型工业化

按照“以市场为导向，以企业为主体，以机制创新和技术创新为动力”的总体思路，大力发展新型建材、高端装备制造、光电三大产

业，坚持“项目向园区集中、产业成集群发展”，加快形成具有较强竞争力的产业集群。

1、着力发展三大产业

新型建材。利用德清当地的装饰材料业已有的产业基础，鼓励由建筑材料产业向新型建材方向发展，不断加大技术投入和研发，重点拓展科技含量高、绿色环保的新型装饰建材产业类型。以临杭工业区新型建材园区平台建设为重点，借助诺贝尔产业基地的影响力与带动力，深化接沪融杭战略，积极开展园区招商工作，加大主导优势产业的招商力度，吸引装饰建材优势企业及配套企业落户，完善产业链，提升产业附加值，努力打造全省一流装饰建材专业园区。

高端装备制造。积极发挥现有的机械制造产业基础，以大川空分设备制造基地等大项目为依托，逐步向设备制造、装备制造梯度演进。积极建设装备园区，加大闲置土地流转和处置力度，开展乾龙工业区老园区改善工程，完善装备园区道路、绿化等配套工程，提升装备园区品位，提高产业集聚能力，打造产业发展新高地。

光电产业。充分发挥现有光电产业基础，逐步向新型节能照明产品方向发展。重点发展“节能环保、高科技”概念的产品，积极扶持发展和完善由原材料到最终产品的光电产业链。以电光源园区建设为载体，加快产业转型升级，加大产学研结合力度，构建以德清华宝玻璃有限公司等核心企业创新平台为支撑的光电产业创新体系。利用光电产业集聚优势，引进新型光电企业，拉伸产业链，打响光电产业园区品牌。

2、全力提升平台建设

全力争取“大好高”项目用地指标，加大闲置土地流转和处置力度，努力缓解土地要素制约，切实为引进项目提供用地保障。加强与企业的联系和对接，切实帮助解决企业面临的实际困难，着力推动企业技术创新，提高管理水平。一是抓好新型建材园区平台建设。结合土地利用总体规划调整，修编工业园区总体规划，加快 3.23 平方公里新材料园区建设，完善园区生产性服务业发展，逐步提升园区配套功能及承载能力。重点建设诺贝尔大道、乌牛山环线、园区一号至六号支线，完成园区电力整体搬迁及供水设施，逐步完善园区配套；二是进一步提升乾元工业功能区的整体承载能力。加快污水管网铺设、雨水管道、一号二号支线等一系列基础设施项目建设，进一步完善天然气平台、园区亮化、自来水管网工程，改善老园区基础配套条件；三是规划完善装备园区建设。加快启动装备制造园区二期规划，为做大做强装备制造业预留更大的发展空间，依托四川空分、杭汽集团等大公司、大集团全力引进装备制造企业。加快装备园区道路、二期 300-500 亩工程，提升装备园区品位，提高产业集聚能力，打造高端装备制造产业发展新高地。

二、大力发展现代服务业

坚持把加快发展现代服务业作为新的战略支点，抢抓发展机遇，不断提升服务业的层次和水平；充分发挥高铁场站优势，稳步推进站场商务商贸服务区建设，力争成为杭州都市经济圈北部的门户商务区，重点发展站场商业、商务办公、科研孵化、旅游集散、物流仓储

等业态；依托现有产业基础和铁路、公路、航道齐全的交通优势，着重规划启动总投资 1 亿美元、年吞吐量 250 万吨/年的多功能港区建设，打造德清中部商贸物流强区；加快服务业的发展，打造德清中部仓储物流基地，加快浙北康桥汽车广场、科力仓储、通讯器材仓储物流等项目的建设；依托良好的山水资源和优越的生态环境，积极引进有实力、有影响的房地产开发企业，大力发展高档精品住宅市场，提升城镇配套水平；加快引进发展区域性金融后台服务，支持小额贷款公司、村镇银行和农村资金互助社等本地金融机构发展。力争 2015 年第三产业增加值占地区生产总值比重达到 35%。

三、发展都市型现代农业

坚持生产生态化、经营品牌化、功能融合化、设施现代化，加强农业基础设施建设，大力发展精品农业、设施农业、生态农业和创意休闲农业，推动传统农业向都市型现代农业的转变。做到与市、县农业发展规划相衔接，推进农业两区建设，进一步调优农业内部结构，加强农业生态环境的保护。

加快农业精品园区建设，重点建设总投资 1.7 亿元的五大千亩基地（千亩蔬菜、千亩枇杷、千亩蓝莓、千亩葡萄、千亩特种水产），做大乾元蔬菜、葡萄、枇杷产业，调优做强特种水产产业结构，建设粮食功能区，突出体现农业循环经济和农业生态效应；围绕“高效、优质、生态”发展方向，加大农业招商力度，积极发展休闲农业；深化院校合作，强化农业科技服务，发挥土地流转中心作用，扩大土地流转规模，加大农业园区、基地、品牌和龙头企业培育力度，推动特

色生态经济建设，促进农业产业升级；坚持发展与治理并重、生产与生态兼顾，合理规划养殖业发展范围，提高清洁生产能力，推进畜牧养殖业实现生态化、标准化、规范化、集约化发展，基本实现一村一畜牧小区，为畜牧养殖业发展创造良好环境；推进农业规模经营，做精农业专业合作社，提升专业合作社整体水平，力争 2015 年农业专业合作社达到 25 个，全镇农业总产值达到 5.7 亿元；提升全镇防汛抗旱的能力和水平，提升农民居住环境和收入水平，力争农民人均纯收入达到 23325 元。

第四章 推进新型城市化，全面提升城市功能

围绕县域建设“秀美、富裕、和谐”现代田园城市的要求，坚持保护与开发并重，努力将乾元镇打造成“宜居、富裕、幸福”乾元，落实主体功能区规划，主动对接德清县“一主一副，三大组团”空间功能重构，调整优化城镇、产业、生态和人口空间布局，按照“西联、北拓、南进、中优”的发展思路，优化空间布局，推进重点区块开发建设。

一、优化空间开发格局

贯彻落实全省主体功能区规划，根据德清县中心城区“三区一湖”的城市发展框架，立足乾元镇经济社会空间发展现状，确定“西联、北拓、南进、中优”的发展思路。

“西联”即积极拓展战场新区的功能内涵，将战场新区作为加快乾元与武康城区融合发展的重要纽带，进一步发挥其作为全县经济社会发展的极核作用，集聚科技、人才、管理等高端要素，积极配合杭宁高铁德清场站、德清大道东延等重大项目的推进，全力推进总投资

近8亿的金鹅山安置小区项目，规划实施总投资1.7亿的7个桥梁工程，切实推进站场新区与德清经济开发区、城东新区的联动发展。

“北拓”即重点开发建设新材料工业园区，结合诺贝尔等一批重大项目，加快新型建材业、高端装备制造业等产业高端化发展，积极引导产业转型，培育物流、科研、商务、创意等现代服务业发展。

“南进”即全面对接临杭工业区，以乾龙工业区老园区改造为着力点，加快园区工业企业转型升级，鼓励装备制造园、光电产业园等专业园区加大科研与技改投入力度，逐步形成具有较强竞争力的产业集群，实现与临杭工业区大产业平台相匹配的规模产业。

“中优”即优化提升老城区功能布局，加快镇区控制性详细规划的修编与实施，保护和挖掘历史人文资源，逐步理清道路骨架，完善市政基础设施配套，结合余英溪清水入湖工程，加大镇区建设投入，推进德清多功能港区等重点项目，全面改善老城区面貌，打造与武康城区无缝对接的东部新城镇。

二、推进重点区块建设

按照县域“三区一湖”中心城市框架，乾元镇将作为县域中心城镇的重要组成部分，以“结构有序、功能互补、整体优化、共建共享”为城镇建设思路，加快推进站场新区、临杭工业区新材料园区的高水平开发，整治改造老城区，提升完善城市功能。

1、前瞻性谋划站场新区。依托宁杭铁路客运专线德清站，规划建设为德清交通枢纽。加快场站周边区块开发，加快高铁站场周边道路建设，强化与武康城区的基础设施衔接，前瞻性规划建设具有商务、

商贸、物流、居住和旅游集散等功能的城市新区。不断完善乾元交通网络，着力建设场站新区，完善新区规划修编，加快安置小区建设，尽快聚集新区人气。

2、着力提升产业功能区。充分挖掘用地空间和潜力，加快推进场平工程，积极实施农村土地综合整治项目，切实为引进项目提供用地保障。根据新材料园区控制性详细规划，重点推进新材料产业区，突出先进制造和现代物流功能，借助诺贝尔项目的带动力全面推进新材料园区招商。整合提升乾龙工业功能区，加快完善配套服务。坚持二三联动，加快商贸物流业发展，全力实施浙北康桥汽车广场项目等建设，打造杭州都市圈北部的产业新城。

3、统筹推进老城区有机更新。统筹推进乾元旧城有机更新改造提升，建设山水环绕、邻里和谐城镇。以争创全国文明城镇为目标，继续加大投入，对老城区逐步进行有机更新、整合提升，着力改善镇容镇貌。积极探索城市管理新模式。按照“整洁、卫生、文明、有序”的要求，进一步加强城管队伍建设，着力整治脏乱差现象，提升城镇管理水平。“十二五”期间将在里弄维修改造、基础设施改造、城市功能提升方面加大力度，积极开展镇区畅通工程建设。坚持保护与开发并重，合理保护历史人文价值，加强城市生态景观建设，打造山、水、城融为一体的“山水名城，绿色乾元”，全力打造“镇在山中、林在镇中、居在绿中、人在景中”的现代森林城镇。

4、加快公共设施体系建设。整合中小学教育资源，改善本地及外来务工人员子女就学环境。加强集镇、社区医疗卫生场所建设，提

升医疗卫生服务水平，满足居民的就医需求。完成溪街、西郊、北郊社区办公用房建造和产权置换等工作，坚持建管并重原则，引进专业化物业管理公司，使集镇小区走上物业管理的轨道，加速农民集中居住区向城市规范小区转变的进程。加快乾元镇老年活动场所建设，完善青少年活动中心等文化的建设设施，为居民提供良好的生活、教育及文化娱乐环境。

三、完善市政基础设施

按照省级中心镇经济社会发展要求，完善全镇道路、水电气、通讯等市政基础设施配套。

交通设施。配合德清县做好德清大道东移、高铁场站、09省道整治等对外交通重点工程，加快完善新材料园区、装备园区、乾龙工业区等工业园区的内部路网。结合老镇区整治改造，加快实施东门城桥、广元桥、勤俭桥、戴家墩桥等桥梁设施的建设与修复，积极推进结合北郊社区、东郊社区、直街社区、溪街社区等镇区里弄改造，完成卫星村、北郊路、环城路等道路的修复工程。着力完善联网公路，康庄公路养护管理，自然村公路通达率达到100%。积极完善水上交通安全管理机制，确保水上通行安全。

水、电、气、通讯等设施。完善供水管网设施建设，新建、改建城市污水管网10公里和工业污水管网15公里，完成全镇自来水三级管网改造任务及污水管网埋设工作。有序推进社区、工业平台的基础设施完善工程，结合镇区道路整治、工业园区道路新建，加快污水管网、供水、弱电管线、通讯设施等配套设施随道路施工的同步跟进。

全面实施老镇区基础设施改造，完成东郊社区、直街社区、张仙弄、北郊社区、溪街社区的道路改造工程、大家山小区门口停车场平整硬化及街区绿化工程，加强街区公厕的改扩建，实施社区背街小巷亮化工程等。

第五章 以“和美家园”为载体，提升新农村建设水平

按照城乡一体、融合发展的要求，以“中国和美家园”与“十村示范，百村整治”为载体，引导农业资源向现代经营主体集中、农民居住向城镇和农村新社区集聚、城镇基础设施和公共服务向农村延伸，不断提高现代农业发展水平、农民收入持续增长水平和基本公共服务均等化水平。

一、加大和美家园建设力度

从满足农村社区化管理服务需求出发，与县域总体规划、土地利用总体规划、村庄布局规划等有机衔接，引导各村组织编制和建设规划。坚持城乡统筹、融合发展，引导农业资源向现代经营主体集中、农民居住向城镇和农村新社区集中，加快推动传统农业向都市型现代农业转型，促进传统村落向现代农村社区、传统农民向新型农民的转变，不断提高现代农业发展水平、农民收入持续稳定增长水平和基本公共服务城乡一体化水平，继续加强城乡垃圾一体化处理，健全长效管理机制，大力实施绿化造林工程，做到村庄处处见绿，着力打造“山水美、农家富、社会和、机制新”的“中国和美家园”。“十二五”期间做好各行政村的新农村建设、农房集聚、和美家园建设工作。

二、加快农村社区建设进度

按照城乡一体化的要求，着力提升农村新社区建设水平，着力建立健全可持续发展的社区建设机制。一是引导农村人口集聚。按照建设农村新社区的要求，结合农房改造和农村土地综合整治工程，合理优化村庄和农村人口布局。采取村庄整理、建新拆旧、经济补偿、异地搬迁等方式，推进自然村落整合、农居点缩减和城中村改造，实现城市用地、农民住房集约化，优化村庄布局，加快推进农房改造工程，并适时进行农村宅基地置换商品房工作探索。二是建设农村新社区。创新推进模式，强化政策配套，加快启动实施综合配套改革农村新社区建设。整合推进乡村绿化工程、农村改厕、河道清淤、景观线建设等工程，因地制宜地推进农村住房改造建设，建立健全农村环境生长效管理机制。引导城镇基础设施和公共服务向农村延伸，努力构建15分钟生活服务圈。开展争创文明村镇、文明户等活动，促进农村形成团结互助、平等友爱、融洽和谐的良好风尚。

三、着力改善农村基础设施

整合“中国和美家园”与“十村整治、百村示范”平台资源，以农房改造和改水、改路、改厕、改线为重点，进一步完善农村公路、城乡公交、电力、供水、邮政、信息、电信、广电网络，加强农田水利、垃圾和污水收集处理、生态墓地等基础设施建设，大力开展环境绿化工程，健全落实长效管理机制，全面提升村庄环境整治水平。“十二五”期间，加强城乡交通路网建设，推进农村联网公路建设，加大康庄公路养护管理力度，自然村公路通达率达到100%，形成较完善的

农村公路网络。实施清水入湖工程、大闸至德清大桥河岸砌石工程及大闸下游至水上加油站除险工程。

四、提升农村公共服务水平

提高农村义务教育质量和发展水平,加强农村三级医疗卫生服务网络建设。完善农村社会保障体系,逐步提高保障标准。规范农村社区服务中心建设、运营和管理,统筹建立村务活动室、卫生室、警务室、文化活动场所、广播室、体育健身场所、幼儿园以及农民信箱和党员远程教育站等公共服务场所,引导农村供销社、信用社、电信、电力、邮政等服务机构在中心村设立服务站点。完善农技推广、农产品销售、动植物疫病防控“三位一体”的基层农业公共服务体系建设。

第六章 统筹发展社会事业,努力构建和谐社会

促进教育、卫生、文化、体育等社会事业全面发展,完善社会保障体系,加快人口集聚。着力解决涉及群众切身利益的民生问题,建立健全城乡一体、惠及全民的基本公共服务体系,提高基本公共服务均等化水平,加快各项社会事业发展,大力改善民生,完善社会管理机制,切实维护社会和谐稳定。

一、加快人口集聚

大力发展优势特色产业和现代服务业,努力提高产业集中度、企业集群度和产品集聚度,以产业的集聚带动人口的集聚。人口集聚的主要路径是:(1)本镇辖区人口向建成区的转化。加快科技、教育、文化、卫生等社会事业发展,不断完善城区社会保障体系,通过基础设施的完善,计划生育等保障措施来吸引周围村庄居民向镇区集聚。

(2) 吸引外来人口落户。进一步加大以城市交通、供水、供电、生态环境、教育、文卫、体育等城市配套基础设施建设力度，开发建设服务于产业园的配套住宅区、商业区等，通过产业转型升级的方式达到产业集聚的效应，同时在教育、医疗、住房等方面放宽外来劳动力的户籍准入政策，吸引外来人口落户。力争 2015 年建成区常住人口达到 5 万，新增就业岗位 4200 个，城镇登记失业率控制在 4% 以内，基本形成与现代产业体系相适应的就业结构。

二、大力发展教育

坚持优先发展教育，继续加大教育投入。高度重视教育事业，加强教育基础设施建设，加快城南分校后续工程、乾元中心幼儿园异地新建及清溪小学改扩建工程建设，全面完成农村教学点撤并，扎实推进中小学校校舍安全工程。把发展学前教育纳入城镇、新农村建设规划，积极实施学前教育三年行动计划。确保教育经费投入向农村倾斜，加快农村学校现代化进程。完善镇、村（社区）继续教育机构，加快各类学习型组织建设和项目、课程开发，搭建完善终身学习平台。完善学校领导干部选拔培训机制，加强师资队伍建设。力争到 2015 年，15 岁以上人口平均受教育年限达到 9 年。

三、健全卫生体系

继续推进镇公共卫生服务中心新（改）建工程和村、社区卫生服务站标准化建设，优化医疗机构内部管理，规范医疗服务行为，提高医疗业务水平。加强公共卫生体系建设，深入实施农民健康工程，扎实做好重大传染病防控工作，全面实施基本药物制度，扎实推进新型

农村合作医疗工作。探索构建 20 分钟医疗服务圈，建立健全覆盖城乡、功能完备的公共卫生和医疗服务体系。完善疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治等专业公共卫生服务网络。健全突发公共卫生事件应急指挥、信息监测预警、疾病预防控制、医疗救治等机制，增强公共卫生应急处置能力。

四、发展文体事业

推进文体设施建设，建成全面覆盖、布局合理、有效利用的文体设施服务网络，基本实现城乡公共文体服务一体化、均等化。扎实推进“一村一品”特色文化创建活动，抓好镇综合文化站、村（社区）文化活动室建设，集中力量打造以乾元特色文化系列，积极发展公益性文化事业，继续举办好浙北乾龙灯会，不断丰富群众文化生活，切实保障人民群众的精神文化需求；新建老年活动中心和青少年活动中心，扩建文化中心，多形式开展服务活动，进一步加强对老年体协工作的支持力度，争创全省地掷球之乡；积极发展全民健身事业，完善群众健身场所和设施，举办乾元镇综合运动会，建成覆盖城乡的现代化体育健身设施网络。

五、坚持优生优育

围绕稳定低生育水平、提高出生人口素质、统筹解决人口问题的总体目标，贯彻计划生育国策，认真贯彻实施《人口与计划生育法》、《浙江省人口与计划生育条例》以及有关法律、法规，全方位开展计划生育宣传教育工作，加强计划生育依法行政和优质服务，稳定低生育水平。继续深化“优生两免”，推进“优生优育优教”工作，着力提升

镇计生服务站、村（社区）计生服务室服务水平。确保“十二五”期间，人口自然增长率控制在2‰以内。

六、完善社会保障

实施更加积极的就业扶持政策，改善创业环境，拓宽就业渠道，注重发展就业容量大的现代服务业，开发社区服务、公共服务等公益性就业岗位。完善公共就业服务体系建设，建立就业援助长效机制，帮助城镇就业困难人员、农村低保家庭和“零就业”家庭劳动力实现就业。全面实施劳动合同、集体合同、最低工资、工资集体协商制度，加强劳动保障行政监察，着力推进劳动保障监察网格化管理，进一步规范企业用工行为，保障劳动者权益。进一步完善城乡社会救助体系，全面推进低收入农户奔小康工程，完善最低生活保障、医疗救助、流浪乞讨人员救助、残疾人救助、临时救助、教育救助、法律援助、反家庭暴力等救助工作，保障困难群体的基本生活、医疗和子女上学。加快发展慈善事业、老龄事业、残疾人事业和红十字事业，高度关注社会弱势群体，进一步完善最低生活保障、住房保障和专项救助制度，加快公共租赁房建设。

七、深化平安创建

深化“平安乾元”建设，巩固和发展安定和谐的社会局面。重视做好信访维稳工作，加大信访积案和矛盾纠纷排查化解力度，全面实行民情恳谈机制，坚持重大事项社会稳定风险评估制度，完善社会治安网络。加强社会治安综合治理，新建开发区警务室，完善社会治安网络，加大对各类犯罪的打击力度。扎实开展“六五”普法工作，切实做

好人民调解、安置帮教、社区矫正和禁毒工作。切实加强校园安保工作，扎实开展各类专项行动，有效预防、控制和打击各类犯罪。加强安全生产和公共安全监管，继续强化重点行业和重点领域的专项整治，坚决遏制重特大安全事故发生。加强基层义务消防队伍建设，完善突发公共事件应急处置机制，切实加强食品安全工作，提高预防和应急处置能力，确保社会公共安全。

第七章 改善生态环境，构建绿色发展格局

围绕建设资源节约型、环境友好型社会，大力推进生态建设，加强环境保护，强化节能减排，促进资源节约，加快形成与其相适应的产业结构、增长方式和消费模式，构建绿色经济发展新格局。

一、加强环境保护

实施工业污染全防全控，加强环保重点工程建设，大力实施大气环境保护、水环境保护、固体废物处置、城市声环境保护、区域生态保护、农村环境综合整治、区域循环经济体系规划和环境保护能力建设等八大重点环境保护工程，削减污染物排放总量，改善环境质量。

二、推进生态建设

以促进城乡生态环境向绿化、净化、美化的可持续生态系统演变，积极推进生态文明建设。继续推进天然林保护、退耕还林、水土流失治理等生态建设工程，开展主要河流整治、小流域治理和农村面源污染治理，加快生态优美乡镇建设，推进生态文明村和生态家园建设。2015年建成区人均公共绿地面积力争达到8 m²。

三、强化节能减排

依法淘汰落后生产能力,突出抓好工业节能,大力推进民用建筑、交通、服务业、公共机构等领域节能降耗,积极动员全民节能减排。完善有利于节能减排的体制机制和政策体系,支持重点用能行业技改和低碳技术研发,积极发展低碳经济。以新能源、新材料、节能环保等为重点,发展节能环保产业,推进清洁生产,减少资源消耗和污染排放。到2015年万元GDP能耗力争达到0.77(T标煤)。

四、促进资源节约

以天然气管线和骨干电网建设为基础,强化能源供给,推进节约利用,提高利用效率。加强水资源开发,改善城镇供水系统和农村生产生活供水系统,推进节约用水。严格土地管护,积极实施土地整理项目,促进工业、社会事业用地的节约集约利用。

第八章 强化保障措施,确保规划落地生根

充分发挥镇党委、政府、人大、政协对“十二五”的领导和监督作用。进一步加强规划实施统筹协调,加强土地保障、资金筹措、人才引进与规划的相互衔接。认真制定、执行具体实施方案和专项规划,分年度落实好招商选资和项目推进的目标任务,为“十二五”规划纲要确定的各项目标任务的顺利实施提供有力支撑。

一、加强规划实施统筹协调

1、加强组织领导。成立镇“十二五”规划编制、推进领导小组,负责统一领导、协调和组织推进镇总体规划纲要、专项规划以及后期推进工作。领导小组下设办公室,挂靠在党政办,负责规划编制、推

进的日常协调工作。实行镇领导牵头推进制度，镇领导牵头负责并督查规划推进情况；继续实施镇领导联系重大项目制度，各重大项目由专门领导负责联系指导。镇人大、政协加强对活动的督查工作。

2、强化工作联动。领导小组办公室要发挥综合协调作用，负责发展规划制定、项目审核、日常协调、面上督查和考核验收。党政办、工办、农办、城建办、社管办、综治办等部门要严格按照全镇“十二五”规划的安排，按时保质地完成各阶段工作任务。

3、加强督查考评。从2011年起，将各部门推进“十二五”规划工作纳入年度考核体系，由党政办具体起草考核评分办法提交镇党政联席会议审定。成立镇“十二五”规划推进督查室，开展日常督查和阶段督查，确保全镇“十二五”规划推进工作有序推进。实行规划中期评估制度，围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，对规划执行效果和各项政策的落实情况做出分析评价，并针对环境变化和存在的问题，对调整和修订规划提出意见。

二、建立完善要素供给体系

1、全力确保土地供给。根据全县工业平台建设布局和乡镇平台建设规划，结合产业集聚导向，充分利用各级土地优惠政策，强势推进平台建设。充分挖掘用地空间和潜力，破解土地要素制约，加快推进场平工程，积极实施农村土地综合整治项目，保障优势产业和重点园区发展空间，对特别重大的项目用地实行一次性规划、分步实施，确保建设用地指标与产业重点发展空间相一致，并按照稳定推进的原则，形成逐步开发的体制机制。

2、多渠道筹措资金。“十二五”期间，乾元镇重点推进 50 多个大项目建设，涉及基础设施、产业发展、社会民生三大类，其余均为企业自主投资建设项目。因此，“十二五”期间，鼓励形成政府主导、社会资金参与、市场化运作的开发建设机制，创新投资融资机制，完善融资服务体系，调动社会资金参与开发的积极性，确保开发建设的资金需求。允许并鼓励民间资本以独资、合作、联营、参股等方式投资市政基础设施配套建设。完善针对科技型中小企业的风险投资和贷款担保机制；引导民营企业共同出资组建资本经营性质的财团，培育为企业服务的民营风险投资公司；鼓励企业通过上市等渠道，在资本市场直接融资；大力推进金融创新，拓展政策性融资担保、租赁、信托等金融工具；积极建立区域性产权交易平台，提供产权交易渠道。

3、全方位招才引智。拓宽视野，全方位招才引智。围绕新型建材、高端装备制造、光电等特色产业人才需求，在更大范围内和更高层次上引进急需的各类领军人才、高层次人才和实用技能人才。把招才引智与招商引资有机结合，在人才、智力引进与项目、产业互动上求突破。引导各企事业单位建立健全留人用人导向机制。探索激励新机制，通过环境留人、制度留人、物质留人、情感留人，让各类人才有更大发展空间。创新人才培养方式。继续实施企业经营者培训工程，进一步提升企业家发展理念；推动校企合作，通过合作办学、定向培养等多种方式，培养高素质技术人才和技工。

三、强化招商选资项目推进

1、全力做好招商选资。树立“今天的投资结构，就是明天的产业结构”的理念，以行业龙头企业、500强企业作为招商重点，创新招商选资思路，着力引进一批占地少、投入大、产出高、技术含量高、产业关联度大、带动作用明显、市场竞争力强、对镇域经济转型升级有重大影响的“大好高”项目。同时根据转型需要，进一步拓展招商思路，加大现代服务业招商力度。充分发挥特色产业优势，加强内部挖潜，引导现有企业通过产业招商，做大做强特色产业板块。积极倡导“零土地”招商，集约利用土地。

2、突出抓好项目推进。编制项目推进计划表，继续实行领导联系制度，坚持“一个项目、一人联系、一套班子、一张时间表、一抓到底”推进机制，努力促进落地项目早开工、开工项目早竣工、竣工项目早投产。对重大项目完善“跟踪服务制度”，提供政策和法律法规咨询、生活设施保障、企业运营等全方位服务。加强项目督查，每月通报项目推进进度，强化对项目推进的督查，及时分析存在的困难和问题，强化服务，确保项目建设顺利实施，完成推进目标任务。

全面建成惠及全镇人民更高水平的小康社会的奋斗目标，任重而道远。我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，以科学的发展观统揽全局，依靠全镇人民的智慧和创造力，同心同德，奋发图强，锐意进取，开拓创新，为实现“十二五”规划提出的宏伟目标而努力奋斗。

乾元镇人民政府

二〇一一年八月

结束语

《乾元镇中心镇十二五发展规划》，是全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的五年规划；是深入实施浙江省“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，大力实施德清县“开放创新、接沪融杭”战略，全面推进新型工业化、新型城市化、城乡一体化，加快建设“宜居、富裕、幸福”乾元的五年规划；是全面建成惠及全镇人民小康社会的五年规划；是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

实现《乾元镇中心镇十二五发展规划》确定的各项目标和任务，需要充分发挥镇党委、政府、人大、政协对规划的领导和监督作用，建立行之有效的规划保障机制；要进一步加强规划实施统筹协调，完善规划管理体制，加强总体规划、土地利用总体规划与本规划的相互衔接，统筹落实重大项目建设；要认真制定、执行具体实施方案和专项规划，分年度落实好纲要提出的目标和任务，为纲要的顺利实施提供有力支撑；要加大规划宣传力度，广泛动员全社会参与，强化社会舆论监督，使广大人民群众和各类市场主体通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督创造条件，更好地了解政府意图和政策导向。

总之，此规划是加快转变经济发展方式、全面建成小康社会的重要规划。让我们在科学发展观的引领下，增强历史责任感和紧迫感，解放思想，求真务实，开拓创新，扎实工作，为圆满完成全镇经济和社会发展第十二个五年规划和全面建成小康社会的目标而努力奋斗！

附表 1: 德清县(区) 乾元镇五年规划指标体系表

分类	序号	指标名称	2010年	2015年	年均增长 (提高)	指标 属性
产业经济	1	地区生产总值(亿元)	24	51	16%	预期性
	2	财政总收入(亿元)	2.856	6.5	18%	预期性
	3	五年累计实到外资(万\$)	5691.5	6000	1.1%	预期性
	4	五年累计实到内资(亿¥)	15.77	25	9.7%	预期性
	5	农业总产值(亿元)	3.85	5.7	8%	预期性
	6	规上工业总产值(亿元)	53	120	18%	预期性
	7	固定资产投资(亿元)	6.22	15.48	20%	预期性
	8	※工业功能区工业增加值占全部工业增加值比重(%)	45%	80%	7个百分点	约束性
	9	第三产业比例(%)	29%	35%	1.2个百分点	约束性
	10	规模以上工业企业数(家)	83(到2010年底产值2000万元以上企业预计62家)	90(2011年开始规模企业按产值2000万元以上计算)	2%	预期性
城乡建设	11	农业专业合作社数(个)	15	25	11%	预期性
	12	市级以上名牌或著名商标数量(个)	14	20	7.4%	预期性
	13	万元GDP能耗(T标煤)	0.97	0.77	降0.04	约束性
	14	建成区户籍人口集聚率(%)	48%	70%	4.4个百分点	预期性
	15	建成区面积(平方公里)	5.37	8.97	10.8%	预期性
	16	建成区常住人口(人)	36739	50000	6.4%	预期性
	17	建成区户籍人口(人)	24739	40000	10.1%	预期性
	18	建成区自来水日供应量(万吨)	1.1	3.3	24.6%	预期性
	19	建成区污水处理率(%)	10%	99%		约束性
	20	建成区人均道路面积(m ²)	6	8	5.9%	预期性
	21	建成区人均公共绿地面积(m ²)	2.85	8	22.9%	预期性
	22	自然村公路通达率(%)	100%	100%		约束性
	社会民生	23	人均村庄建设用地面积(m ²)	160	110	
24		城镇居民人均可支配收入(元)	26876	43284	10%	预期性
25		农村居民人均纯收入(元)	13842	23325	11%	预期性
26		新增城镇就业岗位数(个)	1852	4200	17.8%	约束性
27		非农从业人员比重(%)	83.2%	90%		预期性
28		15岁以上人口平均受教育年限(年)	6	9	8%	预期性
29		农村新型养老保险参保率(%)	95%	97%	0.4%	约束性
30		千人拥有医疗床位数(个)	4.5	4		约束性

注:第7项指标,如本镇没有工业功能区的,可用其农业或服务业类的园区产出指标占全镇该类产业经济总量的比重替代。

附表 2: 德清县 (区) 乾元镇五年规划重大项目表

序号	项目名称	建设内容	用地规模 (亩)	起讫年月	总投资 (万元)	其中“十二五”投资	实施单位
(一) 基础设施类							
1	诺贝尔大道 (1160*36)	新材料园区	63	2011.1-2011.12	4000	4000	
2	乌牛山环线一期 (820*30)、乾埭线 (480*28)		57	2011.1-2011.12	2200	2200	
3	园区电力整体搬迁及供水设施			2011.1-2011.12	1500	1500	
4	乌牛山环线二期 (约 1100*30)		50	2011.6-2012.6	2500	2500	
5	园区三号支线 (约 1600*20)		48	2011.6-2012.6	2200	2200	
6	园区一号、二号、四号、五号、六号支线 (约 4400*16)		106	2013.1-2015.12	4000	4000	
7	装备园区道路 (约 1500*24)	装备园区	54	2012.1-2012.12	规划中		
8	装备园区二期规划约 300 亩		300	2011	规划中		
9	乾龙工业区道路一号、二号支线 (约 900*16)	乾龙工业区	22	2013.1-2015.12	800	800	
10	乾龙工业区雨水管道				2011.1-2011.12	1100	1100

序号	项目名称	建设内容	用地规模 (亩)	起讫年月	总投资 (万元)	县中“十二五”投资	实施单位
11	桥梁工程 (龙溪大桥、东门城桥、东苕溪大桥、幸福大桥、联合大桥)	五座大桥总投资 1.3 亿。		2012.3-2018.12	13000	9000	
12	桥梁工程 (广元桥、勤俭桥)	广元桥总投资 2068 万元, 长度 170M*18M; 勤俭桥总投资 1350 万元, 115M*12M,	25	2011-2013	3600	3600	
13	安置小区建设	28 万平方米	275	2011.6-2013.12	80000	80000	
14	高铁场站周边道路建设	完成 5Km 道路施工建设	75	2011.12-2015.12	5000	5000	
15	里弄维修改造、基础设施改造、城市功能提升	完成 4Km 里弄改造, 同时进行立面改造提升		2011.3-2015.12	5000	5000	
16	临杭工业区与建材园区衔接大道	道路建设	72	2012.6-2015.6	2000	2000	
17	城市污水管网和工业污水管网铺设	城市污水管网铺设 10 公里, 工业污水管网 15 公里		2011.3-2015.12	10000	10000	
18	新农村建设、农房集聚、和美家园建设等	各村		2011.1-2015.12	6000	6000	
19	清水入湖工程	注: 主要由水利局负责实施。	167	2014-2015	8000	8000	
20	大闸下游至水上加油站除险工程	河道拓宽、高标准砌石、拆迁。	5	2012-2013	5000	5000	
21	大闸至德清大桥河岸砌石工程	高标准砌石、拆迁。		2013-2015	3000	3000	
22	土地综合整治工程	堆土、机耕路、渠道砌石、机埠改造。		2011-2015	3700	3700	
	小计						

序号	项目名称	建设内容	用地规模 (亩)	起讫年月	总投资 (万元)	其中“十二五”投资	实施单位
(二) 社会民生类							
1	计生服务站	新建服务站及“三优”中心, 购买设备。		2012-2013	50	50	
2	城南分校后续工程	学校配套工程。		2012-2015	2000	2000	
3	乾元中心幼儿园异地新建			2013-2015	1500	1500	
4	清溪小学改扩建工程	新建校舍及配套工程。		2011-2015	1800	1800	
5	村级社区卫生服务站提升工程	添置卫生服务设备。		2011-2015	50	50	
6	乾元镇公共卫生服务中心新(改)建工程			2012-2013	1500	1500	
7	老年活动中心建设	老年体协办公场所改建工程、乾元镇老年活动场所建设及设施改建提升。		2011-2014	180	180	
8	文化中心扩建工程	新建青少年活动中心		2011-2012	150	150	
	小计						

序号	项目名称	建设内容	用地规模 (亩)	起讫年月	总投资 (万元)	其中“十二五”投资	实施单位
(三) 产业发展类							
1	浙江大川空分设备有限公司	年产 400 万吨液化天然气成套设备。	400	2012-2015	100000	100000	
2	浙江乐源生物工程有限公司	年产 20 万吨果粒橙饮料生产线。	100	2011.10-2012.12	30000	30000	
3	浙江康桥汽车广场	新建 11-14 家汽车 4S 店。	97	2011-2013	50000	50000	
4	德清多功能港区	新建 7 个 500 吨级多用途泊位, 吞吐量 250 万吨/年。	500	2011-2014	1 亿美元	1 亿美元	
5	诺贝尔磁砖产业基地	建设 15 条诺贝尔陶瓷生产线, 年产诺贝尔陶瓷 2000 万平方米。	1300	2011.1-2013.12	200000	200000	
6	浙江博路德电力设备有限公司	年产 10 万套电力设备。	25	2011.4-2011.12	800 万美元	800 万美元	
7	浙江欧特森气体有限公司	年产 2 万吨氧液氨液氨。	56	2011.1-2011.12	8000	8000	
8	德清立洋机械有限公司	年产工程机械 75 台, 属具 500 万件项目。	22	2010.10-2011.12	5600	5600	
9	德清德余机械有限公司	年产 60 台鄂式破碎机、圆锥机及 3000 吨精密铸造矿山机械配件。	20	2010.11-2011.12	4000	4000	
10	浙江施强交通设备有限公司	年产 10 万套交通设备	30	2011.8-2012.6	800 万美元	800 万美元	
11	浙江浦森新材料科技有限公司	年产 600 吨 LNG 船用绝热保温材料, 6000 立方米新型复合式枪式绝缘材料 (PS-2), 3000 立方米发泡绝热材料。	40	2011.3-2011.12	5000	5000	
12	浙江派尔电气有限公司	新建电气产品生产	46	2011.10-2012.12	10000	10000	

序号	项目名称	建设内容	用地规模 (亩)	起讫年月	总投资 (万元)	其中“十二五”投资	实施单位
13	德清展宏包装材料有限公司	年产1400万平方米纸箱包装, 500万只泡沫包装, 30吨五金加工。	100	2011.8-2012.12	13500	13500	
14	德清科力仓储有限公司	年吞吐农副产品、建材100万吨, 集装和运输5000箱。	42	2011.12-2012.12	2000万美元	2000万美元	
15	千亩蔬菜园区	机耕路改造硬化、排灌设备、渠道衬砌7000米、大棚建设、新开排涝2000米, 砌石2000米。	1400	2011-2012	1290	1290	
16	千亩优质枇杷园区	机耕路改造硬化、排灌设备、渠道衬砌、大棚建设。	1100	2012-2013	1700	1700	
17	千亩蓝莓园区	机耕路改造硬化、排灌设备、渠道衬砌、大棚建设, 已实施350亩, 已投入3500万元。	1050	2011-2012	12000	12000	
18	千亩葡萄园区	机耕路改造硬化、排灌设备、渠道衬砌、大棚建设。	950	2011-2013	1200	1200	
19	千亩特种水产园区	机耕路改造硬化、排灌设备、渠道衬砌、大棚建设。		2012-2014	800	800	
20	粮食功能区	77万亩农田基础设施和13.4万社会化服务体系建设已上报, 建设育种中心等。		2013-2015	600	600	
	小计						
	(四) 其他项目类						
	小计						
	合计	共有50个项目					

注: 重大项目指基础设施类、工业和服务业项目总投资额1000万元以上, 社会民生类、现代农业和其他类项目总投资额500万元以上。

德清县乾元镇十二五发展规划

区位图

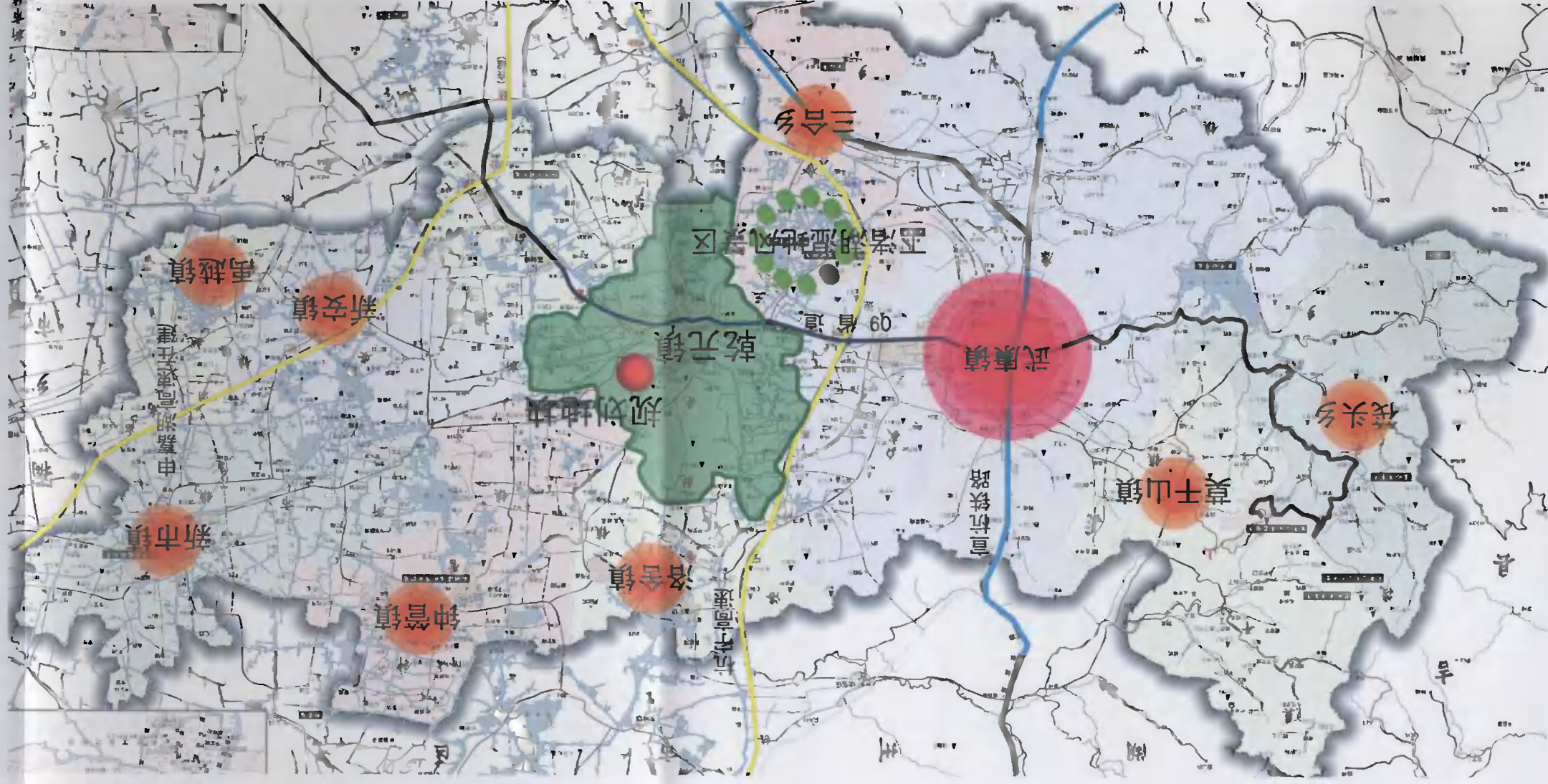


乾元镇位于德清县域中部，东临下舍镇，东南与雷甸镇隔溪相望，西与武康镇接壤，西南与三合乡隔溪毗邻，北连洛舍镇。

镇区有杭宁高速、09省道、京杭运河、德桐公路过境，陆航交通便利。在建的杭州宁高铁和拟建的杭州绕城二线不仅使乾元拥有更好的对外交通条件，更将乾元在区域发展网络中地位提升，对其城镇发展具有巨大的推动作用。



乾元镇在浙江北部的地位



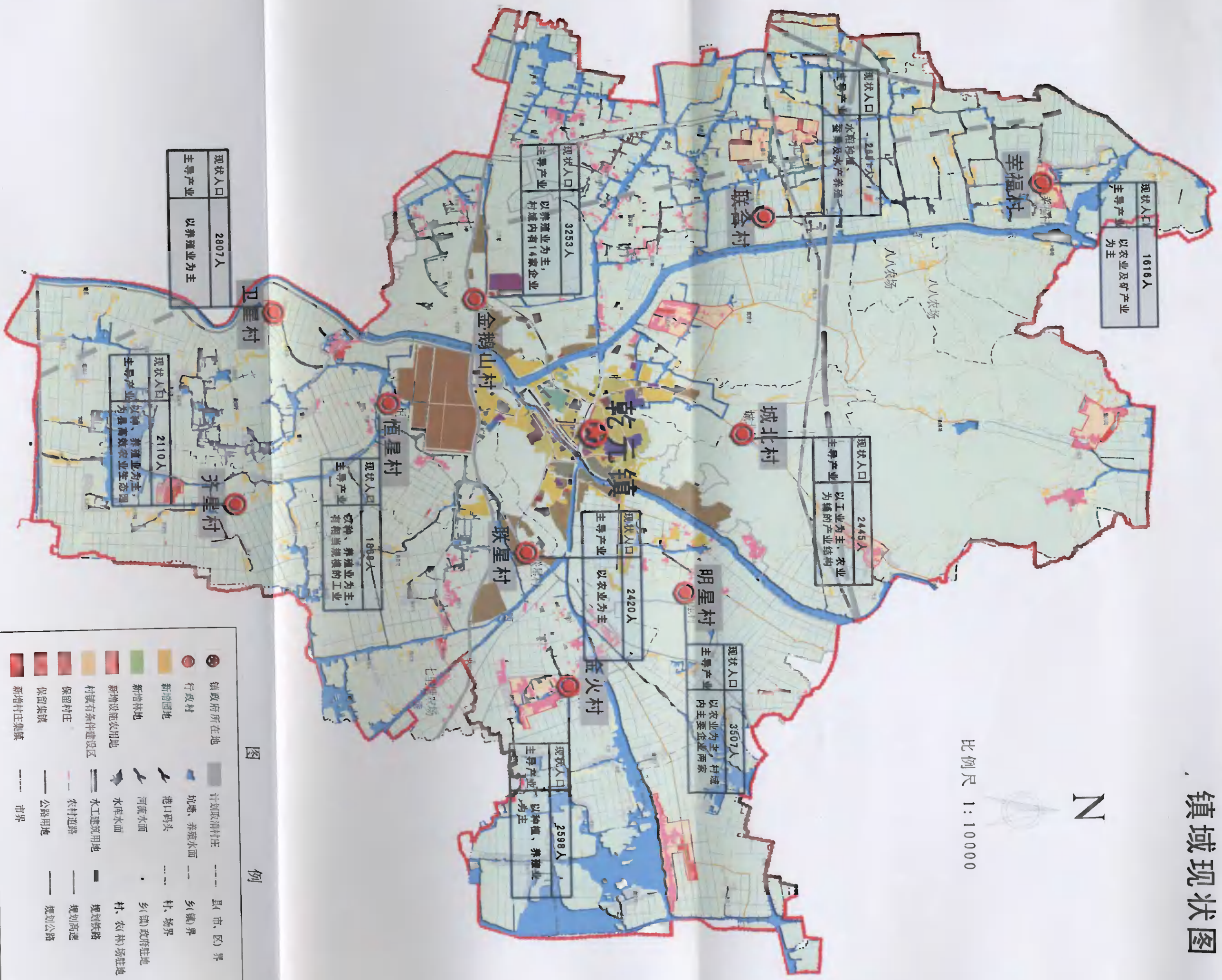
乾元镇在德清县的位置



乾元镇在杭嘉湖平原的位置

德清县乾元镇十二五发展规划

镇域现状图



德清县乾元镇十二五发展规划

城镇建设现状图



德清县乾元镇十二五发展规划

城镇规划结构图



老城中心区
主导功能：居住、传统商业、服务业
发展思路：旧城更新，古镇余韵。

新城发展板块
主导功能：居住、现代商业、游憩
发展思路：新城重塑乾元形象，是融入武康的关键板块，特别需要强调品质空间打造。

城北居住板块
主导功能：居住、服务业
发展思路：疏解老城区空间压力，逐步导入老城区生活职能。

南部居住板块 (09省道南)
主导功能：居住、休闲游憩
发展思路：积极拉伸下渚湖产业链，打造休闲三产板块。

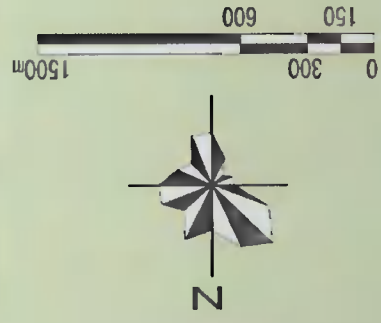
工业园区
主导功能：工业、工业服务
发展思路：除单纯工业用地外，积极培育城镇功能，提升工业城人气。

站场中心
主导功能：交通、商务



德清县乾元镇十二五发展规划

城镇用地规划图



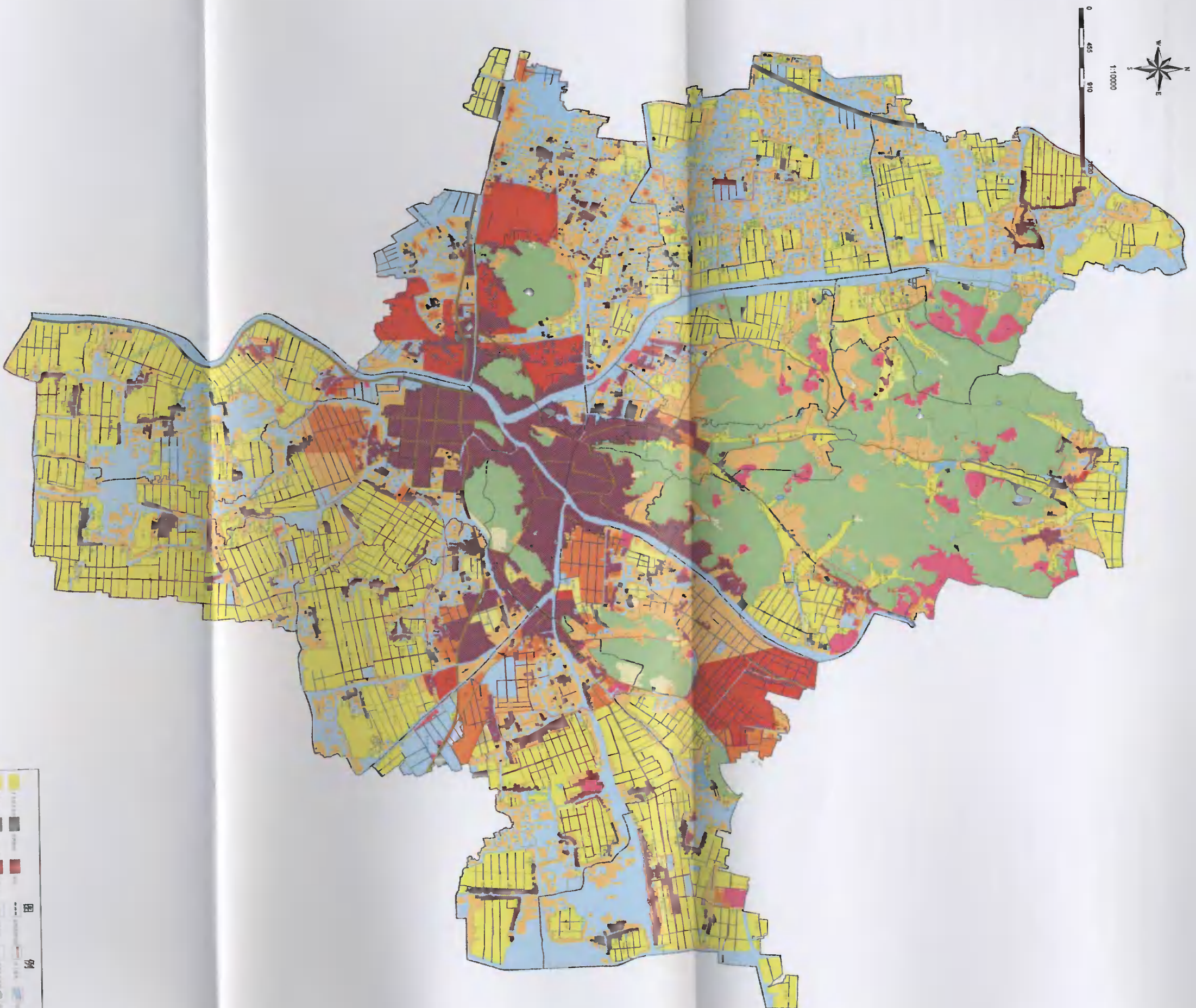
图例

- | | | | | |
|--|------------|--|----|------------|
| | 行政办公用地 | | C2 | 商业金融用地 |
| | 文化娱乐用地 | | C3 | 文化娱乐用地 |
| | 体育用地 | | C4 | 体育用地 |
| | 医疗卫生设施用地 | | C5 | 医疗卫生用地 |
| | 教育科研设计用地 | | C6 | 教育科研设计用地 |
| | 其它公共设施用地 | | C9 | 其它公共设施用地 |
| | 二类工业用地 | | M2 | 二类工业用地 |
| | 研发型企业用地 | | | 研发型企业用地 |
| | 普通仓库用地 | | | 普通仓库用地 |
| | 危险品仓库用地 | | | 危险品仓库用地 |
| | 公路用地 | | T2 | 公路用地 |
| | 港口用地 | | | 港口用地 |
| | 广场用地 | | S2 | 广场用地 |
| | 社会停车场用地 | | S3 | 社会停车场用地 |
| | 供应设施用地 | | | 供应设施用地 |
| | 镇界 | | | 镇界 |
| | 交通设施用地 | | | 交通设施用地 |
| | 邮电设施用地 | | | 邮电设施用地 |
| | 环境卫生设施用地 | | | 环境卫生设施用地 |
| | 其它市政公用设施用地 | | | 其它市政公用设施用地 |
| | 公共绿地 | | | 公共绿地 |
| | 物流商贸基地用地 | | CW | 物流商贸基地用地 |
| | 商住用地 | | CR | 商住用地 |
| | 小学 | | | 小学 |
| | 中学 | | | 中学 |
| | 幼儿园 | | 幼 | 幼儿园 |
| | 市场用地 | | | 市场用地 |
| | 备用用地 | | 备 | 备用用地 |
| | 弹性用地 | | | 弹性用地 |
| | 道路用地 | | | 道路用地 |
| | 水域 | | | 水域 |
| | 杭宁高铁 | | | 杭宁高铁 |



德清县乾元镇十二五发展规划

德清县乾元镇土地利用总体规划图（2011-2015年）



图例

	耕地		林地		水域
	农村居民点		工业用地		道路
	其他农村建设用地		仓储用地		铁路
	城镇村内部用地		公用设施用地		电力线
	村庄内部用地		公用设施用地		通信线
	村庄内部用地		公用设施用地		通信线
	村庄内部用地		公用设施用地		通信线
	村庄内部用地		公用设施用地		通信线

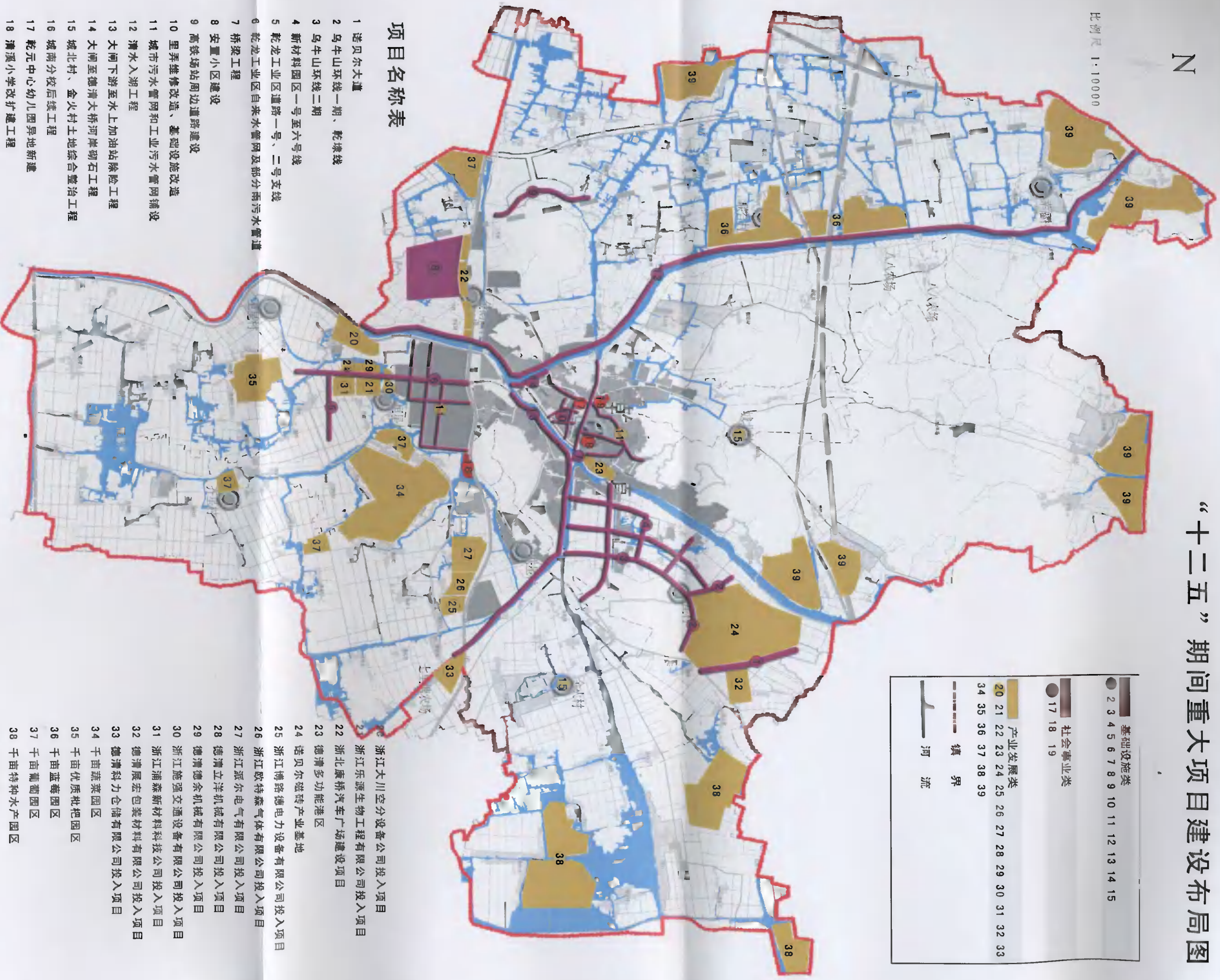
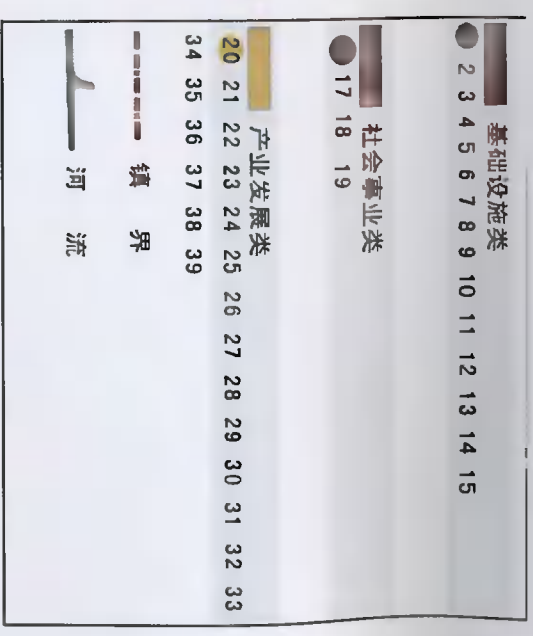
德清县乾元镇人民政府 2010年12月

德清县乾元镇十二五发展规划

“十二五”期间重大项目建设布局图

N

比例尺 1:10000



项目名称表

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1 诺贝尔大道 | 22 浙江大川空分设备公司投入项目 |
| 2 乌牛山环线一期、乾壕线 | 23 浙江乐源生物工程有限公司投入项目 |
| 3 乌牛山环线二期 | 24 浙江康桥汽车广场建设项目 |
| 4 新材料园区一号至六号线 | 25 德清多功能港区 |
| 5 乾龙工业区道路一号、二号支线 | 26 诺贝尔磁砖产业基地 |
| 6 乾龙工业区自来水管网及部分雨污水管道 | 27 浙江欧特森气体有限公司投入项目 |
| 7 桥梁工程 | 28 浙江派尔电气有限公司投入项目 |
| 8 安置小区建设 | 29 德清立洋机械有限公司投入项目 |
| 9 高铁场站周边道路建设 | 30 德清德余机械有限公司投入项目 |
| 10 里弄维修改造、基础设施改造 | 31 浙江施强交通设备有限公司投入项目 |
| 11 城市污水管网和工业污水管网铺设 | 32 浙江浦森新材料科技有限公司投入项目 |
| 12 清水入湖工程 | 33 德清科力仓储有限公司投入项目 |
| 13 大闸下游至水上加油站除险工程 | 34 千亩蔬菜园区 |
| 14 大闸至德清大桥河岸砌石工程 | 35 千亩优质枇杷园区 |
| 15 城北村、金火村土地综合整治工程 | 36 千亩蓝莓园区 |
| 16 城南分校后续工程 | 37 千亩葡萄园区 |
| 17 乾元中心幼儿园异地新建 | 38 千亩特种水产园区 |
| 18 清溪小学改扩建工程 | 39 粮食功能区 |
| 19 乾元镇公共卫生服务中心改建工程 | |

