

湖州市南浔区人民政府办公室文件

浔政办发〔2020〕42号

湖州市南浔区人民政府办公室关于开展跨部门、跨领域“综合查一次”联合执法检查工作方案（试行）

南浔经济开发区管委会，各镇人民政府，区府各部门，区直各单位：

为深入贯彻落实《中共浙江省委办公厅浙江省人民政府办公厅印发〈关于深化综合行政执法改革的实施意见〉的通知》精神，根据《湖州市人民政府办公室关于开展综合执法领域“综合查一次”联合执法检查的实施意见》（湖政办发〔2020〕10号）文件要求，努力构建科学、系统、高效的执法检查体系，实现放管并重、放管结合，进一步优化事中事后监管服务，营造良好营商环境和社会发展环境，经区政府同意，特制订本实施方案。

一、总体要求

统筹各执法部门深入推进“综合查一次”联合执法检查，全

面形成运转高效、规范有序的常态化跨部门、跨领域联合执法检查机制，提高对违法行为的精准监管力度，进一步降低行政成本，提升执法监管的公平性、高效性和规范性。有效减少部门重复执法检查的扰民问题，保障群众和市场主体合法权益，不断优化我区营商环境和社会发展环境。

二、主要任务

（一）突出重点建立“综合查一次”两单两库

1. 以执法检查对象为基础，分类确定“综合查一次”事项清单。聚焦经济社会发展和民生重点领域，对执法检查对象进行分类，大致分为工业企业类、农业企业类、建筑业类、交通运输类、房地产业类、商贸流通类、文化场所类、市政公用类、酒店宾馆类、市场类、餐饮类、学校、医院类 etc 大类。各执法检查部门根据执法检查实际需要，可以对列入“综合查一次”的对象类别按场景进行细分，以执法检查对象类别为基础，建立“综合查一次”事项清单。“综合查一次”事项清单实行动态调整，由部门提出、区“综合查一次”领导小组（详见附件1）审定，原则上成熟一批、公布一批，逐步健全完善。

2. 以牵头部门为主体，科学制定“综合查一次”任务清单。每一项“综合查一次”事项确定1家牵头部门，由牵头部门提出联合检查部门建议名单，牵头部门主导、联合部门共同参与，对一类执法检查对象制定一份“综合查一次”任务清单，内容包括牵头部门、联合部门、检查内容和要求（分部门梳理）、检查频次、检查比例、检查方式等方面（第一批“综合查一次”事项任

务清单详见附件 2)。

3. 以“双随机”抽查监管系统为基础，统筹建立“综合查一次”两库。依托浙江省行政执法监管（互联网+监管）平台的“双随机”抽查监管系统，整合全区现有执法检查对象和各联合执法检查部门（下称“各部门”）执法检查人员等信息，建立“综合查一次”检查对象名录库、执法检查人员名录库，并建立动态调整机制。各牵头部门要借势借力，将条线布置的执法检查专项行动和“综合查一次”工作有机结合，发挥检查最大效力。

（二）科学规范实施“综合查一次”工作

1. 制定年度工作计划。牵头部门要结合本部门执法检查工作实际，制定年度“综合查一次”工作计划表（详见附件 3），并将工作计划于每年 1 月底前报领导小组办公室备案，并抄送联合检查部门。依据检查对象信用评定、投诉举报和日常监督检查情况，将检查对象划分为信任对象、一般监管对象和重点监管对象等不同等级，对应不同的等级，分别确定“综合查一次”年度执法检查比例和频次，既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民，具体检查比例（数量）和频次由牵头部门在年度计划中予以明确。

2. 周密做好准备工作。一是制定具体工作方案。根据年度工作计划，每次开展“综合查一次”工作时，牵头部门制定具体工作方案，明确参与部门、检查内容、检查时间、检查路线和后勤保障相关事项。二是确定检查对象。根据工作方案，由牵头部门在“双随机”抽查监管系统中按清单规定比例随机抽取检查对

象，原则上，在同一年度内对同一企业的抽查次数不超过 2 次，上级执法部门在同一年度内已抽查的企业，下级执法部门在抽查时应当予以排除。三是成立检查组。抽查对象确定后，牵头部门、联合检查部门根据检查工作任务量，确定检查人员，成立“综合查一次”联合检查组。

3. 强化区镇联动检查。牵头部门在抽取执法检查对象后，邀请检查对象所在镇（开发区、度假区）派遣相关执法人员全程参与综合查一次工作，并为检查及事后监管处罚提供必要的协助配合。同时各镇（开发区、度假区）也可根据本地执法监管工作需要，根据不同类别的执法检查对象，与对应的牵头部门联系，申请实施区镇联动“综合查一次”执法检查，不断形成执法监管合力，推动条块工作融合。

4. 规范现场执法检查流程。进入检查单位和场所时，除法律法规规章另有规定外，应当现场发放执法检查文书。执法检查人员要严格按照法律法规规章的规定实施检查，依法查阅比对被抽查对象的台账和有关资料，依法向当事人、知情人调查取证，填写检查记录单，由被检查单位和检查人员签字确认。同时也可以采用大数据、互联网等手段进行检查。对检查中发现的有关问题和违法线索，按法定程序依法予以处理。

5. 建立执法闭环。各部门检查人员须在规定时间内检查完成，将本部门检查情况同步录入“双随机”抽查监管系统，并自动归集到浙江政务服务网对外公示。各执法检查部门对检查中发现的违法行为，按照“谁主管、谁负责”原则，落实下一步深入

调查与处理，依法做出是否予以行政处罚、移送其他行政机关、移送司法机关等决定，并负责将处理结果进行公示。对责令整改的事项，由下发通知部门负责督促整改落实到位，并进行复查，对立案审查的，立案部门负责执行到位。

（三）充分合理运用“综合查一次”检查结果

1. 强化信用激励。区级各执法检查部门要建立健全守信激励和失信惩戒机制，完善抽查对象诚信档案建设，将综合查一次的信用信息纳入抽查对象的社会信用记录，作为实施行政管理的重要参考。对守信主体予以支持和激励，并且在投融资、政府采购、先进推荐、政策补助等方面给予适当倾斜。

2. 强化联合惩戒。根据抽查对象信用状况实行分类分级动态监管，建立健全经营异常名录制度，对严重危害人民群众身体健康和生命安全、严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序、拒不履行法定义务严重影响司法机关和行政机关公信力，以及危害国防利益等严重失信行为的抽查对象，按照有关规定，依法纳入失信黑名单，建立失信联合惩戒制度，对失信主体依法实行相关惩戒措施，让失信者一处违规、处处受限，努力营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境。

3. 强化基层监管。依托基层治理“四平台”，特别是市场监管平台、综合执法平台，建立健全联合执法检查统筹协调指挥机制，充分发挥综合信息指挥室作用，构建“综合执法+专业执法+联合执法”的执法体系，着力破解基层“看得见、管不着”和执法力量分散薄弱等问题。加强“综合查一次”与规范“属地管理”

工作的衔接，强化区镇协同，有效增强基层执法监管功能，全面提升基层政府监管能力和水平。

三、组织保障

（一）加强组织领导，落实工作责任。跨部门、跨领域“综合查一次”联合执法检查是深化政府机构改革、提高依法行政水平的重要举措，各部门要统一思想认识，提高工作站位，落实工作责任。成立区“综合查一次”工作领导小组，由分管区领导担任组长，区有关部门领导为组成成员，办公室设在区综合行政执法局。区综合行政执法局要切实发挥办公室牵头抓总作用，建立工作机制，定期会商，加强沟通，统筹推进“综合查一次”工作；各牵头部门要切实履行职责，抓好本部门牵头的“综合查一次”事项的组织实施；各联合检查部门要主动参与、积极配合，扎实做好“综合查一次”执法检查工作。

（二）加强协作配合，强化工作督查。建立联络员制度，成员单位要明确 1 名分管领导和 1 名“综合查一次”专职联络员。各牵头部门要加强与相关行业主管部门及有关镇（开发区、度假区）协调联系，着力构建“综合执法+专业执法+联合执法”工作机制，各司其职、各负其责，形成工作合力。区综合行政执法局要建立季度、半年度工作通报制度，督促牵头部门、联合部门全面落实“综合查一次”年度工作计划安排。区府办要将“综合查一次”开展情况列入区政府重点督查内容，区司法局要将“综合查一次”工作纳入法治政府建设考核的重要内容。

（三）加强宣传培训，营造良好氛围。区综合行政执法局、

各行业主管部门要加强执法检查人员的业务培训和工作交流，强化执法理念，提高执法监管能力。各部门及时汇总阶段性工作实施情况，收集相关典型案例，多途径、多形式开展宣传，扩大“综合查一次”的社会知晓率和影响力，督促被抽查企业自觉配合“综合查一次”执法检查工作。

本实施方案自 2021 年 1 月 1 日起施行。

- 附件：1. 南浔区跨部门、跨领域“综合查一次”工作领导小组名单
2. 南浔区跨部门、跨领域“综合查一次”事项任务清单（第一批）
3. 南浔区（单位）牵头“综合查一次”事项工作计划表（样表）

湖州市南浔区人民政府办公室

2020 年 11 月 20 日

附件 1

南浔区跨部门、跨领域“综合查一次”工作领导小组名单

组 长：方 科

副组长：沈伟利（区政府办）

郭凤娟（区委编办）

沈群松（区司法局）

冯 强（区综合执法局）

成 员：沈中心（区委宣传部）

马 烽（区委编办）

袁梦华（区发改经信局）

俞建华（区教育局）

朱锦方（区司法局）

顾 辉（区人力社保局）

钱云飞（区住建局）

程华斌（区交通局）

邹 颖（区水利局）

梅 宽（区农业农村局）

张 斌（区商务局）

徐铁成（区文广旅体局）

程 萍（区卫生健康局）

吴 燕（区应急管理局）

曹桂江（区市场监管局）

郑林方（区医保局）

沈国荣（区综合执法局）

沈光明（区公安分局）

许晓斌（区自然资源和规划分局）

徐灵捷（区生态环境分局）

李小强（南浔邮政管理局）

毛锋华（区消防大队）

领导小组下设办公室（设在区综合执法局），冯强兼任办公室主任。

附件 2

南浔区跨部门、跨领域“综合查一次”事项任务清单（第一批）

编号	检查对象及事项名称	牵头部门	联合检查部门	主要执法检查内容	联系人及联系电话	检查比例	检查频次
1	工业企业（“两重点一重大”）综合查一次事项	区应急管理局	区应急管理局	对企业危险化学品重点设备和场所安全生产等情况的检查	许益斌 15268268201	5-10%	每季度一次
			区公安分局	对企业危险化学品的存储、使用和安保情况、运输车辆超载公共安全等情况的检查	李宁 13655725952		
			区市场监管局	对企业特种设备安全情况的检查	周士才 15605728281 (665899)		
			区交通局	对企业危险化学品运输及运输工具的安全等情况的检查	丁凯泓 15857201106 (681106)		
			区生态环境分局	对企业排水、排气及废弃危险化学品处置等情况的检查	姚昱廷 13757215908		
			区卫生健康局	对企业职业卫生等情况的检查	周亦雄 13705722609 (661609)		
			区消防大队	对企业遵守消防法律、法规情况的检查	毛锋华 15157255568		
2	歌舞娱乐场所综合查一次事项	区文广旅体局	区文广旅体局	对歌舞娱乐场所涉及违规接纳未成年人、播放的曲目含有《娱乐场所管理条例》禁止内容等情况的检查	缪成 15268276162	5-8%	每季度一次

			区综合执法局	对歌舞娱乐场所噪音达标等情况的检查	彭黎霞 13819281848 (671848)		
			区公安分局	对歌舞娱乐场所的安全防范、治安和信息网络安全等情况的检查	陈一华 13735192901		
			区市场监管局	对歌舞娱乐场所食品销售环节的食品安全情况的检查	梅丽红 15268281631		
			区消防大队	对歌舞娱乐场所遵守消防法律、法规情况的检查	毛锋华 15157255568		
			区卫生健康局	对歌舞娱乐场所卫生达标情况的检查	周亦雄 13705722609		
3	污水处理和垃圾焚烧企业综合查一次事项	区生态环境分局	区生态环境分局	对企业污染物达标排放情况的检查	姚昱廷 13757215908	25%	每季度一次
			区住建局	对企业日常管理制度落实、垃圾焚烧发电厂的垃圾清运和无害化处理等情况的检查	叶芳林 18267272960		
			区应急管理局	对企业有限空间场所安全生产管理情况的检查	许益斌 15268268201		
4	肥料生产、经营企业（个体工商户）综合查一次事项	区农业农村局	区农业农村局	对肥料生产、经营企业登记管理情况的检查	莫林江 13957291166	15%	每季度一次
			区市场监管局	对肥料生产领域内肥料产品质量情况的检查	张瑞良 13905729103		
5	建筑企业在建工地建筑材料综合查一次事	区住建局	区住建局	对建设工程施工场所建材使用情况的检查	王渊 19818390760	3-5%	每季度一次

	项		区发改经信局	对建筑工地预拌混凝土、预拌砂浆及是否使用黏土砖的检查	徐杰 17858372801		
			区市场监管局	对出厂混凝土、砂、石等建筑材料的抽样检查	张瑞良 18657229103		
6	房地产在建在售企业综合查一次事项	区住建局	区住建局	对销售现场公示情况的检查	徐博钰 13665753591	≥ 25%	每季度一次
			区市场监管局	对房地产广告、价格、销售中虚假宣传等情况的检查	徐俊 13625823635		
7	涉及危化品的成品油经营企业综合查一次事项	区商务局	区商务局	对涉及危化品的成品油经营企业经营活动情况的检查	吴越 18257207658	8%	每季度一次
			区应急管理局	对涉及危化品的成品油经营企业危险化学品安全生产情况的检查	张晓一 15906727500		
			区消防大队	对涉及危化品的成品油经营企业遵守消防法律、法规情况的检查	喻志林 15868280908		
			区市场监管局	对涉及危化品的成品油经营企业持照情况的检查	朱霞芬 13567983148		
8	农贸市场综合查一次事项	区市场监管局	区市场监管局	对农贸市场经营秩序、市场内食品销售环节的食品安全等情况的检查	钱华祥 13732361120 (671120)	25-30%	每季度一次
			区卫生健康局	对农贸市场疫情防控等情况的检查	顾恒 13567990515		
			区消防大队	对农贸市场遵守消防法律、法规情况的检查	蒋超 18806825699		
9	文化类培训学校综合查一次事项	区教育局	区教育局	对校外培训学校依法办学行为情况的检查	姚忠平 13819229805	3-5%	每季度一次

			区民政局	对民办非企业文化类培训学校的相关情况的检查	朱迪晖 13567230678		
			区市场监管局	对文化类培训学校的登记事项、经营者价格行为情况的检查	朱霞芬 13567983148		
			区消防大队	对单位遵守消防法律、法规情况的检查	雷文聘 15088349592		
10	宾馆旅店综合查一次 事项	区卫生健 康局	区卫生健康局	对宾馆旅店的卫生情况的检查	周亦雄 13705722609	3-5%	每半年一次
			区市场监管局	对宾馆旅店的特种设备安全情况的检查	周士才 15605728281		
			区消防大队	对宾馆旅店遵守消防法律、法规情况的检查	喻志林 15868280908		
11	医疗机构综合查一次 事项	区卫生健 康局	区卫生健康局	对医疗机构的依法执业情况的检查	周亦雄 13705722609	5-8%	每半年 一次
			区消防大队	对医疗机构遵守消防法律、法规情况的检查	喻志林 15868280908		
			区市场监管局	对医疗机构的特种设备、药品和医疗器械质量管理、食堂餐 饮食品安全、医疗收费等情况的检查	宋玲凤 15605728283		
			区医保局	对医保定点医疗机构执行医保政策情况的检查	周晓英 13957264286		
			区生态环境分局	对医疗机构的医疗固废管理处置情况的检查	姚昱廷 13757215908		
12	职业卫生重点监管企 业综合查一次事项	区卫生健 康局	区卫生健康局	对职业卫生情况的检查	周亦雄 13705722609	3-5%	每半年 一次

			区市场监管局	对特种设备安全情况的检查	周士才 15605728281		
			区应急管理局	对工业企业重点设备和场所安全生产情况的检查	许益斌 15268268201		
13	交通运输行业物流企业的综合查一次事项	区交通局	市公路与运输管理中心	对物流企业资质和日常管理情况的检查	沈 暹 13905723606	5%	每半年一次
			市交通运输综合行政执法队（南浔大队）	对物流企业日常安全生产情况情况的检查	魏妙旗 15157253295		
			区公安分局	对物流企业治安防范情况的检查	李 宁 13655725952		
			区市场监管局	对物流企业自有产权且在园区内使用的特种设备安全情况的检查	周士才 15605728281		
			区综合执法局	对物流企业擅自占用城市道路作业，人行道违法停车等情况的检查	彭黎霞 13819281848		
			区消防大队	对物流企业遵守消防法律、法规情况的检查	蒋 超 18806825699		
14	交通运输行业汽修企业的综合查一次事项	区交通局	市公路与运输管理中心	对汽修企业资质和日常管理情况的检查	沈 暹 13905723606	5%	每半年一次
			市交通运输综合行政执法队（南浔大队）	对汽修企业日常安全生产情况进行检查	魏妙旗 15157253295		
			区市场监管局	对汽修企业持照情况的检查	朱霞芬 13567983148		

			区生态环境分局	对汽修企业喷漆废气收集处理和固废危废处置情况的检查	姚昱廷 13757215908		
			区综合执法局	对汽修企业擅自占用城市道路作业，人行道违法停车等情况的检查	彭黎霞 13819281848		
			区消防大队	对汽修企业遵守消防法律、法规情况的检查	蒋 超 18806825699		
15	市容市貌和环境卫生 监管综合查一次事项	区综合执法局	区综合执法局	对市容环境卫生、生活垃圾分类、餐厨垃圾收运、户外广告、建设工程施工等情况的检查	程晔 13868254930	≥ 2%	每季度一次
			区市场监管局	对一般市场主体登记事项情况的检查	朱霞芬 13567983148		
			区住建局	对建设工程管理事项等情况的检查	周青 13905724443 (67444)		
			区卫生健康局	对公共场所卫生情况的检查	周亦雄 13705722609		
			区消防大队	对经营场所遵守消防法律、法规情况的检查	雷文聘 15088349592		
16	医保定点医疗机构综 合查一次事项	区医保局	区医保局	对纳入基本医疗保险基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用情况的检查	周晓英 13957264286	≥ 5%	每半年一次
			区市场监管局	对药品医疗器械使用环节质量、经营者价格行为情况的检查	宋玲凤 15605728283		
			区卫生健康局	对医疗机构依法执业情况的检查	周亦雄 13705722609		
17	医保定点零售药店综 合查一次事项	区医保局	区医保局	对纳入基本医疗保险基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用情况的检查	周晓英 13957264286	≥ 5%	每季度一次

			区市场监管局	对经营者价格行为、药品医疗器械使用环节质量等情况的检查	宋玲凤 15605728283		
18	邮政快递企业、网点综合查一次事项	南浔邮政管理局	南浔邮政管理局	对企业、网点整体情况的检查	宗秀娟 13819253624	10%	每季度一次
			区消防大队	对企业、网点遵守消防法律、法规情况的检查	毛锋华 15157255568		
			区公安分局	对企业、网点“涉恐涉毒”“涉枪涉爆”等治安防范情况的检查	周剑国 13967293083		
			区市场监管局	对企业、网点持照情况的检查	朱霞芬 13567983148		
			区综合执法局	对企业、网点占道经营和违章停车、违法搭建和改变房屋用途性质、生活垃圾未分类、噪音超标扰民情况的检查	彭黎霞 13819281848		
19	建设交通水利领域农民工工资支付综合查一次事项	区人力社保局	区人力社保局	对用工实名管理制度、分账管理制度、工资银行代发制度、工资按月足额支付制度等六项制度落实情况的检查	沈珍珍 18768280145	2%	每季度一次
			区住建局	对工程项目是否存在挂靠承包、违法分包、转包、拖欠工程款情况的检查	童振华 15268279383		
			区交通局		杨桂斌 15967207195		
			区水利局		姚月煜 15167276875		
			区公安分局	对流动人口管理、因劳资纠纷等出现妨碍公共秩序的违法行为情况的检查	陈一华 13735192901		

附件 3

南浔区（单位）牵头“综合查一次”事项工作计划表（样表）

编号	检查对象及事项名称	时间安排 (天)	检查对象数量	检查对象产生方式	检查方式	联合检查部门	备注
1	工业企业（危化品）综合查一次事项	1 月（2 天）	6-10 家	双随机、重点督查对象	现场检查、书面检查等	生态环境分局、市场监管局、公安分局、消防大队、交通局、综合执法局	具体时间安排由牵头部门商联合检查部门确定
		4 月（2 天）	6-10 家	双随机、投诉举报对象	现场检查、现场询问等	生态环境分局、市场监管局、公安分局、消防大队、交通局、综合执法局	
		8 月（3 天）	6-10 家	双随机	现场检查、书面检查等	生态环境分局、市场监管局、公安分局、消防大队、交通局、综合执法局	
		11 月（2 天）	6-10 家	双随机	现场检查、书面检查等	生态环境分局、市场监管局、公安分局、消防大队、交通局、综合执法局	

