

11 194

# 德清县发展和改革委员会 德清县安全生产监督管理局

## 文件

德发改经发〔2011〕52号

### 关于印发德清县安全生产“十二五”规划的通知

各乡镇人民政府，县各有关部门：

《德清县安全生产“十二五”规划》是列入《德清县“十二五”规划编制体系目录》的专项规划，按照德清县人民政府办公室《关于我县“十二五”规划编制工作若干意见的通知》（德政办发〔2010〕113号）要求，现将《德清县安全生产“十二五”规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



二〇一一年十月二十七日

主题词：印发 规划 通知

德清县发展改革和经济委员会  
2011年10月27日印发

# 德清县安全生产“十二五”规划

加强安全生产工作，是“十二五”期间加强和创新社会管理的重要内容，是实践科学发展、构建和谐社会的必然要求，是巩固好维护好发展好最广大人民群众根本利益的重要举措，为贯彻落实国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）文件精神，根据国家、省、市对“十二五”期间安全生产工作的总体部署及县人民政府编制“十二五”专项规划的具体要求，县发改委、县安监局组织编制了《德清县安全生产“十二五”规划》。本规划主要内容包括：现状与形势、指导思想、主要任务、重点工程、保障措施五个部分，是“十二五”期间我县安全生产工作的指导性文件。

规划期限为2011年至2015年。

## 一、现状和面临的形势

### （一）“十一五”期间安全生产工作回顾

#### 1、主要工作和经验

“十一五”时期，在县委县政府的正确领导和省、市安监部门的具体指导下，以创建“平安德清”为目标，采取了一系列重大举措，安全生产工作取得明显成效。

一是安全生产监管体系建设稳步推进。通过整合资源，在12个乡镇（开发区）建立了乡镇公共安全监管中心，共配备“一中心六站”工作人员371人，聘用村居公共安全监管信息员194人，

为了预防生产安全事故的发生。

投入小、周期短、见效大，目前已在各个行业普遍推广，有效减少事故隐患。如“小投入安全技改”，因设备陈旧出料口钢制防护挡板”等18项“小投入安全技改”，因企业带动一个行业”的新路子，研发完成了“卷染机紧急刹车装置、剑杆织机剪刀轴筒易防护罩、竹料切割机弧形铁质挡板、圆探出一条中小企业“依靠小投入改造落后生产设备，整治一家安全专家及科研机构的技术优势，在不加重企业负担的基础上，印染等行业的安全专家，为企业进行驻点服务、现场会诊。发挥了县安全专家聘请制度，在县内外统一招聘矿山、危化、机械、等高危企业进行评估分级，实行ABCD分级分类动态监管。建立危化、机械、印染、水泥等行业安全生产标准化，对矿山、危化企业实施“三同时”制度，强化了企业源头管理。推行了矿山、二是企业安全生产基础进一步巩固，严格执行安全许可、安

该指标体系，健全了工作联系制度。

了县级有关部门、各乡镇（开发区）安全生产目标管理责任制考核注册安全工程师资格，进一步提升了队伍的专业化水平。制订完善管人员参加执业资格考试，目前县安监局有40%的工作人员取得员、信息员参加培训，提高了监管人员的业务水平。积极鼓励监管公共安全培训班，全县194个行政村（居委会）的210余名专管监管信息平台应用，夯实了安全监管的软硬件基础。组织举办了工作网络，加强乡镇安监机构的监管装备和执法车辆配备，推进初步形成了县、乡镇（开发区）、村（社区）、企业四级安全生产

三是重点行业领域专项整治和隐患排查治理工作取得显著成效。县政府划拨专项资金，县级有关部门建立健全联席会议制度，制定工作方案，突出开展了“安全生产百日行动”、“六〇行动”、“危险化学品安全专项整治”、“矿山隐患排查和安全专项整治”、综合类企业分行业专项整治，全面推进了矿山、危险化学品、道路交通、消防、建设工程、加工制造等重点行业领域的安全生产专项整治，实施了重大事故隐患挂牌整改督办制度，跟踪把握整改进度，确保按期整改到位。在节假日、重大庆典、汛期和高温季节等特殊时段，扎实推进了各类安全生产专项检查行动。

四是安全生产行政执法不断加强。成立了县安全生产行政执法大队，制定相关规章制度，规范执法程序，坚持“首查不罚、整改过程不罚、整改完成不罚和拒不整改再处罚”的原则，扎实开展安全生产执法行动。通过“周一夜校”、“每月一讲一评”、每季行政执法案卷评查活动，提升了行政执法水平。通过实行行政处罚预告知、证据三级审核、行政执法量罚基准等制度，构建了阳光执法机制。通过开展乡镇建议处罚、乡镇委托行政执法、各部门联合执法、因事设时反违章突击执法、新闻媒体报道参与曝光、与劳动卫生部门构建信息共享平台等执法形式，创新了执法方式。5年来，我县安全生产行政执法工作一直走在省市前列，被确定为全省行政执法工作试点单位，共办结违法案件829起，处罚生产经营单位440家次，处罚相关责任人员456人次，共计罚款2104.93万元，未发生一起行政复议和行政诉讼案件。

2010年全县生产安全事故起数、死亡人数及直接经济损失分别下降10%、15%、20%。全县安全生产形势持续稳定向好。一是事故总量明显下降。与2005年相比，

经社会各界共同努力，“十一五”期间，我县安全生产各

6200余人，切实提高了从业人员的安全生产技能。

县安全生产培训中心成立以来，共举办各类培训班77期，培训人员达1.2万人。加大了对安全生产教育培训力度，自2009年2月以来，共举办安全生产培训班68期，培训人员1.2万人。加大了对安全生产教育培训力度，自2009年2月以来，共举办安全生产培训班68期，培训人员1.2万人。加大了对安全生产教育培训力度，自2009年2月以来，共举办安全生产培训班68期，培训人员1.2万人。

全县安全生产宣传教育工作力度逐步加大。拓宽了安全宣传载体，利用报纸、电视、广播、网络、手机短信、户外大屏幕等载体，开展安全宣传。安监局提醒、安全宣传标语、海报、宣传册、电视、广播、网络、手机短信、户外大屏幕等载体，开展安全宣传。安监局提醒、安全宣传标语、海报、宣传册、电视、广播、网络、手机短信、户外大屏幕等载体，开展安全宣传。

应急救援机制。

全县应急救援工作，组织进行了各类应急救援演练。依托县公安110指挥系统已成熟的联动机制，进一步完善了生产安全事故应急救援工作，组织进行了各类应急救援演练。依托县公安110指挥系统已成熟的联动机制，进一步完善了生产安全事故应急救援工作。

应急救援体系，建立重特大突发事故、危险化学品、道路运输、消防、公安、卫生、环保、安监等部门和企业的安全应急预案编制工作，制定了矿山、危化品、消防、公安、卫生、环保、安监等部门和企业的安全应急预案编制工作，制定了矿山、危化品、消防、公安、卫生、环保、安监等部门和企业的安全应急预案编制工作。

降 37%、25%和 29%。二是安全生产总体水平明显提高。2010 年亿元国内生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸企业每十万人死亡率、道路交通万车死亡率分别为 0.284、5.20、3.41，与 2005 年相比分别下降 63%、39%、34%。

## 2、存在问题

在肯定“十一五”期间安全生产工作取得成绩的同时，我认识到我县安全生产形势依然严峻，还存在一些突出问题。

一是事故总量仍然偏大。2006~2010 年，我县共发生各类事故 1589 起，死亡人数 384 人，年均死亡 77 人。其中，道路交通和工矿商贸事故死亡人数分别占总体的 79%和 19%。二是企业主体责任有待加强。从业人员安全技能与自我防护能力有待提高。部分企业工艺技术落后，设备老化陈旧，安全管理水平低，“三违”现象时有发生，隐患排查治理工作不自觉、不主动。三是基层监管能力有待提升。我县“一中心六站”工作人员中兼职人员占很大部分，导致工作精力分散，工作难以开展。安全生产监管基础设施建设滞后，装备不足，依靠行政管制、人盯死守的传统监管方式和手段已不能适应日益繁重的监管任务，多部门联合执法、协调机制不完善，亟待创新。四是安全生产支撑体系不健全。安全生产信息化水平较低，已建信息平台亟需提升和数据互联互通。安全生产教育培训缺乏广泛性、针对性和实用性。应急救援体系不健全，救援装备不足，应急预案缺乏可操作性，应急演练未实现制度化。

## (二)“十二五”时期安全生产发展趋势

“十一五”规划的顺利实施为做好“十二五”期间安全生产工作打下了良好基础。“十二五”时期，我县经济发展模式和区域产业结构将发生深刻变化，安全生产工作面临新的形势，既要妥善解决长期积累的问题，又要积极应对新情况新挑战。

一是县委、县政府把安全生产工作摆在更加重要的战略位置。把安全生产工作列入经济社会发展的总体规划，融入到经济社会建设的各个环节，全面建设小康社会、落实科学发展观、构建和谐社会，为做好安全生产工作提供了根本保证。

二是经济发展转型与产业结构调整为改善安全生产内外部环境提供了发展机遇。“十二五”期间，我县将聚力打造德清经济转型升级、临港工业区、德清工业园区三大工业发展平台，大力推进七大现代服务业集聚区建设，重点培育先进装备制造、生物医药、现代物流等新兴产业，积极培育和切入新能源、新材料、节能环保等特色产业，提升发展新型纺织、食品加工、文化休闲用品、皮具皮件等特色产业，战略性新兴产业的兴起必将带动传统淘汰落后的生产能力、工艺技术装备及不具备安全生产条件的小企业，随着产学研合作“德清模式”的继续深化，必将推进安全专业人才培养建设，加快科技成果转化和孵化步伐，为安全生产工作提供有利条件。

三是经济增长与工业规模扩大使安全生产工作也面临许多新挑战。“十二五”期间，随着我县基础设施的加快建设，城市



人口规模、企业数量及规模将继续扩大，能源、土地等资源和环境承载能力的刚性约束将使得安全生产保障难度加大，日趋多样化的生产经营活动将使得安全风险和潜在隐患增多，安全监管压力变大。公众对提高事故灾难应对处置能力的关注度和期望值不断提高，对自身安全健康权益的保护意识不断增强，对安全生产工作提出了更高要求。农村剩余劳动力加快转移、从业人员结构变化和人员流动性加大，将使得安全教育、安全管理难度增大。并且，由于“十一五”期间生产安全事故逐年下降，各项指标继续下降的空间越来越小，防止各类事故尤其是较大事故反弹的任务十分艰巨，这将给继续实现生产安全事故总量下降和率先实现安全生产形势根本好转的工作目标带来新的挑战。

## 二、指导思想和规划目标

### （一）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，牢固树立以人为本、安全发展的理念，全面实施省委“创业富民、创新强省”、市委“转型升级、率先崛起”、县委“开放创新、接沪融杭”战略，把经济社会发展建立在安全生产有可靠保障的基础上。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，加强社会管理创新，深化执法监察、专项整治和宣传教育“三项行动”，强化法制体制机制、保障能力和监管队伍“三项建设”，全面推进安全生产标准化建设。强化责任落实，实施“科技兴安”，加大资金投入，提高本质安全水平。形成“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”

...发展... 推动... 建设... 努力... 安全... 环境...

### (二) 基本原则

突出预防，落实责任。坚持“关口前移、重心下移”，强化事前预防，强化企业安全生产主体责任和政府监管责任的落实，海陆统筹安全生产基础防线。

严格执法，强化服务。坚持执法与服务并重，既要严格准入、严格管理、严格执法，又要全力服务企业、服务基层、服务发展，

依靠科技，创新发展。坚持以创新为动力，发挥科技支撑作用，不断提高监管手段，解决安全生产工作中的新情况新问题，

统筹协调，齐抓共管。坚持统筹兼顾，完善部门联合工作机制，形成合力，实现行业监管与齐抓共管的有机统一。

### (三) 规划目标

“十二五”时期，努力实现全县安全生产事故起数、死亡人数持续下降，力争实现“零增长”，防范较大事故、杜绝重特大事故，力争实现安全生产监管体系和规范的安全生产法治保障，安全监管与执法能力明显提高，企业主体责任有效落实，安全生产形势持续稳定好转。

专栏1: 约束性指标 (以2010年为基准)

1. 生产安全事故起数零增长。
2. 生产安全事故死亡人数零增长。
3. 生产安全事故直接经济损失零增长。
4. 亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降4%以上, 控制工矿商贸

预期性指标

1. 工矿商贸从业人员千人死亡率下降20%以上, 控制4.1以下。
2. 道路交通安全万车死亡率下降25%以上, 控制在2.3以下。
3. 火灾事故死亡人数控制在2010年水平。
4. 水上交通事故死亡人数下降10%以上。
5. 县安全监管行政执法人员的执法资格培训及持证上岗率达到100%。
6. 县乡(镇)安全生产监管人员专题业务培训覆盖率达到100%。
7. 企业负责人、安全生产管理人员、特种作业人员持证上岗率均100%。
8. 高危行业(领域)企业负责人持证率达到100%。

### 三、主要任务

#### (一) 健全安全生产监管执法体系

##### 1、加强安全监管队伍建设

强化道路(水上)交通运输、矿业、危险化学品、消防、建设工程、农机、特种设备、易燃易爆、旅游等领域的监管工作。进一步充实乡镇(开发区)安全生产监管人员力量, 保持乡镇(开发区)安全监管队伍的稳定性和监管工作的连续性。到2015年, 全县各乡镇(开发区)安全监管机构建设和人员配备均达到国家规定要求, 职能部门和行业主管部门安全监管机构建设均满足安全生产工作需要。完善乡镇(开发区)公共安全, 每个镇(乡)下设六个工作站的规范运作机制和科学考评机制, 人员配备达到市政府规定要求, 进一步发挥工作效能, 并在严格考核基础上, 落实“以奖代补”措施。充分发挥各行政村(居)公共安全管理

创新安全生产监管执法人员选拔与培养机制,采取多种形式,

改革创新,切实加强安监队伍的教育和培训,继续鼓励监管执法人员提高学历层次,实现监管执法队伍的专业化和职业化,具备高中以上学历,安全监管人员的持证上岗率达到100%,安全生产(煤)安全监管人员专题业务培训覆盖率达到100%,强化监管队伍服务与监管并重理念,真正做到寓服务于监管之中。

## 2. 改善安全监管执法工作条件

一是推进安全监管部门工作条件标准化建设,加大对安全监管执法经费投入,到2015年使县、乡镇(开发区)安监机构执法经费有保障,办公设备、交通工具、现场监督检查设备、基础数据录入、信息库建设、项目档案与档案取证分析设备等,基本达到国家安监总局提出的配备标准和要求。

二是进一步加强安全生产信息化建设,以湖州市安全监管信息平台为基础,不断丰富门户网站内容,加快业务应用系统开发,实现安监业务信息互通,提高监管效能,实现同其他部门和相关行业领域的信息互通,资源共享。

## 3. 创新安全监管方式

一是创新监管技术手段,创新安全生产监管方式,结合企业

本情况和安全生产检查情况的动态管理。整合各级安监队伍力量，在全县试点建立“重点行业(领域)安全监管网络”，逐步将全县所有重大危险源纳入视频监控网络，强化监管企业日常的安全生产工作。到 2015 年，完成所有矿山企业、危险化学品生产企业，剧毒化学品经营、储存(包括经营带储存)企业、构成重大危险源企业、烟花爆竹批发企业的视频监控建设。

建立健全村(居)安全生产巡查制度。完善行政执法、行业自律、机构委托执法机制，探索完善异地交叉检查机制。推行行政执法政务公开，实行安全生产政策法规、项目审批、行政收费、罚没检查、案件处理等政务公告公示制度。

充分发挥县安全生产委员会、行业执法及民间组织联合会、协调解决安全生产中的重大问题。完善安全生产专家咨询委员会制度，发挥专家在隐患排查治理中的作用。实行隐患分级督办，重大隐患逐级挂牌督办、公告、整改评估制度，推行隐患建档、销号和查询管理。

## (二) 落实企业安全生产主体责任

### 1、加强企业安全管理

严格执行《湖州市企业安全生产主体责任暂行规定》，设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员，建立健全企业安全生产责任制和各项安全生产制度、操作规程，层层落实安全责任，班组、岗位和每一位员工。强化生产过程管理的现场监督，严格执行企业主要负责人和领导班子成员现场带班制度。强化隐患排查治理

事故调查。加强特种设备的安全管理，主动申报特种设备使用

登记，严格执行特种设备管理制度，开展经常性的安全

检查，及时消除事故隐患。督促企业加大安全投入，大力推广应

用先进技术和新工艺、新设备和新材料，提高企业

本质安全水平。鼓励企业采用职业健康安全管理体

系等先进安全管理方法，提升安全管理的科学性和规范性。充分发挥社

会监督作用，提高企业的安全生产管理水平，推

进企业安全管理规范化建设，定期开展安全生产风险分析与评

估，开展事故应急演练，提高企业和职工抢险能力。加

强企业安全培训，提高企业的安全意识。完善基础数据支撑，在评

估、检查、培训等各环节落实分级监管。建立由投资管理部

门牵头，安全监管等部门参加的建设项目安全审查

制度，建设项目立项审批，确保安全措施“三同时”落实到位，做

好、做实、建好项目的源头管理。

## 2、全面推进企业安全标准化建设和示范创建

认真贯彻落实安全生产技术规范和标准，指导、督

促企业落实安全生产基本条件及要求，在矿山、危险化学品、水

电、机械、纺织、船舶修造、造纸等行业中普遍开展安全生产标

准化建设，指导企业落实安全生产条件，不断改进安全生产条件。

## 3、健全企业安全生产诚信机制

督促和指导企业建立安全生产公示，及时发布企业安全生产

诚信记录，保障员工知情权。高危及事故多发行业

企业、构成重大危险源的单位，规模以上企业，应当与所在地镇（开发区）政府或行业主管部门签订安全生产责任书，督促企业严格执行安全生产法律法规，做好安全生产工作。健全安全生产诚信管理办法、安全生产警示牌制度，“黑名单”制度，重大案件曝光制度，形成社会对企业的舆论监督和行业制约，督促企业建立安全生产诚信机制。

### （三）突出重点行业领域安全监管

突出矿山、危险化学品、道路（水上）交通、消防、建筑施工及加工制造业等六大重点领域，强化安全监管，坚持标本兼治，重在治本，着力解决当前安全生产中存在的突出问题。

#### 1、矿山

严格矿山企业安全许可，抓好安全许可审查，督促企业开展隐患排查治理和安全专项整治，实施重大事故隐患挂牌督办，推广非煤矿山采场外安全整治成果，完善矿山破碎机组、托棚、提升绞车等安全设施。地下矿山应根据国家有关要求实施健全时段安全管理制度，继续推动开采技术进步，巩固露天矿山中深孔爆破技术应用成果，督促自上而下分层分台阶开采，引导高台阶台阶开采“一破上山”工艺，指导督促地下矿山限时安装使用无线人员定位系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统等“六大系统”。加强县安监、国土、环保、环保等部门和各涉矿乡镇（开发区）的物理配套，制定年度工作计划，完善现场检查内容，重点打击非法违法生产经营行为。

严格执行环境影响评价、环评公示、竣工验收、竣工验收开采等违法行为，严厉打击非法开采、非法转让开发整合、切实解决“一矿多点”给安全生产带来的不利影响。根据德津冀邯山资源规划（2011-2015），到2015年，全省煤矿生产事故总量控制在3家以内，新建、改建、扩建煤矿，必须达到年产50万吨/年以上。

## 2、危险化学品

严格按照《危险化学品准入制度》，按照“产业集聚”与“集约利用”的原则，科学规划化工产业发展布局，推动化工企业集聚化生产，规范危险化学品生产、经营和建设项目的安全许可，严格危险化学品生产、经营企业的设立审批，淘汰落后生产设备和工艺。加强危险化学品安全生产条件的企业，提高企业本质安全水平。严格落实危险化学品事故隐患排查治理制度，加强对重大危险源的动态监管。大力推进危险化学品企业的安全管理。大力推进实用科特等奖级安全系统和事故联锁自控系统。加强危险化学品运输安全设施，规范危险化学品道路运输事故的应急救援工作制度。推进危险化学品道路运输、装卸、燃放、销毁等环节的安全监管。严格落实危险化学品经营许可证，对不符合新出台法律法规标准规范的企业，一律吊销经营许可证，对不符合新出台法律法规标准规范的企业，一律吊销经营许可证。落实工作措施分步进行淘汰。

（来源：《水上）交通

《危险化学品》 潍坊市道路运输工程局编印，各



进一步深化和拓展道路交通安全“五整治”、“严整治”专项行动，切实加强道路交通安全规划，加强道路运输企业、驾驶人、车辆、货物、危险品的安全管理，从源头上把好安全关。加大科技推广应用力度，2012年金县危险化学品、烟花爆竹等道路运输专用车辆、旅游包车和学生接送车安装GPS系统达100%，加快推广安装道路视频监控实时监控系统。加大对道路交通、水上运输、农业机械等执法打击力度，重点查处超载、超速、超限、疲劳驾驶、酒后（醉酒）驾车以及非法载客、客货混装等违法行为。进一步落实“五条常态严管措施”，创造良好的交通运输环境。加强公安交警、交通、安监等部门的信息沟通与业务协作，开展道路交通运输危险路段、临水临崖路段隐患排查和道路危险路段隐患排查、上报、确认，落实责任、验收销号机制，完善道路交通安全设施。加强对恶劣天气的应急防范，建立预警机制，及时预警，加强路面巡查和应急工作。进一步做好学生“点对点”接送和督查工作。广泛开展“文明劝导”等道路交通安全宣传活动，确保农村地区和全县机动车驾驶人教育覆盖率达90%以上，提高全民安全意识。

#### 4、消防安全

深入推进构筑社会消防安全“防火墙”工程，全面落实社会单位“四个能力”建设。严格消防安全审查，有关部门在办理消防行政许可审查作为发放相关证照的前置条件。进一步完善消防基础设施，明确、强化消防安全日常监管，加强对人员密集场所、易燃易爆场所

2012年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。2013年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2014年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2015年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2016年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2017年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2018年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2019年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2020年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2021年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

2022年，全省各地消防部门深入开展消防隐患排查，加大对“三合一”场所隐患排查整治力度，对排查发现的火灾隐患建立台账，限期整改。

度人员密集场所 100%达标, 2013 年至 2015 年, 把防雷安全作为民航重点工作。

## 5、建设工程

严格落实建设工程安全许可制度, 以房屋建筑、市政基础设施、公路、铁路、航道、水利、桥梁、涵洞、隧道、港口、码头建设为重点, 进一步落实勘察、设计、审批、建设、运营各环节的安全责任。规范建设市场秩序, 依法加强招标投标活动, 建设项目招标文件中必须列入有关安全生产的内容。严格落实安全会, 完善重点单位防雷责任制, 将防雷设施建设纳入新建项目安全设施“三同时”中。加强建设项目的监督检查, 在重大工程、高风险作业上保证安全大检查次数每季度不少于一次。深入开展隐患排查治理、施工坍塌等专项行动, 适时组织专项整治行动。健全社会, 增强各方责任主体做好安全生产的自觉性。加强民工棚、民工工棚安全监管, 落实重大项目、重要部位、重要环节的安全措施。以开展创建建筑安全文明施工标准化工地为载体, 推进建筑企业安全标准化建设, 对获得省、市、县建筑安全标准化工地的企业, 在市场准入时予以优先。完善政府监管、中介机构社会监理和企业内部自控的安全生产机制。

## 6、加工制造

以加强机械、水泥、建材、彩板、玻璃、陶瓷、油漆等生产加工制造领域企业安全生产教育和培训, 落实隐患排查治理、隐患排查、中毒窒息、触电、物体打击、有限空间等事故防范措施。

建立一支专家队伍，担任安全生产专家库的建立，或  
“十二五”期间，

“十二五”期间，各地方、各部门、各单位要紧密结合实际，认真贯彻落实《纲要》提出的各项任务，积极探索安全生产监管新模式，创新安全监管体制机制，按照“法治、标准、科技、服务、保障”的思路，着力提高安全监管的法治化、标准化、科技化、服务化、保障化水平，全面提升安全监管的能力和水平。要充分发挥市场机制的作用，鼓励企业加大安全生产投入，提高企业安全生产水平。要加快推进安全监管体制机制创新，完善安全监管体系。要加快推进安全生产科技研发和推广，提升安全生产科技水平。要加快推进安全生产信息化建设，提高安全监管的信息化水平。要加快推进安全生产应急救援体系建设，提高事故应急处置能力。要加快推进安全生产教育培训体系建设，提高从业人员的安全素质。要加快推进安全生产社会共治体系建设，提高全社会的安全意识。要加快推进安全生产法治体系建设，提高依法行政水平。要加快推进安全生产保障体系建设，为安全生产提供坚强保障。要加快推进安全生产体制机制创新，提高安全监管效能。要加快推进安全生产监管方式创新，提高安全监管的针对性、实效性。要加快推进安全监管队伍建设，提高监管队伍的专业化水平。要加快推进安全生产标准化建设，提高企业本质安全水平。要加快推进安全生产隐患排查治理体系建设，提高事故预防能力。要加快推进安全生产风险评估体系建设，提高安全监管的科学性。要加快推进安全生产信用体系建设，提高企业诚信水平。要加快推进安全生产保险体系建设，提高事故赔偿能力。要加快推进安全生产法制体系建设，提高依法行政水平。要加快推进安全生产体制机制创新，提高安全监管效能。要加快推进安全生产监管方式创新，提高安全监管的针对性、实效性。要加快推进安全监管队伍建设，提高监管队伍的专业化水平。要加快推进安全生产标准化建设，提高企业本质安全水平。要加快推进安全生产隐患排查治理体系建设，提高事故预防能力。要加快推进安全生产风险评估体系建设，提高安全监管的科学性。要加快推进安全生产信用体系建设，提高企业诚信水平。要加快推进安全生产保险体系建设，提高事故赔偿能力。要加快推进安全生产法制体系建设，提高依法行政水平。

#### (四) 健全安全生产技术保障体系

要加快推进安全生产技术保障体系建设，提高安全生产技术水平。要加快推进安全生产科技研发和推广，提升安全生产科技水平。要加快推进安全生产信息化建设，提高安全监管的信息化水平。要加快推进安全生产应急救援体系建设，提高事故应急处置能力。要加快推进安全生产教育培训体系建设，提高从业人员的安全素质。要加快推进安全生产社会共治体系建设，提高全社会的安全意识。要加快推进安全生产法治体系建设，提高依法行政水平。要加快推进安全生产保障体系建设，为安全生产提供坚强保障。要加快推进安全生产体制机制创新，提高安全监管效能。要加快推进安全生产监管方式创新，提高安全监管的针对性、实效性。要加快推进安全监管队伍建设，提高监管队伍的专业化水平。要加快推进安全生产标准化建设，提高企业本质安全水平。要加快推进安全生产隐患排查治理体系建设，提高事故预防能力。要加快推进安全生产风险评估体系建设，提高安全监管的科学性。要加快推进安全生产信用体系建设，提高企业诚信水平。要加快推进安全生产保险体系建设，提高事故赔偿能力。要加快推进安全生产法制体系建设，提高依法行政水平。

立德化县安全生产协会、县安全生产科技促进会等组织，积极引导我县安全生产科技进步。

## （五）提高安全生产应急救援能力

### 1、推进应急救援指挥协调机构建设

加快安全生产应急管理指挥协调机构建设，成立县安全生产应急救援指挥中心，到2015年所有乡镇成立应急救援指挥机构。明确工作职责，理顺工作关系，建立高效机制，形成县镇村三级应急救援体系，完善各部门和相关企业单位间的协调联动机制。

### 2、加快应急救援队伍和基地建设

以消防应急救援专业力量为主体，结合社会应急救援力量，建立专兼职和志愿相结合的应急救援队伍，加强应急救援队伍建设，建立应急救援队伍社会性服务补偿机制，推动没有建立专职救援队伍的危险化学品企业与有资质的专业救援队伍签订协议，鼓励和鼓励社会力量参与应急救援。加快应急救援基地建设，建立县镇村三级安全生产应急管理保障经费投入和拨付制度，提高经费投入水平，完善救援服装、常用救援器材，应急救援指挥系统，应急救援车等装备的配备。建立县级应急救援物资储备库、乡镇镇村一级应急物资储备品种和规模，对应急处置过程中需求量大、消耗快、要求高、生产工艺特殊的应急物资，要与大商场和供应商签订保障合同，实行动态管理，保证及时补充和更新。

### 3、完善安全生产应急预案

指导、督促生产经营单位按要求建立健全符合本单位实际的



## 2、加强安全生产培训体系建设

实行安全生产分管领导轮训制度，按照分系统、分行业、分地区、分县乡镇（开发区）分管领导干部安全生产轮训计划，提高领导干部安全生产管理水平，通过请进来、送出去等方式，每年对安全生产分管领导干部轮训一期。采用送培、专业培训、轮训等方式，重点强化乡镇（开发区）安全监管员培训，按照《安全生产法》、《安全生产培训管理办法》等法律法规要求，开展“安全进党校”活动，提高领导干部安全生产意识和领导水平，加强对企业负责人、安全管理人员、特种作业人员培训，提高质量、注重实效，督促企业落实“三级”培训，车间、班组三级安全教育制度，实施全员安全培训，提高从业人员安全素质。“十二五”期间，计划培训各级安全管理人员、企业负责人、安全管理人员、特种作业人员、特种作业人员持证上岗率达100%。

### （七）创建职业安全健康作业环境

认真开展生产经营单位危害因素申报、登记工作，健全职业病危害因素数据库。加强作业场所职业病危害因素监测、评价、检测、建筑、建材、冶金、机械、化工、家具制造等职业危害因素的预防与控制，督促企业不断改善作业场所的劳动卫生条件，严肃查处职业卫生违法违规行，及时开展消除粉尘、噪声、有毒气体、苯、铅、汞等有毒物质及有害危险因素治理，改善作业环境。加强职业健康管理，落实用人单位职业病防治主体责任，开展职业卫生培训和在岗期间的定期培训，普及职业卫生知识。

**四、基础设施工程**

基础设施工程是指工程项目的立项、规划、设计、勘察、施工、竣工验收、运营维护、更新改造等全过程。基础设施工程是国民经济和社会发展的基础，必须予以重点扶持。基础设施工程包括：

(一) 能源基础设施工程

1. 能源基础设施工程是指为国民经济和社会发展的能源生产、输送、分配、转换、存储等工程。包括：

(1) 火电、水电、核电、风电、太阳能发电、生物质能发电、地热能发电、海洋能发电等发电工程；

(2) 输煤、输电、输气、输油、供热、制冷、供冷、供水、排水、污水处理等输配工程；

(3) 能源储备工程；

(4) 能源计量工程；

(5) 能源效率提升工程；

(6) 能源安全工程；

(7) 能源环保工程；

(8) 能源综合利用工程；

(9) 能源管理工程；

(10) 能源服务工程。

**五、基础设施建设工程规划**

基础设施建设工程规划是指根据国家有关法律、法规和方针政策，对基础设施建设工程的布局、结构、用地、空间、环境、交通、能源、信息等进行综合部署和安排。基础设施建设工程规划是基础设施建设工程建设和运营的依据，也是国家宏观调控的重要手段。

**六、基础设施建设工程投资**

基础设施建设工程投资是指国家和企业为基础设施建设工程建设和运营而投入的资金。基础设施建设工程投资是基础设施建设工程发展的动力，也是国家宏观调控的重要手段。



到 2013 年，符合条件的中型露天矿山标准化二级达标率达到 100%；小型露天采石场全部达到标准化二级以上水平，达到标准化三级以上水平。到 2015 年，危险化学品生产、经营单位全部达到标准化三级以上水平，带储存的经营企业 60% 达到二级以上水平，涉及行政许可的使用企业 50% 达到二级以上水平，烟花爆竹批发经营企业全部达到标准化二级以上水平。到 2015 年，规模以上机械制造、水泥企业标准化三级以上达标率 70% 以上。规模以上印染、冶金、造纸、船舶修造、其他工业企业标准化三级以上达标率 50% 以上。

### （三）技术保障能力建设工程

#### 1、科技成果推广

实施典型关键技术安全成果科技示范工程，加大科技攻关力度，在金属非金属矿山、危险化学品、道路运输等领域大力推广推行先进适用的技术装备。

专栏 3：高危行业领域安全技术、装备、工艺推广目录

矿山	露天矿山台阶式开采技术	露天矿山中深孔爆破技术	新型炸药和爆破器材	机械二次破碎设备	对岩层移动矿山“一矿一策”工程	提升矿山安全避险“六大系统”
危险化学品	化工自动控制联锁紧急停车系统	管廊区重大危险源监控系统				
道路运输	危险品道路运输车辆、罐车包封、三年以上班线客车安装 GPS 定位系统					
特种设备	大型游乐设施安全保护装置					

## （四）信息化建设

依托安全生产监管信息系统、事故隐患管理系统、事故报告管理系统、安全生产隐患排查系统、安全生产从业人员信息管理系统、安全生产专家数据库的建设，实现信息动态更新。按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》的要求，建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。

### （五）信息化建设计划

按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》的要求，建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。

## （六）应急救援能力建设工程

按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》的要求，建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。

## （七）应急救援体系建设工程

按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》的要求，建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。建立全县统一的安全生产事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理工作的信息化、动态化、网络化、实时监控。

源，建设德清县安全生产宣传教育与培训基地，配备完善的安全宣传设备，完善培训教室用具，加强师资队伍建设，提高安全生产宣教队伍建设。

### 2、加强安全生产宣教培训

举办各类安全生产培训班，强化对企业主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员和高危行业从业人员培训，同时，加强对从业人员的岗前就业和职业技能培训，包括安全生产法律法规、新知识、新技术和理论知识、安全常识知识培训。增加宣传投入，引进、开发、创作各种安全宣传教育产品，创作和推出以安全生产为主题的文艺节目，开展丰富多彩的安全生产宣传活动。创建以全体居民为对象的安全生产宣传教育体系，建立适应经济发展需要的安全生产宣传教育和培训体系，建立由学校专业教育、职业教育、企业教育和培训机构、社会培训机构的全方位安全生产宣传教育体系。

## 五、保障措施

### (一) 加强组织领导和责任落实

将安全生产纳入各级党委政府部门的绩效考核内容，强化了对安全生产工作的领导。强化安全生产制度建设，完善政府安全生产例会制度、安全检查制度，建立健全领导干部安全生产责任制，严格执行安全生产“一岗双责”制度和“一票否决”制度，全面落实各级政府和相关部门安全生产主体责任，建立健全安全生产科学合理的安全生产工作绩效评价考核体系，建立安全生产考核

执法检查计划,认真开展安全生产执法检查,严肃查处违法生产经营行为,纠正违法生产经营行为,对违法违规生产经营行为,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处。同时,要加强对安全生产执法检查计划,认真开展安全生产执法检查,严肃查处违法生产经营行为,纠正违法生产经营行为,对违法违规生产经营行为,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处,要依法予以严厉查处。

要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。

### (三) 强化安全生产行政执法

要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。

要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。

### (四) 加大经费保障力度

要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。

要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制,要建立健全安全生产行政执法联动机制。

严格执行重大生产安全事故责任追究制度，加大处罚力度，加大对企业违法行为的处罚力度。

#### （四）完善社会保障和救助体系

生产经营单位必须依法参加工伤保险，及时足额缴纳工伤保险费，依法为从业人员缴纳保险费。积极推行并逐步完善工伤保险浮动费率制度，把企业安全生产状况与工伤保险费用挂钩控制，倒逼企业改善安全生产条件。建立健全工伤预防制度，降低工伤事故发生率。积极采取政府引导、社会联动的方式，帮助因工致残的职工和受伤的失业人员实现再就业，逐步建立与经济社会发展相适应的工伤保险和社会救助体系。积极探索建立安全生产责任险、安全生产公众责任险，设立道路交通事故社会救助基金，逐步建立安全生产救援“绿色通道”。

#### （五）充分发挥社会监督作用

规范安全生产信息发布制度，每年公布其辖区内企业安全生产隐患，公开隐患整改的进度，及时向社会公布较大及以上生产安全事故处理情况和重要安全生产信息。充分发挥新闻媒体的监督作用，曝光典型案例，重大事故隐患及问题突出的企业予以曝光。充分发挥工会组织在安全生产中的作用，健全健全企业、事业单位、社会组织、动员广大职工参与企业安全生产民主管理，督促企业改善企业安全生产条件。完善安全生产举报奖励制度，鼓励举报生产违法行为及事故举报机制，进一步畅通安全生产举报渠道，设立举报箱，规范“12350”举报热线、12345政务服务热线

